

## FORMATO PARA PARTICIPAR EN LA CONSULTA PÚBLICA

### Instrucciones para su llenado y participación:

- I. Las opiniones, comentarios y propuestas deberán ser remitidas a la siguiente dirección de correo electrónico: [gestiondetrafico@ift.org.mx](mailto:gestiondetrafico@ift.org.mx), en donde se deberá considerar que la capacidad límite para la recepción de archivos es de 25 Mb.
- II. Proporcione su nombre completo (nombre y apellidos), razón o denominación social, o bien, el nombre completo (nombre y apellidos) del representante legal. Para este último caso, deberá elegir entre las opciones el tipo de documento con el que acredita dicha representación, así como adjuntar –a la misma dirección de correo electrónico- copia electrónica legible del mismo.
- III. Lea minuciosamente el **AVISO DE PRIVACIDAD** en materia del cuidado y resguardo de sus datos personales, así como sobre la publicidad que se dará a los comentarios, opiniones y aportaciones presentadas por usted en el presente proceso consultivo.
- IV. Vierta sus comentarios conforme a la estructura de la Sección II del presente formato.
- V. De contar con observaciones generales o alguna aportación adicional proporciónelos en el último recuadro.
- VI. En caso de que sea de su interés, podrá adjuntar a su correo electrónico la documentación que estime conveniente.
- VII. El período de consulta pública será del **18 de diciembre de 2019 al 13 de abril de 2020** (i.e. 65 días hábiles). Una vez concluido dicho periodo, se podrán continuar visualizando los comentarios vertidos, así como los documentos adjuntos en la siguiente dirección electrónica: <http://www.ift.org.mx/industria/consultas-publicas>
- VIII. Para cualquier duda, comentario o inquietud sobre el presente proceso consultivo, el Instituto pone a su disposición el siguiente punto de contacto: María Isabel Reza Meneses, Directora de Desarrollo Digital, correo electrónico: [maria.reza@ift.org.mx](mailto:maria.reza@ift.org.mx) o bien, a través del número telefónico 55 5015 4000, extensión 2495.

<b>I. Datos del participante</b>	
<b>Nombre, razón o denominación social:</b>	Raúl Paniagua <a href="mailto:rapaniagua@gmail.com">rapaniagua@gmail.com</a>
<b>En su caso, nombre del representante legal:</b>	
<b>Documento para la acreditación de la representación:</b> En caso de contar con representante legal, adjuntar copia digitalizada del documento que acredite dicha representación, vía correo electrónico.	Elija un elemento.
<b>AVISO DE PRIVACIDAD</b>	
<p>En cumplimiento a lo dispuesto por los artículos 3, fracción II, 16, 17, 18, 21, 25, 26, 27 y 28 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de los Sujetos Obligados (en lo sucesivo, la “LGPDPSSO”) y numerales 9, fracción II, 11, fracción II, 15 y 26 al 45 de los Lineamientos Generales de Protección de Datos Personales para el Sector Público (en lo sucesivo los “Lineamientos”), se pone a disposición de los participantes el siguiente Aviso de Privacidad Integral:</p>	
<p>I. <b>Denominación del responsable:</b> Instituto Federal de Telecomunicaciones (en lo sucesivo, el “IFT”).</p>	
<p>II. <b>Domicilio del responsable:</b> Insurgentes Sur 1143, Col. Nochebuena, Delegación Benito Juárez, C. P. 03720, Ciudad de México, México.</p>	
<p>III. <b>Datos personales que serán sometidos a tratamiento y su finalidad:</b> Los comentarios, opiniones y aportaciones presentadas durante la vigencia de cada consulta pública, <b>serán divulgados íntegramente</b> en el portal electrónico del Instituto de manera asociada con el titular de los mismos y, en ese sentido, serán considerados invariablemente públicos en términos de lo dispuesto en el numeral Octavo de los Lineamientos de Consulta Pública y Análisis de Impacto Regulatorio. Ello, toda vez que la naturaleza de las consultas públicas consiste en promover la participación ciudadana y transparentar el proceso de elaboración de nuevas regulaciones, así como de cualquier otro asunto que estime el Pleno del IFT a efecto de generar un espacio de intercambio de información, opiniones y puntos de vista sobre cualquier tema de interés que este órgano constitucional autónomo someta al escrutinio público. En caso de que dentro de los documentos que sean remitidos se advierta información distinta al nombre y opinión, y ésta incluya datos personales que tengan el carácter de confidencial, se procederá a su protección. Con relación al nombre y la opinión de quien participa en este ejercicio, se entiende que otorga su consentimiento para la difusión de dichos datos, cuando menos, en el portal del Instituto, en términos de lo dispuesto en los artículos 20 y 21, segundo y tercer párrafos, de la LGPDPSSO y los numerales 12 y 15 de los Lineamientos.</p>	
<p>IV. <b>Información relativa a las transferencias de datos personales que requieran consentimiento:</b> Los datos personales recabados con motivo de los procesos de consulta pública no serán objeto de transferencias que requieran el consentimiento del titular.</p>	
<p>V. <b>Fundamento legal que faculta al responsable para llevar a cabo el tratamiento:</b> El IFT, convencido de la utilidad e importancia que reviste la transparencia y la participación ciudadana en el proceso de elaboración de nuevas regulaciones, así como de cualquier otro asunto que resulte de interés, realiza consultas públicas con base en lo señalado en los artículos 15, fracciones XL y XLI, 51 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, última modificación publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de octubre de 2017, 12, fracción XXII, segundo y tercer párrafos y 138 de la Ley Federal de Competencia Económica, última modificación publicada en el Diario Oficial de la Federación el 27 de enero de 2017, así como el Lineamiento Octavo de los Lineamientos de Consulta Pública y Análisis de Impacto Regulatorio del Instituto Federal de Telecomunicaciones, publicados en el Diario Oficial de la Federación el 8 de noviembre de 2017.</p>	

## Consulta Pública sobre el “Anteproyecto de Lineamientos para la gestión de tráfico y administración de red a que deberán sujetarse los concesionarios y autorizados que presten el servicio de acceso a internet”.

VI. **Mecanismos y medios disponibles para que el titular, en su caso, pueda manifestar su negativa para el tratamiento de sus datos personales para finalidades y transferencias de datos personales que requieren el consentimiento del titular:** En concordancia con lo señalado en el apartado IV, del presente aviso de privacidad, se informa que los datos personales recabados con motivo de los procesos de consulta pública no serán objeto de transferencias que requieran el consentimiento del titular. No obstante, se ponen a disposición los siguientes puntos de contacto: Lorena Velázquez López, Subdirectora de Desarrollo Digital 2 y Edwin Andrés Montes de Oca Pérez, Subdirector de Desarrollo Digital 1, correo electrónico: [lorena.velazquez@ift.org.mx](mailto:lorena.velazquez@ift.org.mx) y [edwin.montesdeoca@ift.org.mx](mailto:edwin.montesdeoca@ift.org.mx) y número telefónico 55 5015 4000 extensión 4392 y 4411, respectivamente, con quienes el titular de los datos personales podrá comunicarse para cualquier manifestación o inquietud al respecto.

VII. **Los mecanismos, medios y procedimientos disponibles para ejercer los derechos de acceso, rectificación, cancelación u oposición sobre el tratamiento de sus datos personales (en lo sucesivo, los “derechos ARCO”):** Las solicitudes para el ejercicio de los derechos ARCO deberán presentarse ante la Unidad de Transparencia del IFT, a través de escrito libre, formatos, medios electrónicos o cualquier otro medio que establezca el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (en lo sucesivo el “INAI”). El procedimiento se regirá por lo dispuesto en los artículos 48 a 56 de la LGPDPPSO, así como en los numerales 73 al 107 de los Lineamientos, de conformidad con lo siguiente:

a) Los requisitos que debe contener la solicitud para el ejercicio de los derechos ARCO

- Nombre del titular y su domicilio o cualquier otro medio para recibir notificaciones;
- Los documentos que acrediten la identidad del titular y, en su caso, la personalidad e identidad de su representante;
- De ser posible, el área responsable que trata los datos personales y ante la cual se presenta la solicitud;
- La descripción clara y precisa de los datos personales respecto de los que se busca ejercer alguno de los derechos ARCO;
- La descripción del derecho ARCO que se pretende ejercer, o bien, lo que solicita el titular, y
- Cualquier otro elemento o documento que facilite la localización de los datos personales, en su caso.

b) Los medios a través de los cuales el titular podrá presentar solicitudes para el ejercicio de los derechos ARCO

Los mismos se encuentran establecidos en el párrafo octavo del artículo 52 de la LGPDPPSO, que señala lo siguiente:

Las solicitudes para el ejercicio de los derechos ARCO deberán presentarse ante la Unidad de Transparencia del responsable, que el titular considere competente, a través de escrito libre, formatos, medios electrónicos o cualquier otro medio que al efecto establezca el INAI.

c) Los formularios, sistemas y otros medios simplificados que, en su caso, el Instituto hubiere establecido para facilitar al titular el ejercicio de sus derechos ARCO.

Los formularios que ha desarrollado el INAI para el ejercicio de los derechos ARCO, se encuentran disponibles en su portal de Internet ([www.inai.org.mx](http://www.inai.org.mx)), en la sección “Protección de Datos Personales”/“¿Cómo ejercer el derecho a la protección de datos personales?”/“Formatos”/“Sector Público”.

d) Los medios habilitados para dar respuesta a las solicitudes para el ejercicio de los derechos ARCO

De conformidad con lo establecido en el numeral 90 de los Lineamientos, la respuesta adoptada por el responsable podrá ser notificada al titular en su Unidad de Transparencia o en las oficinas que tenga habilitadas para tal efecto, previa acreditación de su identidad y, en su caso, de la identidad y personalidad de su representante de manera presencial, o por la Plataforma Nacional de Transparencia o correo certificado en cuyo caso no procederá la notificación a través de representante para estos últimos medios.

e) La modalidad o medios de reproducción de los datos personales

Según lo dispuesto en el numeral 92 de los Lineamientos, la modalidad o medios de reproducción de los datos personales será a través de consulta directa, en el sitio donde se encuentren, o mediante la expedición de copias simples, copias certificadas, medios magnéticos, ópticos, sonoros, visuales u holográficos, o cualquier otra tecnología que determine el titular.

f) Los plazos establecidos dentro del procedimiento -los cuales no deberán contravenir los previsto en los artículos 51, 52, 53 y 54 de la LGPDPPSO- son los siguientes:

El responsable deberá establecer procedimientos sencillos que permitan el ejercicio de los derechos ARCO, cuyo plazo de respuesta no deberá exceder de veinte días contados a partir del día siguiente a la recepción de la solicitud.

El plazo referido en el párrafo anterior podrá ser ampliado por una sola vez hasta por diez días cuando así lo justifiquen las circunstancias, y siempre y cuando se le notifique al titular dentro del plazo de respuesta.

En caso de resultar procedente el ejercicio de los derechos ARCO, el responsable deberá hacerlo efectivo en un plazo que no podrá exceder de quince días contados a partir del día siguiente en que se haya notificado la respuesta al titular.

En caso de que la solicitud de protección de datos no satisfaga alguno de los requisitos a que se refiere el párrafo cuarto del artículo 52 de la LGPDPPSO, y el responsable no cuente con elementos para subsanarla, se prevendrá al titular de los datos dentro de los cinco días siguientes a la presentación de la solicitud de ejercicio de los derechos ARCO, por una sola ocasión, para que subsane las omisiones dentro de un plazo de diez días contados a partir del día siguiente al de la notificación.

**Consulta Pública sobre el “Anteproyecto de Lineamientos para la gestión de tráfico y administración de red a que deberán sujetarse los concesionarios y autorizados que presten el servicio de acceso a internet”.**

<p>Transcurrido el plazo sin desahogar la prevención se tendrá por no presentada la solicitud de ejercicio de los derechos ARCO.</p> <p>La prevención tendrá el efecto de interrumpir el plazo que tiene el INAI para resolver la solicitud de ejercicio de los derechos ARCO.</p> <p>Cuando el responsable no sea competente para atender la solicitud para el ejercicio de los derechos ARCO, deberá hacer del conocimiento del titular dicha situación dentro de los tres días siguientes a la presentación de la solicitud, y en caso de poderlo determinar, orientarlo hacia el responsable competente.</p> <p>Cuando las disposiciones aplicables a determinados tratamientos de datos personales establezcan un trámite o procedimiento específico para solicitar el ejercicio de los derechos ARCO, el responsable deberá informar al titular sobre la existencia del mismo, en un plazo no mayor a cinco días siguientes a la presentación de la solicitud para el ejercicio de los derechos ARCO, a efecto de que este último decida si ejerce sus derechos a través del trámite específico, o bien, por medio del procedimiento que el responsable haya institucionalizado para la atención de solicitudes para el ejercicio de los derechos ARCO conforme a las disposiciones establecidas en los artículos 48 a 56 de la LGPDPPSO.</p> <p>En el caso en concreto, se informa que <u>no existe/existe</u> un procedimiento específico para solicitar el ejercicio de los derechos ARCO en relación con los datos personales que son recabados con motivo del proceso consultivo que nos ocupa. (Descripción en caso de existir).</p> <p>g) El derecho que tiene el titular de presentar un recurso de revisión ante el INAI en caso de estar inconforme con la respuesta</p> <p>El referido derecho se encuentra establecido en los artículos 103 al 116 de la LGPDPPSO, los cuales disponen que el titular, por sí mismo o a través de su representante, podrán interponer un recurso de revisión ante el INAI o la Unidad de Transparencia del responsable que haya conocido de la solicitud para el ejercicio de los derechos ARCO, dentro de un plazo que no podrá exceder de quince días contados a partir del siguiente a la fecha de la notificación de la respuesta.</p> <p>VIII. <b>El domicilio de la Unidad de Transparencia del IFT:</b> Insurgentes Sur 1143, Col. Nochebuena, Delegación Benito Juárez, C. P. 03720, Ciudad de México, México. Planta Baja, teléfono 55 5015 4000, extensión 4267.</p> <p>IX. <b>Los medios a través de los cuales el responsable comunicará a los titulares los cambios al aviso de privacidad:</b> Todo cambio al Aviso de Privacidad será comunicado a los titulares de datos personales en el apartado de consultas públicas del portal de internet del IFT.</p>
--

<b>II. Comentarios, opiniones y aportaciones específicos del participante sobre el asunto en consulta pública</b>	
<b>Artículo o apartado</b>	<b>Comentario, opiniones o aportaciones</b>
Artículo 3, fracción III	Mencionan que se autorizarán las políticas de gestión de tráfico y administración de red que estén encaminadas a <u>“Fomentar la innovación comercial”</u> , sin mencionar que se debe de entender como <b>innovación comercial</b> , aunado a que el internet es un ámbito muy dinámico. La fracción III debe de desaparecer puesto que podría dar paso a un abuso por parte de un PSI con la justificación de una innovación comercial.
Artículo 5	En este artículo, podemos apreciar una facultad que se le da al PSI para implementar de manera temporal políticas de gestión de tráfico y administración de red que resulten en la limitación, degradación, restricción, discriminación, obstrucción, interferencia, filtrado o bloqueo del acceso a contenidos, aplicaciones o servicios a los usuarios finales. Sin embargo, no está sujeto a comprobación, lo que le permitiría llevar a cabo estas medidas sin justificación alguna, lo cual no debe de ser así, ya que tratando de no ser muy engorrosos en los trámites, considero que si deben de avisar al IFT y justificar la utilización de su facultad (ex post), buscando con ello de cierta manera un equilibrio en el uso de esta facultado o en su caso un registro de reportes que permitan entender el actuar del PSI y en su caso

	poder mediar de manera eficaz cualquier reclamación de un PAC o usuario final.
Artículo 7	Cuando hablan de “ <u>Los PSI podrán poner a disposición de los usuarios servicios diferenciados ...</u> ” es conveniente que se clarifique el término usuario ya que creo que se refiere a los PACs.
Artículo 8	En este punto es importante señalar o establecer una manera en que los servicios especializados que ofrezcan los PSI se encuentren en contabilidad separada a efecto de que se pueda diferenciar de manera clara la calidad y precio a que se refiere el párrafo segundo del artículo en cita.
Artículo 9	El alcance del artículo queda corto, al no señalar en cuanto tiempo deberán de presentar el programa ante el IFT o si debe de ser publicado en su página de internet, lo cual ocasionará que no se lleve a cabo. No se pierde de vista que el PSI en todo momento estará llevando a cabo el desarrollo y mejoramiento de su infraestructura, por lo cual, en dado caso, podría estar siendo nulo o sin sentido este artículo.
Artículo 14	La revisión trianual la veo muy extensa, tomando en consideración el avance de las tecnologías, por lo cual propongo se reduzca a por lo menos cada dos años y probablemente hacer mesas anuales sobre los avances y problemáticas que están teniendo los PSI, PACs y los usuarios finales.
Transitorios	En definitiva falta que los PSI que ofrecen servicios especializados presenten ante el IFT una separación contable de éstos para poder determinar que se ofrecen a otros usuarios en la misma condición de calidad y precio.
<b>Nota:</b> añadir cuantas filas considere necesarias.	

### III. Comentarios, opiniones y aportaciones generales del participante sobre el asunto en consulta pública

Tomando en consideración que el objetivo es buscar un equilibrio entre los PACS, PSI y los usuarios finales y que de esta manera el usuario final no se encuentre limitado en el uso de internet, los lineamientos en esencia alcanzan el objetivo planteado y da cumplimiento al tercer párrafo del artículo 6º Constitucional.

Los usuarios deben de comprender que con dichos lineamientos aunado a regular la neutralidad de la red, también busca un efecto ex ante, entre los PACS y PSI para evitar que en un futuro mediante acuerdos se empiecen a desplazar agentes económicos en perjuicio de los usuarios finales para acceder a cualquier contenido.

Al comprender que existen dos mercados PACS – PSI y PSI – Usuario Final, es claro que tratando de regular al primero (PACs-PSI), de cierta manera los usuarios finales tienen acceso a todo el contenido legalmente disponible según sus preferencia. Por otra parte, se debe de educar a los usuarios finales respecto al derecho al acceso a cualquier contenido que en nada tiene que ver con regular los mercados para asegurar dicho acceso, también que en caso de emergencias el uso del internet se entenderá comprometido y por ende se restringirá el acceso a la red que en nada

tendrá que ver a restringir el acceso a cualquier contenido y me refiero a una emergencia como es un terremoto en el que las autoridades necesitan la preferencia de las comunicaciones para dar cabida a sus necesidades en beneficio de la población.

Nota: añadir cuantas filas considere necesarias.

## DOCUMENTO DE PREGUNTAS ABIERTAS SOBRE TEMAS RELEVANTES

### I. GESTIÓN DE TRÁFICO

#### *Contexto*

Diversos estudios prevén que el tráfico IP mundial crecerá exponencialmente durante los siguientes años, provocando congestión en las redes y haciendo necesaria la implementación de diversas medidas de gestión de tráfico y administración de red.<sup>1</sup> De acuerdo a un informe realizado por CISCO, el tráfico de Internet, a nivel mundial, llegará a 366 exabytes (EB) per cápita en 2022, frente a los 122 EB per cápita en 2017.<sup>2</sup>

Por otra parte, existen amenazas cotidianas a la seguridad e integridad de las redes que pueden poner en riesgo la continuidad y funcionamiento del servicio de acceso a Internet, así como la privacidad de los usuarios finales. Dichos riesgos requieren ser enfrentados en tiempo real por los prestadores del servicio de acceso a Internet (en lo sucesivo PSI).

La gestión de tráfico y administración de red se refiere al conjunto de técnicas que permiten a los ISP la clasificación de tráfico, la implementación de calidad en el servicio (QoS por sus siglas en inglés) para aplicaciones en tiempo real y la diferenciación de categorías de tráfico.<sup>3</sup> Este tipo de medidas o acciones son comúnmente consideradas razonables por los órganos reguladores cuando se realizan con el fin de optimizar el manejo de tráfico de una red o para hacer una mejor planeación de la inversión en infraestructura que requiere un PSI a fin de satisfacer su demanda y hacer frente a la creciente demanda y posible congestión de red<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> ITU. “Tendencias en las reformas de telecomunicaciones 2013: Aspectos transnacionales de la reglamentación en una sociedad interconectada”. Disponible en: <http://www.itu.int/es/publications/ITU-D/Pages/publications.aspx?parent=D-PREF-TTR.14-2013&media=electronic>

<sup>2</sup> CISCO. 2019. “Cisco Visual Networking Index: Forecast and Trends, 2017–2022”. Disponible en: <https://www.cisco.com/c/en/us/solutions/collateral/service-provider/visual-networking-index-vni/white-paper-c11-741490.html>

<sup>3</sup> ITU, 2013 “Tendencias en las reformas de telecomunicaciones 2013: Aspectos transnacionales de la reglamentación en una sociedad interconectada”. Disponible en: <http://www.itu.int/es/publications/ITU-D/Pages/publications.aspx?parent=D-PREF-TTR.14-2013&media=electronic>

<sup>4</sup> Faulhaber & Farber, 2009. “Innovation in the wireless ecosystem: a customer-centric framework”. Disponible en: <http://ijoc.org/index.php/ijoc/article/viewFile/670/388>

Reconociendo que la implementación de medidas o acciones de gestión de tráfico y administración de red es una actividad necesaria e inherente a la naturaleza misma de las redes, los PSI deberán guiar su actuación por principios reconocidos en diversas regulaciones a nivel internacional en materia de neutralidad de red, tales como la no discriminación, la proporcionalidad y la transparencia. Adicionalmente, resulta relevante identificar información sobre el estado actual de las redes en México, las amenazas a su funcionamiento óptimo y las estrategias que los PSI consideran necesarias y adecuadas para hacer frente a dichas amenazas.

Para mayor información sobre este tema consultar el Estudio “Neutralidad de Red”<sup>5</sup> (en lo sucesivo “el Estudio”), apartados 2, 3, 6 y 8.

### **Preguntas**

**I. ¿En qué casos, o bajo qué parámetros, considera que existe congestión en la red de un PSI?**

*Considero que existe congestión en la red de un PSI cuando el tráfico cursado en sus redes excede un 80% de su capacidad, comprometiendo la entrega y recepción de la paquetería cursada en la red del PSI independiente del origen en el que provenga la solicitud (PAC o Usuario Final)*

**¿Cómo definiría la congestión de red excepcional y la congestión temporal?**

***Congestión de red temporal.***- Es aquella que por los hábitos de los usuarios de la red del PSI, la paquetería satura la capacidad de la Red en un 80%, en un horario o día determinado y que por el mismo hábito o uso de los usuario, sin intervención alguna se libera la saturación.

***Congestión de red excepcional.***- Es aquella que por un evento de caso fortuito o fuerza mayor, satura la capacidad de la red del PSI

**II. ¿Considera que existen ciertos tipos de tráfico - sensibles al retardo (Jitter), por ejemplo - cuyo tráfico debería ser priorizado sobre otro en momentos de congestión? Presente evidencia o casos de estudio concretos.**

*En definitiva existe tráfico que debe ser priorizado como lo son aquellos destinados al auxilio y prevención del orden social (por citar los más importantes), así como aquellos en los que la recepción de la información logra un beneficio al Estado.*

*La presentación de evidencia o caso de estudio concretos creo sólo puede estar en capacidad de hacerlo aquellas dependencia de estado que se han visto envueltas en emergencias, sin embargo, creo que un caso que se puede señalar, es el de los avisos de sismos o cuando sucede una catástrofe natural, en el que la información de órganos de gobierno (ejército,*

---

<sup>5</sup> Estudio didáctico elaborado por la Unidad de Política Regulatoria del Instituto Federal de Telecomunicaciones, el cual ha sido publicado con un lenguaje comprensible para el público en general a fin de contribuir y facilitar la comprensión del tema, promoviendo el acercamiento y participación de los diferentes interesados durante el proceso de consulta pública del ANTEPROYECTO DE LINEAMIENTOS PARA LA GESTIÓN DE TRÁFICO Y ADMINISTRACIÓN DE RED A QUE DEBERÁN SUJETARSE LOS CONCESIONARIOS Y AUTORIZADOS QUE PRESTEN EL SERVICIO DE ACCESO A INTERNET. Disponible en el sitio web del Instituto: [www.ift.org.mx](http://www.ift.org.mx).

---

*cuerpos de rescate, dependencias entre otros) es prioritaria sobre el tráfico normal de los usuarios finales.*

**III. ¿Cuáles considera que son las principales amenazas a la integridad y la seguridad de la red?**

*Aquellos programas que buscan robar datos personales o sensibles de los usuarios finales o PACs para un uso indebido y en perjuicio de éstos.*

**IV. ¿Cuáles considera que son las principales amenazas a la privacidad de las comunicaciones de los usuarios finales en Internet?**

*Como usuario final, los usos y costumbres del contenido legal que se consume en definitiva hace un perfil el cual puede llegar a ser utilizado con fines de extorsión o exposición de un consumidor, lo cual atenta con un uso neutro y sin interés del internet.*

**V. ¿Qué prácticas, medidas o acciones de gestión de tráfico y administración de red considera indispensables a fin de garantizar la integridad y la seguridad de la red, así como la privacidad de las comunicaciones de los usuarios finales en Internet?**

*De conformidad con su estudio de neutralidad de la Red, es claro que los mismos PSI han logrado un equilibrio en la gestión y tráfico y administración de red, siendo un mercado muy sensible si se cambian las condiciones. Respecto a la privacidad de las comunicaciones de los usuarios finales es muy difícil de hablar del tema, ya que mientras para unos es importante mantener en privado cuantas horas pasa en una app social, para otras personas les es delicado el tema de ser expuesto por consumir contenido no apto para menores o ilegal. Considero que en todo momento el Estado o el PSI, debe de tener acceso a la comunicación del usuario final a efecto de detectar usos ilegales y proceder conforme a las legislaciones correspondientes pero en ningún momento tiene derecho a compartirla o divulgarla.*

**VI. ¿Qué prácticas, medidas o acciones de gestión de tráfico y administración de red considera indispensables a fin de garantizar la calidad o velocidad contratada por el usuario a un PSI?**

*Hay que informar a los usuarios todas las causales que pueden afectar la calidad o velocidad contratada, como son la capacidad de los equipos (RAM, Procesador, Disco Duro, etc), el número de dispositivos que soporta el servicio contratado, así como el informar que todo dispositivo conectado a la red consume datos aunque no se esté usando de manera directa, por ejemplo, puedes estar viendo una película a través de streaming y al mismo tiempo tienes conectado 4 celulares y 2 dos IoTs, lo cual hace que disminuya la calidad o velocidad del servicio contratado.*

*Por otra parte el PSI, debe conocer los usos y costumbres de sus usuarios para con ello ampliar su capacidad y con ello garantizar la calidad o velocidad que ofrece*

## II. SERVICIOS ESPECIALIZADOS

---

### **Contexto**

Recurrentemente, los PSI sostienen que, a efecto de enfrentar la creciente saturación de las redes existentes, debe permitírseles obtener ingresos adicionales a partir de la prestación de servicios especializados a aquellos proveedores de contenidos, aplicaciones o servicios (en lo sucesivo PACS) que así lo soliciten, situación que refleja la particularidad de la estrategia de precios en un mercado de dos lados.

Los servicios especializados refieren a aquellos que los PSI ponen a disposición de los PACS y que proporcionan características y recursos de red específicos, a efecto de que estos transmitan y/o mejoren la velocidad de carga, descarga o experiencia de usuario a cambio de una contraprestación económica. Dichos servicios pueden incluir a los servicios de priorización pagada, los cuales dan un tratamiento diferenciado de tráfico a cambio de una contraprestación económica, la instalación de redes de distribución de contenidos (CDN por sus siglas en inglés) que acercan los contenidos a los usuarios finales, redes privadas virtuales (VPN por sus siglas en inglés) que permiten a los PSI proporcionar capacidades y requerimientos específicos, entre otros.

Para mayor información sobre este tema, se recomienda consultar el Estudio, apartados 6 y 7.

### **Preguntas**

**1. ¿Considera que existen ciertos servicios especializados que debieran prohibirse? Justifique.**

*No, al contrario los servicios especializados deben de estar al alcance de todo aquel que lo solicite en igual de precio y condiciones en beneficio de una libre competencia. Hacer lo contrario puede afectar la experiencia del usuario final.*

**2. ¿Considera que existen acuerdos comerciales entre PSI y PACS que favorecen la inversión en infraestructura y desarrollo sostenido de las redes? En caso afirmativo, ¿cómo es que favorecen?**

*Sí, los PSI buscan en todo momento que su capacidad de red sea atractiva tanto para los PACs como para el usuario final, por lo que es claro que los acuerdos comerciales si bien buscan una obtención de ganancias por el uso de su infraestructura y servicio también es claro que parte de ese dinero es destinado a la infraestructura y desarrollo de las redes ya que no hacerlo podrían quedar desplazados por la competencia.*

**3. ¿Qué mecanismos considera eficientes para garantizar que, al prestar servicios especializados, los PSI garanticen la capacidad disponible de la red evitando degradar la calidad o la velocidad de tráfico correspondiente a contenidos, aplicaciones o servicios disponibles a través del servicio de acceso a Internet que prestan?**



---

*Es un tema que considero sólo los PSI pueden y deben de contestar, ya que ellos son los que realmente conocen las acciones que se deben de llevar a cabo para no ver comprometida la capacidad de su red y con ello evitar degradar la calidad o la velocidad de tráfico correspondiente a contenidos, aplicaciones o servicios disponibles a través del servicio de acceso a internet que prestan.*

- 4. ¿Considera que ciertos contenidos, aplicaciones o servicios podrían contribuir al congestionamiento de la red a nivel tal que resulte necesario compartir los costos de inversión en las redes entre PSI y PACS, a fin de asegurar una mejor experiencia para los usuarios finales, sin que esto se realice bajo la figura de los servicios especializados?**

*Es muy difícil hablar sobre compartir los costos de inversión en las redes del PSI, ya que la expansión de ésta en ocasiones no va igualmente encaminada a las necesidades de los PACs, sino que los PSI en todo momento están viendo por ampliar su red ya que esto les beneficia y posiciona frente a los dos mercados tanto de los PACs como de los usuarios finales.*

*Ahora suponiendo que un PAC contrata capacidad de red de un PSI (acceso) pero no así servicio especializado, pero con el tiempo se vuelve exitoso su contenido y los usuarios finales comienzan a utilizar gran parte de la capacidad de la red de los PSI, creo que lo que se debería de hacer en ese momento es invitarlo a contratar servicios especializados en beneficios de todos, pero en ningún momento se le podría exigir que por su éxito deba compartir costos de inversión en las redes ya que esto desincentivaría el desarrollo de PACs.*

### III. TRANSPARENCIA E INFORMACIÓN

---

#### **Contexto**

La neutralidad de red parte de la premisa de que una red de información pública trata todos los contenidos, sitios y plataformas equitativamente. Gracias a esto la red puede transportar cualquier forma de información y soportar cualquier clase de aplicación. Una red completamente neutra sería, entonces, aquella que no distinguiera entre ningún tipo de tráfico, emisor o destinatario. En la práctica, sin embargo, existe evidencia para sostener que se requiere de cierta gestión de tráfico a fin de asegurar una operación eficiente de la red en favor de los usuarios y evitar la degradación del servicio<sup>6</sup>.

En razón de lo anterior, debe considerarse la importancia que tiene la simetría de la información en un mercado de dos lados, como lo es el del servicio de acceso a Internet. En donde la transparencia resulta ser un tema relevante, que dotará de información actualizada, verídica y certera a PACS y usuarios finales brindando certidumbre al mercado sobre su operación y desarrollo.

---

<sup>6</sup> ITU, 2013 “Tendencias en las reformas de telecomunicaciones 2013: Aspectos transnacionales de la reglamentación en una sociedad interconectada”. Disponible en: <http://www.itu.int/es/publications/ITU-D/Pages/publications.aspx?parent=D-PREF-TTR.14-2013&media=electronic>

---

## Preguntas

1. **¿Considera que los PSI brindan a sus usuarios finales información suficiente y accesible sobre las características del servicio ofrecido, incluyendo las políticas de gestión de tráfico y administración de red, velocidad, calidad y garantía del servicio?**

*No, sin embargo se entiende puesto que en ocasiones las estrategias de venta no van con la entrega de esta información ya que podría prolongar el tiempo de venta con el posible nuevo cliente.*

*Sin embargo, sería conveniente campañas por parte de los mismos PSI en las que mencionen las características del servicio contratado, informando en que consiste las políticas de gestión de tráfico misma que en nada restringe el uso libre del internet sino que simplemente prioriza en ciertos caso la entrega de paquetes de información; informar la administración de redes y por último también deben de informar la velocidad, calidad y garantía del servicio, que va más allá que decir que entres a un medidor de velocidad en una página del PSI, ya que también deben decir como se compromete ésta al conectar diversos dispositivos en un solo modem.*

2. **¿Qué información, referente al servicio de acceso a Internet, considera relevante para hacer transparentes las políticas de gestión de tráfico implementadas por un prestador de dicho servicio?**

*Considero que el mencionar que “el uso del internet es libre y que en ningún momento se priva al usuario de entrar a cualquier contenido siempre y cuando sea legal y que las políticas de gestión de tráfico son para garantizar el uso y calidad del internet y no así con un fin restrictivo”, ayuda a entender la diferencia entre el uso y acceso al contenido que se encuentra en internet y las políticas de gestión para alcanzar el objetivo de neutralidad de red.*

3. **¿Considera que existen los mecanismos de transparencia suficientes, que permitan garantizar el trato no discriminatorio que deben brindar los PSI a los PACS?**

No, puesto que hay PSI que dan contenido similar o compiten directamente con un PAC, al no existir contabilidad separada de los PSI referente a los contenidos ofrecidos similares o compitiendo con un PAC no se puede hablar de que exista un mismo trato, por lo que la oferta ofrecida a los PACs por parte del PSI no tiene parámetro a ser comparada con los contenidos ofrecidos por el mismo PSI y por tanto se podría presumir que se encuentra compitiendo en condiciones desiguales.

#### IV. EXCLUSIVIDADES

---

##### **Contexto**

Por la naturaleza de los mercados de dos lados y los efectos de red inherentes a él, ambos agentes económicos (PSI y PACS) enfrentan incentivos para tener acuerdos de exclusividad. Por un lado, los PSI se beneficiarían de poder ofrecer a los usuarios finales un bien o servicio de manera exclusiva, por lo que buscarían aliarse con un PAC que sea popular entre sus usuarios. Por otro lado, los PACS también se beneficiarían de tener acceso exclusivo (o prioritario) a todos los usuarios finales del PSI.

Si bien se identifican diversos tipos de exclusividades, estas se deben analizar en el contexto de la prestación de servicios especializados por parte de los PSI a los PACS.

En particular, el esquema que se considera es aquel en el que a través de un acuerdo exclusivo se puede proveer un contenido, aplicación o servicio con calidad *Premium* a través del PSI que goza de la exclusividad y con calidad normal a través de sus competidores.

La Comisión de Comercio de Estados Unidos<sup>7</sup>, en la misma línea que la escuela de Chicago, ha manifestado que los contratos de exclusividad no son necesariamente dañinos ya que pudieran generar ganancias en eficiencia al garantizar que exista un intercambio, aspecto que se analiza desde una perspectiva ex post en materia de competencia económica. Sin embargo, cuando se analizan mercados de dos lados el razonamiento anterior no necesariamente resulta suficiente, por lo que es conveniente retomar algunas de las particularidades de los mercados de dos lados que lo separan del análisis tradicional.

Por un lado, la prestación exclusiva de servicios especializados genera incentivos tanto para el PSI como para los PACS para propiciar la innovación en contenidos. Ello representa beneficios para los usuarios finales al tener acceso a una nueva gama de servicios y de mayor calidad, o *Premium*.

Por otro lado, una desventaja de la permisión de acuerdos de exclusividad es que estos pudieran derivar en la fragmentación parcial de Internet que implica que no todo el contenido estará disponible, en las mismas condiciones, para todos los usuarios. Lo anterior podría generar altos costos de cambio para los usuarios que quisieran la calidad *Premium* de un contenido, pero que hubieran contratado el servicio de acceso a Internet con un PSI que no lo ofreciera de esa forma.

Lo anterior, podría repercutir en los niveles de concentración en los mercados de prestación del servicio de acceso a Internet y de provisión de contenidos, aplicaciones o servicios. Esto debido a la presencia de externalidades de red, en las que los usuarios finales buscarían unirse al PSI que les pueda ofrecer acceso a dichos contenidos *Premium* y los PACS tendrían incentivos para firmar contratos de exclusividad con el PSI que tuviera mayor cantidad de usuarios.

---

<sup>7</sup> “Exclusive Supply or Purchase Agreements” Disponible en: <https://www.ftc.gov/tips-advice/competition-guidance/guide-antitrust-laws/single-firm-conduct/exclusive-supply-or>

---

Para mayor información sobre este tema, se recomienda consultar el Estudio, apartado 6.2.

### **Preguntas**

**1. ¿Cuáles son las ventajas y desventajas de permitir las exclusividades en un mercado de dos lados, en particular, en el mercado de Internet?**

*Actualmente, por las condiciones de mercado veo difícil que un PAC firme un acuerdo de exclusividad con un PSI, ya que esto podría ocasionar verse desplazado en el mercado.*

*Si bien vemos, contenido exclusivo en PACs no así un PAC en la red de un PSI, por lo que hacer una regulación en un mercado que no lo requiere no lo veo conveniente, sin embargo el regulador en todo momento debe velar por las condiciones de mercado evitando así prácticas monopólicas que busquen desplazar a competidores.*

**2. ¿Considera que debería regularse el tema de exclusividades entre los PSI y PACS? En caso afirmativo:**

*No, el regulador debe velar por las condiciones de competencia en el mercado evitando así concentraciones o prácticas monopólicas, pero no ir más allá ya que en el caso en particular las condiciones del mercado están impidiendo este tipo de acuerdos.*

- a. **¿Debería la regulación ser específica en algún tipo de servicio especializado o para todos? N/A**

## **V. ESQUEMAS DE DATOS GRATUITOS AL USUARIO FINAL (SERVICIOS DIFERENCIADOS)**

---

### **Contexto**

En la actualidad, en México existen diversos operadores móviles que ofrecen paquetes con esquemas de datos gratuitos como, por ejemplo, redes sociales ilimitadas. Dichas ofertas pueden ser resultado de un acuerdo entre un PSI y un PACS específico, o bien, representar simplemente una decisión unilateral del PSI para diferenciar su servicio ante el usuario final.

En general, destacan los siguientes esquemas:

- **Rating cero o datos de tráfico gratuito.** Esquema en la que el PSI, por decisión unilateral y con el incentivo de diferenciarse de sus competidores, ofrece a sus usuarios finales que cuentan con servicio de datos, el acceso a ciertos contenidos, aplicaciones o servicios (generalmente redes sociales) sin que estos se contabilicen en su consumo.
- **Datos auspiciados.** Esquemas de cobro revertido en el que un PACS acuerda con un PSI cubrir el costo del acceso de los usuarios finales de Internet a un contenido, aplicación o servicio específico.
- **Plataformas de contenido gratuito.** Esquema promovido por los PACS para proveer a usuarios finales – que no requieren tener un plan de datos o saldo – de acceso a un conjunto

restringido de contenidos, aplicaciones o servicios. Generalmente, se promueven como estrategia para fomentar la adopción de banda ancha en poblaciones o regiones con escaso acceso.

Por el lado del usuario final, estas prácticas se consideran favorables debido a que estos podrían verse beneficiados al tener acceso a mayor contenido por el mismo precio, disminuir su gasto en el servicio de datos, o en un caso más extremo, ser nuevos usuarios del servicio de acceso a Internet. También pudieran generar una ventaja al proveedor cuyo contenido, aplicación o servicio es entregado gratuitamente por sobre el resto, ya que se incentiva a los usuarios finales a un mayor consumo de su contenido. Adicionalmente, es relevante considerar si habría o no un efecto del consumo de datos gratuitos en la congestión de las redes de los PSI y las acciones que estos pudieran llevar a cabo en cuanto a la expansión de capacidad de las redes.

Para mayor información sobre este tema, se recomienda consultar el Estudio, apartados 6.2.2 y 6.2.3.

### **Preguntas**

**1. ¿Qué ventajas o desventajas considera que tienen este tipo de esquemas de consumo de datos tanto para usuarios finales, como para los PSI y los PACS?**

*Tomando las condiciones del mercado, principalmente en el servicio de internet móvil, la competencia ha sabido ajustarse a la oferta ofrecida por un agente económico, siendo claro que un PAC no es exclusivo de un PSI, por lo que no veo ventaja o desventaja entre los PSI y los PACs.*

*Por otra parte, los usuarios finales si tienen ventajas al permitirseles usar cierto contenido sin hacer uso de los datos contratados, lo que en definitiva le permite acceder a otro tipo de contenidos fuera de lo que se llaman contenidos preferentes y que son gratuitos. Al poder disponer el usuario final de datos que no afecten su consumo preferencial de manera indirecta un PAC no tan popular obtiene beneficios y esta práctica ayuda al mercado a que más usuarios busquen contenido diverso.*

**2. Con base en lo anterior, ¿considera que dichos esquemas contribuyen al desarrollo de Internet en su conjunto? Detalle su respuesta.**

*En definitiva, ya que al tener el usuario final garantizado el acceso a su contenido de preferencia, podrá buscar mediante el uso de sus datos, nuevos contenidos.*

**3. ¿Considera que debería establecerse algún tipo de regulación para dichos esquemas de consumo de datos? En su caso, ¿optaría por un esquema ex ante o ex post? Justifique su respuesta.**

*Mientras no se perjudique la libre competencia, debe mantenerse de la manera en la que está, ya que un PAC es muy difícil de pronosticar su éxito a largo plazo o en masificación por lo que se debe de dejar que los usos de los usuarios dicten las medidas de los mercados. Por otra parte un PAC exitoso difícilmente firmará un acuerdo de exclusividad puesto que el usuario final es muy sensible y podría quedar desplazado.*

**Consulta Pública sobre el “Anteproyecto de Lineamientos para la gestión de tráfico y administración de red a que deberán sujetarse los concesionarios y autorizados que presten el servicio de acceso a internet”.**

---

*Una medida ex post podría entenderse como una investigación de mercado por concentraciones o prácticas monopólicas, por lo que hacer una regulación alterna, sería ocioso y provocaría una sobre regulación.*