

Resolución que emite el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones respecto de la solicitud para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para prestar el servicio de Televisión Digital Terrestre para uso social comunitaria, en la localidad de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave, al amparo del Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2023.

Antecedentes

Primero.- Decreto de Reforma Constitucional. Con fecha 11 de junio de 2013 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (el "DOF") el "*Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones*" (el "Decreto de Reforma Constitucional"), mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "Instituto").

Segundo.- Decreto de Ley. El 14 de julio de 2014 se publicó en el DOF el "*Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión*" (el "Decreto de Ley").

Tercero.- Estatuto Orgánico. El 4 de septiembre de 2014 se publicó en el DOF el "*Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones*" (el "Estatuto Orgánico").

Cuarto.- Lineamientos generales para el otorgamiento de las concesiones. Con fecha 24 de julio de 2015 se publicó en el DOF el "*Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba y emite los Lineamientos Generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el Título Cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión*" (los "Lineamientos").

Quinto.- Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2023. Con fecha 19 de septiembre de 2022, fue publicado en el DOF el Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2023, mismo que fue modificado a través del Acuerdo publicado en el DOF el 23 de diciembre de 2022 (el "Programa Anual 2023").

Sexto.- Solicitud de Concesión para uso social comunitaria. Mediante escrito presentado el 14 de diciembre de 2023 ante la Oficialía de Partes de este Instituto, **Desarrollo Integral Asistencial de los Veracruzanos, A.C.** (el "Solicitante"), formuló por conducto de su representante legal, una solicitud para la obtención de una concesión para uso social comunitaria en **Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave**, con la finalidad de instalar y operar una estación de Televisión Digital Terrestre ("TDT") para el uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias, al amparo del Programa Anual 2023 (la "Solicitud de Concesión").

Séptimo.- Solicitud de opinión a la Unidad de Competencia Económica. Con fecha 20 de diciembre de 2023, la Unidad de Concesiones y Servicios a través de la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión, por medio del oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/2614/2023, solicitó a la Unidad de Competencia Económica de este Instituto la emisión de la opinión correspondiente.

Octavo.- Solicitud de opinión técnica a la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes. Por oficio IFT/223/UCS/10355/2023 notificado el 09 de enero de 2024, la Unidad de Concesiones y Servicios solicitó a la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes (la "Secretaría") la emisión de la opinión técnica a que se refieren los artículos 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la "Constitución") y 9, fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la "Ley"), relativa al otorgamiento de concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión

Noveno.- Solicitud de análisis de disponibilidad de frecuencias a la Unidad de Espectro Radioeléctrico. Con fecha 11 de enero de 2024, la Unidad de Concesiones y Servicios a través de la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión, por medio del oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/2612/2023, solicitó a la Unidad de Espectro Radioeléctrico, llevar a cabo el análisis de diversas solicitudes de concesión para uso social comunitaria, entre ellas la presentada por el Solicitante, para prestar el servicio de TDT.

Décimo.- Opinión de la Unidad de Competencia Económica. Por oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/028/2024 de fecha 07 de febrero de 2024 y su actualización IFT/226/UCE/DG-CCON/152/2024 de fecha 24 de junio de 2024, la Unidad de Competencia Económica de este Instituto emitió la opinión correspondiente en relación con la Solicitud de Concesión y las manifestaciones formuladas por el Solicitante.

Décimo Primero.- Opinión técnica de la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes. Con oficio 1.-098 de fecha 21 de febrero de 2024, la Secretaría emitió la opinión técnica respecto de la Solicitud de Concesión, la cual fue remitida por diverso 2.1.2.-083/2024 del 21 de febrero del mismo año.

Décimo Segundo.- Alcances a la Solicitud de Concesión. Mediante el escrito ingresado el día 22 de marzo de 2024 ante la Oficialía de Partes de este Instituto, el Solicitante presentó información en alcance a su Solicitud de Concesión.

Décimo Tercero.- Dictamen de disponibilidad espectral emitido por la Unidad de Espectro Radioeléctrico. Mediante oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0304/2024 de fecha 14 de mayo de 2024, la Unidad de Espectro Radioeléctrico emitió el dictamen correspondiente a través del cual determinó la factibilidad de asignación de un canal de TDT para la solicitud de mérito.

Décimo Cuarto.- Requerimiento de información. A través del oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/1060/2024 notificado el 27 de junio de 2024, este Instituto requirió al Solicitante diversa

información faltante de la Solicitud de Concesión. En razón de lo anterior, mediante el escrito ingresado el día 19 de agosto y su alcance de fecha 13 de septiembre de 2024, el Solicitante atendió el oficio de prevención formulado por este Instituto.

Décimo Quinto.- Otorgamiento del título de concesión única. El Pleno del Instituto mediante la Resolución número P/IFT/021024/399 aprobada en su XXIV Sesión Ordinaria celebrada el 02 de octubre de 2024, resolvió otorgar a favor del Solicitante una concesión única para uso social comunitaria que le confiere el derecho de prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión.

En virtud de los Antecedentes referidos y,

Considerando

Primero.- Ámbito Competencial. Conforme lo dispone el artículo 28 párrafo décimo quinto de la Constitución, el Instituto es un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto en la Constitución y en los términos que fijen las leyes. Para tal efecto, tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6o y 7o de la propia Constitución.

Asimismo, el párrafo décimo sexto del artículo 28 de la Constitución establece que el Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones por lo que, entre otros aspectos, le corresponde regular de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia e imponer límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6o y 7o de la Constitución.

Por su parte, el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución dispone que corresponde al Instituto el otorgamiento, la revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones.

De igual forma, conforme a lo establecido en los artículos 15 fracción IV y 17 fracción I de la Ley y 6 fracciones I y XXXVIII del Estatuto Orgánico, corresponde al Pleno del Instituto la facultad de otorgar las concesiones previstas en dicho ordenamiento legal.

Asimismo, conforme al artículo 32 del Estatuto Orgánico corresponden originariamente a la Unidad de Concesiones y Servicios las atribuciones conferidas a la Dirección General de

Concesiones de Radiodifusión, a quien compete, en términos del artículo 34 fracción I del ordenamiento jurídico en cita, tramitar y evaluar las solicitudes para el otorgamiento de concesiones en materia de radiodifusión para someterlas a consideración del Pleno.

En este orden de ideas y considerando que el Instituto tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones y la radiodifusión, así como la facultad para otorgar las concesiones previstas en la Ley, el Pleno, órgano máximo de gobierno y decisión del Instituto, se encuentra plenamente facultado para resolver sobre el otorgamiento de concesiones para uso social comunitaria.

Segundo.- Marco jurídico aplicable. El artículo 28 de la Constitución en sus párrafos décimo séptimo y décimo octavo establece de manera respectiva los tipos de concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, así como los mecanismos para su otorgamiento.

Así, el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución indica que las concesiones podrán ser para uso comercial, público, privado y social, incluyendo en esta última modalidad a las comunitarias y a las indígenas, debiendo sujetarse de acuerdo con sus fines, a los principios señalados en los artículos 2o, 3o, 6o y 7o de la Constitución. A continuación, se transcribe de manera íntegra el párrafo citado:

“Artículo 28. ...

....

*Corresponde al Instituto, el otorgamiento, la revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones. El Instituto notificará al Secretario del ramo previo a su determinación, quien podrá emitir una opinión técnica. **Las concesiones podrán ser para uso comercial, público, privado y social que incluyen las comunitarias y las indígenas, las que se sujetarán, de acuerdo con sus fines, a los principios establecidos en los artículos 2o., 3o., 6o. y 7o. de esta Constitución.** El Instituto fijará el monto de las contraprestaciones por el otorgamiento de las concesiones, así como por la autorización de servicios vinculados a éstas, previa opinión de la autoridad hacendaria. Las opiniones a que se refiere este párrafo no serán vinculantes y deberán emitirse en un plazo no mayor de treinta días; transcurrido dicho plazo sin que se emitan las opiniones, el Instituto continuará los trámites correspondientes.”*

[Énfasis añadido]

A su vez, el párrafo décimo octavo del mismo precepto constitucional señala que, tratándose de concesiones del espectro radioeléctrico, éstas serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final. A su vez, tratándose de concesiones para uso público y social, las mismas se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa y sin fines de lucro conforme a lo previsto por la Ley.

A continuación, se realiza la transcripción del párrafo en comento:

“Artículo 28. ...

....

*Las concesiones del espectro radioeléctrico serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final; en ningún caso el factor determinante para definir al ganador de la licitación será meramente económico. **Las concesiones para uso público y social serán sin fines de lucro y se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa conforme a lo previsto por la ley y en condiciones que garanticen la transparencia del procedimiento...***

[Énfasis añadido]

En correspondencia con la norma constitucional, la Ley establece los tipos de concesiones para prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, así como de espectro radioeléctrico, de acuerdo a su modalidad de uso.

Así, el artículo 76 del mismo ordenamiento legal establece los tipos de concesiones sobre el espectro radioeléctrico que confieren el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado, para lo cual prevé que sean de uso comercial, público, privado o social.

Por lo que hace al uso social, la fracción IV del propio artículo 76 de la Ley dispone que las concesiones para uso social confieren el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado o recursos orbitales para prestar sin fines de lucro el servicio de telecomunicaciones o radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, quedando comprendidos en esta categoría los medios comunitarios e indígenas referidos en el artículo 67, fracción IV, así como las instituciones de educación superior de carácter privado, como se lee a continuación:

“Artículo 76. De acuerdo con sus fines, las concesiones a que se refiere este capítulo serán:

...

IV. Para uso social:** Confiere el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado o recursos orbitales para prestar servicios de telecomunicaciones o radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro. **Quedan comprendidos en esta categoría los medios comunitarios e indígenas referidos en el artículo 67, fracción IV, así como las instituciones de educación superior de carácter privado.

[Énfasis añadido]

Efectivamente, tratándose de concesiones sobre el espectro radioeléctrico para uso social, de conformidad con lo dispuesto en la norma constitucional citada, la Ley prescribe que su otorgamiento debe realizarse mediante asignación directa, esto es, mediante un mecanismo que no involucra un procedimiento de licitación o concurso de carácter público. En este mecanismo únicamente pueden intervenir como solicitantes las personas físicas, las sociedades civiles que no persigan ni operen con fines de lucro y las instituciones de educación superior de carácter privado, todas de nacionalidad mexicana.

Por su parte, el segundo párrafo del artículo 75 del mismo ordenamiento establece que cuando la explotación de los servicios objeto de la concesión sobre espectro radioeléctrico requiera de una concesión única, ésta se otorgará en el mismo acto administrativo, salvo que el concesionario ya cuente con una.

En ese sentido, el artículo 67 de la Ley distingue a la concesión única, necesaria para prestar todo tipo de servicios públicos de radiodifusión y telecomunicaciones, en cuatro tipos de acuerdo con sus fines: comercial, pública, privada o social. En particular, dispone que las concesiones para uso social confieren el derecho de prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro, quedando comprendidas en esta categoría las concesiones comunitarias, las indígenas y afromexicanas, así como las que se otorguen a instituciones de educación superior de carácter privado, como se advierte de la lectura siguiente:

“Artículo 67. De acuerdo con sus fines, la concesión única será:

...

IV. Para uso social: Confiere el derecho de prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro. Quedan comprendidas en esta categoría las concesiones comunitarias y las indígenas; así como las que se otorguen a instituciones de educación superior de carácter privado.

Las concesiones para uso social comunitaria, se podrán otorgar a organizaciones de la sociedad civil que no persigan ni operen con fines de lucro y que estén constituidas bajo los principios de participación ciudadana directa, convivencia social, equidad, igualdad de género y pluralidad.

Las concesiones para uso social de las pertenecientes a pueblos y comunidades indígena y afromexicanas, se podrán otorgar a los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del país de conformidad con los lineamientos que emita el Instituto y tendrán como fin la promoción, desarrollo y preservación de sus lenguas, conocimientos o elementos de su cultura e identidad, promoviendo sus tradiciones, normas internas y bajo principios que respeten la igualdad de género, permitan la integración de mujeres indígenas y afromexicanas en la participación de los objetivos para los que se solicita la concesión y demás elementos que constituyen las culturas e identidades indígenas y afromexicanas.”

[Énfasis añadido]

Por otra parte, el artículo 59 de la Ley establece que el Instituto expedirá de manera anual el programa de bandas de frecuencias mismo que contendrá las frecuencias o bandas de frecuencias de espectro determinado que serán objeto de licitación o que podrán asignarse directamente y que contendrá al menos, los servicios que pueden prestarse a través de dichas frecuencias o bandas de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas.

Así el artículo 59 prevé lo siguiente:

“Artículo 59. El Instituto expedirá, a más tardar el treinta y uno de diciembre de cada año, el programa de bandas de frecuencias con las frecuencias o bandas de frecuencias de espectro determinado que

serán objeto de licitación o que podrán asignarse directamente y contendrá, al menos, los servicios que pueden prestarse a través de dichas frecuencias o bandas de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas.”

En este sentido, el artículo 87 de la multicitada Ley establece que los interesados en obtener una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para prestar el servicio de radiodifusión deberán presentar los requisitos establecidos por el artículo 85 de la Ley dentro del plazo establecido por el Programa Anual:

“Artículo 87. Los interesados en obtener una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para prestar el servicio de radiodifusión, deberán presentar los requisitos establecidos en el artículo 85 de esta Ley, dentro del plazo establecido en el programa anual de uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias.

...”

Por lo anterior, en concordancia con lo previsto por los artículos 59 y 87 de la Ley, el Instituto publicó la versión final del Programa Anual 2023 que en el numeral 3.4 de su capítulo 3 estableció que la presentación de las solicitudes de concesión para uso social comunitario y social indígena podría realizarse en cualquier día y hora hábil del año conforme al calendario anual de laborales del Instituto.

Adicionalmente, es importante destacar que, tratándose de concesiones para uso social comunitarias, indígenas y afromexicanas, tanto la Ley en su artículo 90, como el Programa Anual 2023 en su numeral 2.1.4 prevén una reserva en los términos siguientes:

“Artículo 90. ...

El Instituto deberá reservar para estaciones de radio FM comunitarias, indígenas y afromexicanas el diez por ciento de la banda de radiodifusión sonora de FM, que va de los 88 a los 108 MHz. Dicho porcentaje se concesionará en la parte alta de la referida banda.

El Instituto podrá otorgar concesiones para estaciones de radio AM, comunitarias, indígenas y afromexicanas, en el segmento de la banda del espectro radioeléctrico ampliada que va de los 1605 a los 1705 KHz. Lo anterior, sin perjuicio de que el Instituto pueda otorgar concesiones de uso público, comercial o social, que no sean comunitarias o indígenas, en el resto del segmento de AM.

...”

“2.1.4. Reserva para estaciones de Radiodifusión Sonora Comunitarias e Indígenas

El Programa 2023 contempla la reserva de las siguientes Bandas de Frecuencias para concesiones de radiodifusión sonora de uso social comunitarias e indígenas:

- a) FM: 106-108 MHz y*
- b) AM: 1605-1705 kHz*

Los interesados en obtener una concesión de radiodifusión sonora para uso social comunitario o para uso social indígena, para cualquier localidad del país, podrán presentar la solicitud correspondiente en cualquier día y hora hábil del año de conformidad con el calendario de labores del Instituto.

*En caso de que no exista disponibilidad de Frecuencias en los segmentos de reserva, el Instituto verificará si existe disponibilidad en el resto de la Banda de Frecuencias de que se trate, procurando asignar hasta un número igual a la cantidad de espacios ocupados por estaciones que no sean comunitarias e indígenas, que ya se encuentren operando en el segmento de reserva. **En este tenor, en caso de que, se haya asignado las frecuencias de la reserva, o su equivalente para estaciones comunitarias e indígenas, el Instituto lo hará del conocimiento al solicitante, y considerará su solicitud de concesión comunitaria o indígena como una solicitud de inclusión al Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias que corresponda para la modalidad de uso social.***

Por su parte, el artículo 85 de la Ley prevé los requisitos mínimos que cualquier interesado deberá satisfacer para la asignación de las concesiones para uso social:

*“**Artículo 85.** Para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso público o social, el interesado deberá presentar ante el Instituto solicitud que contenga al menos la siguiente información:*

- I. Nombre y domicilio del solicitante;*
- II. Los servicios que desea prestar;*
- III. Justificación del uso público o social de la concesión;*
- IV. Las especificaciones técnicas del proyecto;*
- V. Los programas y compromisos de cobertura y calidad;*
- VI. El proyecto a desarrollar, acorde a las características de la concesión que se pretende obtener, y*
- VII. La documentación que acredite su capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa, atendiendo la naturaleza del solicitante, así como la fuente de sus recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto.*

Tratándose de solicitudes de concesión de uso social comunitarias, se deberá acreditar ante el Instituto que el solicitante se encuentra constituido en una asociación civil sin fines de lucro.

El Instituto determinará mediante lineamientos de carácter general los términos en que deberán acreditarse los requisitos previstos en este artículo y, en el caso de concesiones comunitarias e indígenas, estará obligado a prestar asistencia técnica para facilitarles el cumplimiento de dichos requisitos, los cuales serán acordes a las formas de organización social y los derechos de los pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas.

...”

Asimismo, el artículo 85 señala que el Instituto determinará mediante lineamientos de carácter general los términos en que deberán acreditarse los requisitos establecidos para la asignación de las concesiones para uso social. En este sentido, los Lineamientos a que se refiere el Antecedente Cuarto de la presente Resolución establecen los términos mediante los cuales deberán ser acreditados los requisitos previstos por el artículo 85 de la Ley para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso público o social.

Finalmente, es importante destacar que el segundo párrafo del artículo 85 citado dispone que, para una concesión de uso social comunitaria, el solicitante debe acreditar que se encuentra constituido en una asociación civil sin fines de lucro.

Tercero.- Análisis de la Solicitud de Concesión. La Solicitud de Concesión fue presentada el 14 de diciembre de 2023 en la Oficialía de Partes de este Instituto, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 87 de la Ley y lo señalado en el numeral 3.4. del Programa Anual 2023.

Es importante señalar que el pago de derechos por el estudio de la Solicitud de Concesión y la expedición del título de concesión que, en su caso, se otorgue no resulta aplicable ni necesario toda vez que el artículo 174-L, fracción III de la Ley Federal de Derechos vigente exenta del pago a que se refieren los artículos 173 y 174-B a las concesiones para uso social comunitaria.

Ahora bien, en atención a lo dispuesto por el artículo 85 de la Ley, en relación con los artículos 3 y 8 de los Lineamientos, se desprende que la Solicitud de Concesión contiene la siguiente información:

I. Datos generales del interesado.

a) Identidad. Al respecto, el Solicitante exhibió copia certificada de su acta constitutiva con número 7,259 de fecha 15 de noviembre de 2023, pasada ante la fe de la Lic. Yossy Juventyna Félix Porras, Notaria Pública no. 29 de Minatitlán, Veracruz de Ignacio de la Llave, en la cual consta la constitución de la asociación civil **Desarrollo Integral Asistencial de los Veracruzanos, A.C.**, cuya nacionalidad es mexicana, con una duración de 99 años, que tiene por objeto prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y/o radiodifusión sin fines de lucro, cuyo funcionamiento y actividades se registrarán bajo los principios de participación ciudadana directa, convivencia social, equidad, igualdad de género y pluralidad; cuya representación legal fue conferida al C. Maximino Cruz Cadena, esto de conformidad al artículo 3 fracción I, inciso a) de los Lineamientos.

b) Domicilio en el Territorio Nacional. El Solicitante señaló como domicilio el ubicado en Calle Robalo No. 1125, interior V, Col. Costa de Oro, C.P. 94299, Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave, el cual acredita mediante copia simple del recibo de suministro de energía eléctrica emitido por la Comisión Federal de Electricidad correspondiente a los meses de septiembre a noviembre de 2023, de acuerdo con el artículo 3, fracción I, inciso c) de los Lineamientos.

c) Clave de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes. Asimismo, el Solicitante exhibió la cédula de identificación fiscal, conforme al artículo 3, fracción I, inciso e) de los Lineamientos.

II. Servicios que desea prestar. De la documentación presentada se desprende el interés del Solicitante de prestar el servicio de TDT en la localidad de **Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave**, de conformidad con el artículo 3, fracción V en relación con el 8, fracción II de los Lineamientos.

III. **Justificación del uso social comunitario de la concesión.** El Solicitante manifestó que la asociación fue fundada con el apoyo de la comunidad universitaria, barras de abogados, doctores, docentes y profesionistas en general, contando a la fecha con 15 voluntarios, quienes promueven una cultura de la caridad y la asistencia social en sectores donde otras asociaciones civiles no acceden por voluntad o por dificultades tales como la inaccesibilidad de los caminos o la inseguridad.

Con referencia a los objetivos **culturales**, el Solicitante pretende a través de su barra programática acercarse a cada integrante de la comunidad a través de temas como: *“Periodismo de lo nuestro. Con sabor a Veracruz”* donde se busque narrar a través de experiencias culinarias y leyendas, la historia de las diferentes regiones del estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, buscando a los cronistas municipales, a las personalidades más destacadas de cada comunidad y, ante todo, a los pobladores de cada región con el fin de contar desde su perspectiva la evolución de los lugares donde residen, ofreciendo a la audiencia la posibilidad de contrastar la forma en la que se hacían las cosas años antes. En ese sentido, con este tipo de programas se busca unir a la comunidad contando su historia cultural como lo es: sus platillos, trajes típicos, la música y bailes nativos, así como las estatuas o vestigios históricos.

Conforme a los objetivos y propósitos **educativos y científicos**, el Solicitante pretende brindar orientación social, educación y capacitación para el trabajo, entendiendo por orientación social la asesoría en materias tales como la familia, la educación, la alimentación, el trabajo y la salud. Además de tener un convenio con la Facultad de Ciencias y Técnicas de la Comunicación de la Universidad de Veracruz con la que se difundirán contenidos de locutores, periodistas, columnistas y coordinadores de comunicación en el Estado de Veracruz, teniendo entre sus principales funciones la docencia, la investigación, la difusión de la cultura y la extensión de los servicios.

Por lo que respecta al propósito a la **comunidad**, el Solicitante manifestó que pretenden reforzar los lazos y vínculos comunitarios que tengan a bien reunificar a través de una misma estación y sintonía a los cinco municipios que integran la zona conurbada, puesto que pese a la existencia de la metrópoli que les da origen, no existen medidas políticas o culturales que pretendan unificar a los habitantes de esa región, sintiéndose excluidos de las decisiones que les involucran, como el ordenado crecimiento demográfico y de desarrollos habitacionales a los alrededores de la Heróica Veracruz.

Ahora bien, las actividades del Solicitante como asociación civil son acordes a los principios comunitarios conforme a lo siguiente:

De acuerdo al principio de **participación ciudadana directa**, el Solicitante manifestó que los días domingo de cada semana se establecerá una mesa de análisis integrada por 5 (cinco) personas que serán nombradas por un Consejo Consultivo elegidos a través de una convocatoria abierta y cuyo carácter será ad honorem, lo que garantiza una

representación popular independiente, la cual refleje sus necesidades y áreas de mejora. Dicha mesa de análisis permitirá que quienes debatan en ella, representen las agendas e intereses que requieren los habitantes de la localidad.

Asimismo, realizó convenios para que los estudiantes del Instituto Tecnológico de Boca del Río y la Facultad de Ciencias y Técnicas de la Comunicación de la Universidad Veracruzana, realicen sus prácticas profesionales y asistan técnicamente en las instalaciones de la estación de radiodifusión una vez que concluyan su formación. Por otro lado, a través de su programación planean integrar a la población para que puedan expresar sus puntos de vista, así como ser un lugar donde las personas puedan acudir en caso de desastre natural o llevar a cabo asambleas ejidales.

En relación a la **convivencia social**, el Solicitante señaló que se llevará a cabo a través de la búsqueda activa de la participación de personas migrantes que viven actualmente en la localidad de Boca del Río y podrán promover su música, melodías, escritura y cultura a través de sus programas televisivos. Asimismo, mediante la celebración de un convenio con la Cruz Roja Mexicana, se buscará brindar charlas, asesorías, cursos de actualización, congresos, conferencias y asambleas vecinales y de cualquier tipo de competencias, acciones de interés mutuo en materia de desarrollo social, comunitario y salud. Por otro lado, tratarán de brindarle a la población un espacio para difundir y exponer sus necesidades al tiempo que brinda el espacio para la difusión de los problemas cotidianos, anuncios vecinales y de reuniones con sectores y, que de otra forma no tendrían acceso a ser escuchados por los medios de comunicación tradicionales. De igual manera, a través del programa “El Closet TV”, se buscará implementar una cultura de respeto hacia las diferentes expresiones de género y vestimenta de las personas, se abordarán temas como el respeto, la detección, la normalización de la diversidad y consejos para las parejas del mismo sexo, personas trans, etc... invitando a personajes que sean referentes del movimiento.

Conforme al principio de **equidad**, el Solicitante manifestó que pretende involucrar a las personas afroveracruzanas que se localizan en la localidad de Boca del Río, que serán integradas en varios espacios televisivos con la finalidad de manifestar de viva voz que su sector existe y pueden exigir a las autoridades su oportuno reconocimiento, de la misma forma, se dará participación a personas con alguna discapacidad, buscando sean visibilizadas dándoles voz a través de las diversas actividades previstas en la estación de radio, promoviendo de forma activa una cultura de respeto y tolerancia, apegada a derecho y con el objetivo de promover el cumplimiento de leyes que no han sido acatadas por el Estado mexicano, teniendo también acceso a entrevistas, programas de televisión, cápsulas, entre otros productos televisivos.

Respecto a la **igualdad de género**, el Solicitante buscará que se diseñen espacios para que todas las personas puedan interactuar entre sí en espacios de opinión, contrastando sus puntos de vista y obteniendo la misma cantidad de tiempo, espacio, calidad y

participación en cada uno de los programas radiofónicos que se presenten, esto con independencia de la grilla programática (Sic.) que cada cierto tiempo vaya cambiando en función de los gustos y necesidades de la audiencia. Adicionalmente, pretende incentivar la participación de mujeres pertenecientes a sectores feministas en la localidad de Boca del Río y alrededores, mismas que serán incluidas como panelistas en programas alusivos al Día Naranja, el Día Internacional de las Mujeres, así como aquellos que consideren pertinentes para fomentar una cultura de respeto y tolerancia hacia las personas del sexo femenino, incluyendo su inclusión en la producción de cápsulas televisivas y, en demanda de este mismo sector, propiciar la contratación de personal femenino para cubrir las marchas feministas.

En cuanto al principio de **pluralidad**, el Solicitante indicó que será atendido a través de la activa participación de habitantes de la localidad de Boca del Río que pertenecen a diversos grupos de minorías en el ámbito político, cultural y sexual, en la programación televisiva, con el fin de que haya un intercambio de opiniones siempre respetuosa y sin tabúes, permitiendo así, el desarrollo libre de las personas y sus ideas. En ese orden de ideas, exhibió convenios con organizaciones sociales, asociaciones civiles e instituciones educativas que garantizan la participación de cualquier opinión, procurando la creación de espacios radiofónicos como mesas redondas, paneles de discusión, el concepto argentino del “*mano a mano*” el cual consiste en entrevistar a personalidades al estilo de una plática personalizada a fondo, así como debates y editoriales donde los futuros colaboradores de la estación puedan dar su punto de vista, en apego a lo que establecen las leyes y disposiciones en materia electoral y de derechos humanos. Asimismo, se planea la transmisión de un programa llamado “*Nuestra gente: Indígenas*”, el cual se tratará de un programa que busca incluir al sector indígena de la comunidad, esto incluye a los descendientes de las culturas madre como la Olmeca y la Maya, así como totonaca, mexica, tarahumara, mixteca, zapoteca y triquis, además de las personas pertenecientes a la población afroveracruzana. En dicha emisión se pretende dar visibilidad a los representantes de cada cultura para preservar sus lenguas indígenas, sus tradiciones y su agenda.

Finalmente, el Solicitante demostró la existencia de un **vínculo directo** y de coordinación con la comunidad en la que pretende prestar el servicio, esto con diversas cartas de apoyo suscritas entre otros por: i) Dra. Rossy Lorena Laurencio Meza, Directora en la Facultad de Ciencias y Técnicas de la Comunicación de la Universidad Veracruzana; ii) [REDACTED], en su carácter de persona que radica cerca de la comunidad y que por sus actividades se encuentran mayormente en la localidad de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave; iii) [REDACTED], en su carácter de persona que radica cerca de la comunidad y que por sus actividades se encuentran mayormente en la localidad de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave; iv) C. Juan José Domínguez Panamá, Docente de Comunicación Gráfica en la Facultad de Ciencias y Técnicas de la Comunicación de la Universidad Veracruzana; v) [REDACTED] habitante de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave; vi) [REDACTED]

Eliminado:
Nombre de
personas físicas.

Eliminado:
Nombre de
personas físicas.

habitante de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave; vii) [REDACTED]
[REDACTED] habitante de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave;
viii) [REDACTED] habitante de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de
la Llave; ix) [REDACTED] habitante de Boca del Río, Veracruz de
Ignacio de la Llave; x) [REDACTED] habitante de Boca del Río, Veracruz de
Ignacio de la Llave, etc..., a través de las cuales se expresa apoyo al Solicitante para la
obtención de la concesión y se reconoce las actividades que ha desempeñado en la
comunidad, lo anterior de conformidad con el artículo 3, fracción III, inciso b), en relación
con el artículo 8, fracción V de los Lineamientos.

- IV. Especificaciones técnicas del proyecto.** De acuerdo con el dictamen emitido por la Unidad de Espectro Radioeléctrico a través del oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0304/2024 de fecha 14 de mayo de 2024, se determinó la factibilidad de asignación del canal 16 (482-488MHz), para prestar el servicio de TDT en **Boca del Río, Veracruz**, con radio de cobertura máxima de 40 km, coordenadas geográficas de referencia **L.N. 19°06'19.580"**, **L.O. 96°06'23.945"** y distintivo de llamada **XHSCAM-TDT**.

Una vez otorgado el título de concesión, el Solicitante deberá presentar para autorización del Instituto la documentación técnica que contenga los parámetros específicos conforme a la Disposición Técnica IFT-013-2016: "*Especificaciones y requerimientos mínimos para la instalación y operación de estaciones de televisión, equipos auxiliares y equipos complementarios.*", publicada en el DOF el 30 de diciembre de 2016.

- V. Programas y compromisos de cobertura y calidad.** El Solicitante señaló como población a servir la localidad de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave, con clave geoestadística 300280001 y con un aproximado de población a servir de 144,550 habitantes, conforme al último censo disponible del Instituto Nacional de Estadística y Geografía¹, de conformidad con el artículo 3, fracción V, en relación con el 8, fracción II de los Lineamientos.

- VI. Proyecto a desarrollar acorde con las características de la concesión que se pretende obtener.** El Solicitante manifestó que pretende reforzar los lazos y vínculos comunitarios que tengan a bien reunificar a los cinco municipios que integran la zona conurbada de Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave.

En ese sentido, el Solicitante presentó varias cotizaciones de las cuales se destacan dos que ya contienen los equipos principales para el inicio de la operación de la estación, primero, con folio 057410, de fecha 07 de diciembre de 2023, emitida por la empresa [REDACTED], en la que se enlistan entre otros, los siguientes

equipos principales: i)

[REDACTED]. Así como otra cotización de fecha 11 de

Eliminado:
Nombre de
persona moral,
equipos
principales y
cantidades
económicas.

diciembre de 2023, con folio 4578/2023 emitido por la empresa [REDACTED], en la cual se enlista entre otros iv) [REDACTED], el cual permite simular una consola de transmisión para realizar transmisiones en vivo, así como programas grabados por la cantidad de [REDACTED]. De tal manera que, considerando los equipos principales suman un monto total de [REDACTED] lo anterior de conformidad con el artículo 3 fracción III inciso a) de los Lineamientos.

VII. Acreditación de las capacidades técnica, económica, jurídica y administrativa. En atención a lo establecido por la fracción VI del artículo 85 de la Ley, mismo que hace referencia a la acreditación de los requisitos consistentes en capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa, el Solicitante exhibió la documentación siguiente:

a) Capacidad técnica. El Solicitante presentó un convenio entre Desarrollo Integral Asistencial de los Veracruzanos A.C. y el Instituto Tecnológico de Boca del Río, en el cual se describe que el Instituto designará personal con experiencia y capacitación suficiente para que se les proporcione a los miembros de Desarrollo Integral Asistencial de los Veracruzanos, A.C. la asistencia técnica y la orientación necesaria para poner en marcha el proyecto en la instalación, operación y mantenimiento de la estación en Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave; lo anterior de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso a) de los Lineamientos.

b) Capacidad económica. El Solicitante presentó las cotizaciones de los equipos necesarios para el inicio de operaciones de la estación, tal y como se señaló en el numeral VI anterior, por lo que, a efecto de acreditar que cuenta con la solvencia económica suficiente para la implementación del proyecto, se adjuntaron 3 (tres) estados de cuenta emitidos por [REDACTED] pertenecientes al secretario del Consejo Directivo del Solicitante correspondientes a los meses de agosto a octubre de 2023 de los cuales se obtuvo una media de saldo promedio de [REDACTED], lo que resulta suficiente para cubrir los costos de los equipos principales presentados en la cotización, esto de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso b) así como el 8, fracción III de los Lineamientos.

c) Capacidad jurídica. Al respecto, el Solicitante exhibió copia certificada de su acta constitutiva con número 7,259 de fecha 15 de noviembre de 2023, pasada ante la fe de la Lic. Yossy Juventyna Félix Porras, Notaria Público Número 29 de Minatitlán, Veracruz de Ignacio de la Llave, en la cual consta la constitución de la asociación civil **Desarrollo Integral Asistencial de los Veracruzanos, A.C.**, cuya nacionalidad es mexicana, con una duración de 99 años, que tiene por objeto prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y/o radiodifusión sin fines de lucro, cuyo funcionamiento y actividades se regirán bajo los principios de participación ciudadana directa, convivencia social, equidad, igualdad de género y pluralidad; cuya representación legal fue conferida al C.

Maximino Cruz Cadena, de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso c) de los Lineamientos.

d) Capacidad administrativa. En relación con este requisito, el Solicitante manifestó que para la recepción de las quejas, sugerencias y denuncias de la comunidad lo podrán hacer de manera presencial, vía telefónica y correo electrónico, las cuales serán atendidas en un plazo no mayor a 20 días hábiles con el fin de resolver el caso; además de indicar que se tendrá derecho de réplica el cual seguirá el mismo proceso salvo que se responderá en un plazo de 72 horas. Lo anterior resulta consistente con el artículo 3, fracción IV, inciso d) de los Lineamientos.

e) Fuentes de los recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto. Al respecto, el Solicitante manifestó que obtendrá recursos para el desarrollo y la operación del proyecto a través de la venta de producciones propias tales como: documentales, programas de apoyo comunitario y de otros previamente transmitidos, arrendamiento de sus estudios y venta de publicidad a los entes públicos federales, estatales y municipales, así como de los organismos y/o instituciones públicas descentralizadas, desconcentradas o autónomas. Lo anterior resulta acorde a lo contenido en el artículo 89, fracciones I y VII de la Ley, en relación con la fracción III del artículo 8 de los Lineamientos.

Con relación a la opinión técnica a que se refiere el Antecedente Décimo Primero de la presente Resolución, la misma fue solicitada a la Secretaría mediante oficio IFT/223/UCS/10355/2023 notificado el 09 de enero de 2024, la cual debió ser emitida en un plazo no mayor de treinta días naturales; no obstante, con fecha 21 de febrero de 2024 se recibió en este Instituto el oficio 2.1.2.-083/2024, mediante el cual la Secretaría remitió el diverso 1.-098 de misma fecha, que contiene la opinión técnica a que se refieren los artículos 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución y 9, fracción I de la Ley.

Dicha opinión fue emitida por la Secretaría señalando que la cobertura solicitada no se encuentra contenida en el Programa Anual 2023 y que se constata que la fuente de los recursos financieros se ajusta a lo dispuesto por la Ley, situación que no afecta la emisión de la presente Resolución, en razón de que, tratándose de solicitudes de concesión comunitarias e indígenas, éstas podrán ser analizadas para la obtención de un canal de TDT de acuerdo a lo establecido en el numeral 3.4. del Programa Anual 2023. Asimismo, que lo manifestado por el Solicitante respecto de las fuentes de los recursos financieros son acordes con las establecidas en la Ley.

Por otra parte, mediante la Solicitud de Concesión presentada con fecha 14 de diciembre de 2023, el Solicitante a través de su representante legal, realizó las manifestaciones relativas al cuestionario en materia de competencia económica, con la finalidad de que la Unidad de Competencia Económica del Instituto emitiera la opinión correspondiente. Al respecto, el Solicitante manifestó no tener relación con otros concesionarios de frecuencias para uso comercial en los sectores de telecomunicaciones y/o radiodifusión.

En este sentido, en relación con el Antecedente Décimo de la presente Resolución, con fecha de 20 de diciembre de 2023, la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión, solicitó a la Dirección General de Concentraciones y Concesiones, la emisión de la opinión en materia de competencia económica correspondiente, por lo que a través del oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/152/2024 de fecha 24 de junio de 2024, la Unidad de Competencia Económica de este Instituto emitió opinión en virtud de la cual concluyó lo siguiente:

“...

1. Antecedentes

(...)

2. Solicitud

Desarrollo Integral solicitó una concesión de uso social comunitaria para instalar y operar una estación para prestar el STR en la Localidad.

(...)

4. Solicitante, GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

4.1. Solicitante

El Solicitante es una persona moral, constituida conforme a las leyes mexicanas, cuyos asociados son los que se indican a continuación.

Cuadro 1. Asociados del Solicitante

No.	Asociados
1	Maximino Cruz Cadena
2	Ramón Chávez Palma
3	Jesús Jael Navarrete Villalpando

Fuente Elaboración propia con datos de la UCS.

4.2 GIE del Solicitante

El Cuadro 2 presenta a las personas que por virtud de tener relaciones de control, incluyendo las que se derivan de su participación societaria y de tenencias accionarias mayores o iguales al 50% (cincuenta por ciento), y vínculos por parentesco (por consanguinidad o por afinidad, hasta el cuarto grado, en términos del Código Civil Federal),² se identifican como parte del GIE del Solicitante, y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.³

Cuadro 2. Personas que forman parte del GIE del Solicitante

Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante	Asociados	Participación Societaria (%)
Desarrollo Integral	Maximino Cruz Cadena Ramón Chávez Palma Jesús Jael Navarrete Villalpando	N.A.
Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante	Vínculos	
Maximino Cruz Cadena Ramón Chávez Palma Jesús Jael Navarrete Villalpando	Asociados del Solicitante	

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Solicitante.

N.A. No Aplica.

Al respecto, el Solicitante manifestó lo siguiente en relación con el GIE al que pertenece:

*“El que suscribe, C. Ing. Maximino Cruz Cadena, Presidente del Consejo Directivo de Desarrollo Integral Asistencial de los Veracruzanos, A.C. (en adelante, 'Integraver'), [...] declaro bajo protesta de decir verdad que Integraver, en calidad de solicitante, así como quienes somos Asociados de esta Asociación Civil, junto con las personas con las que guardamos relaciones de parentesco, consanguinidad o afinidad hasta en un cuarto grado, en el caso de personas físicas, **NO**:*

- I. *Participan como concesionarios de frecuencias de uso comercial en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión; y/o*
- II. *Están vinculados corporativamente, por convenios para la transmisión de contenidos, por convenios para la comercialización de publicidad, por representación comercial o por la presencia de miembros del consejo de administración y/o directivos comunes en estaciones de radio y concesionarias, directa o indirectamente, con otros agentes económicos, evaluados bajo su dimensión de personas o grupos de interés económico, que participen como:*
 - a) *Concesionarios de frecuencias de uso comercial en esos mismos sectores en cualquier localidad del territorio nacional; y/o*
 - b) *Concesionarios de frecuencias de radio o televisión de uso social que tengan cobertura en la localidad objeto de la solicitud.”*

4.3. Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, y tomando en consideración los elementos presentados por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión en México.⁴

(...)

4.5. Concesiones, Permisos y/o Autorizaciones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, incluyendo la del RPC y la proporcionada por el Solicitante, no se identificó que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas sean titulares de concesiones o permisos para prestar servicios de radiodifusión o telecomunicaciones en México.

Por otra parte, conforme a información proporcionada por la DGCR, se identificó que el Solicitante, tiene en trámite en términos del PABF 2023:

- *1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social comunitaria para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda **FM** en la localidad de Boca del Río, Veracruz.*
- *1 (una) solicitud de uso social comunitaria para prestar el **STR** en la Localidad (**objeto de la presente opinión**).*

(...)

6.3. Características de la provisión del servicio del STR en la Localidad

Desarrollo Integral solicitó una concesión de espectro de uso social comunitaria para prestar el STR en la localidad de Boca del Río, Veracruz. Con información proporcionada por la DGIEET, el Sistema de Consulta y Preamálisis de Coberturas de Radiodifusión en Línea, el SIAER y del RPC, se identificaron las siguientes características en la provisión del STR en la Localidad:

- 1) Concesiones del GIE del Solicitante con cobertura: **0 (cero)**;
- 2) Concesiones de Personas Vinculadas/Relacionadas al GIE del Solicitante con cobertura: **0 (cero)**;
- 3) Concesiones totales con cobertura: **9 (nueve) concesiones de uso comercial y 3 (tres) concesiones de uso público**;⁵
- 4) Participación del GIE del Solicitante en el STRC, en términos del número de estaciones: **0% (cero por ciento)**;
- 5) Participación de Personas Vinculadas/Relacionadas al GIE del Solicitante en el STRC, en términos del número de estaciones: **0% (cero por ciento)**;
- 6) Frecuencias del STR disponibles: **1 (una)**;⁷
- 7) Frecuencias del STR contempladas en PABF 2015 a 2024 por licitar: **1 (una) conforme al PABF 2016⁸ (asignada en el marco de la Licitación No. IFT-6 a Telsusa Televisión México, S.A. de C.V.)**;^{9,10}
- 8) Frecuencias del STR contempladas en PABF para asignar como concesiones de uso público o social (no comunitaria e indígena):
 - **Concesiones de uso público: 0 (cero)**;¹¹
 - **Concesiones de uso social (no comunitaria, indígena y afromexicana): 1 (una) conforme al PABF 2023**;^{12, 13}
- 9) Solicitudes de concesiones de espectro de uso social (no comunitarias e indígenas) **3 (tres)**;¹⁴
- 10) Solicitudes de concesiones de espectro de uso público: **0 (cero)**;
- 11) Solicitudes de concesiones de espectro de uso social comunitarias o indígenas y afromexicanas adicionales: **0 (cero)**.
(...)
- 14) En el marco de la Licitación No. IFT-6, el IFT puso a disposición 1 (un) Lote (140), correspondiente a 1 (un) CT para prestar el STRC en Veracruz, La Antigua, Alvarado y Boca del Río, Estado de Veracruz. En la etapa del procedimiento de presentación de ofertas, los resultados fueron los siguientes:
(...)
- 15) En la Localidad se identifican 3 (tres) concesiones de uso público con cobertura. No se identifican concesiones de uso social con cobertura en la Localidad.
(...)

16) Concesiones del GIE del Solicitante en otros servicios en la Localidad: **0 (cero)**.¹⁷

17) Concesiones de Personas Vinculadas/Relacionadas al GIE del Solicitante en otros servicios en la Localidad: **0 (cero)**.

(...)

6.4. Conclusiones en materia de competencia económica

No se observa que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas participen, de forma directa o indirecta, en la provisión del STRC en la Localidad. Por otro lado, se identifica que el GIE del Solicitante tiene en trámite ante el IFT 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social comunitaria para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM, en términos del PABF 2023, también en la localidad de Boca del Río, Veracruz (opinión evaluada de manera favorable y enviada a UCS el 7 de febrero de 2024). No obstante, la provisión del STR pertenece a un servicio separado al de provisión del SRS.

Por lo tanto, de forma razonable se concluye que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en el STRC en caso de que **Desarrollo Integral** pudiera obtener autorización para una concesión de espectro de **uso social comunitaria para prestar el STR** en la Localidad. Sin embargo, es necesario que el IFT evalúe los siguientes elementos.

7. Elementos adicionales sobre elección y prelación de solicitudes

(...)

B) Elegibilidad para las solicitudes de concesiones de uso social comunitario

- 1) En el PABF 2023, el IFT precisó el plazo en el que debían presentar las solicitudes de concesiones de uso social comunitario o indígena: cualquier día y hora hábil del año 2023, de conformidad con el calendario anual de labores del IFT.²⁰
- 2) **Desarrollo Integral** presentó su solicitud de concesión de uso social comunitaria para prestar el STR en la Localidad, en términos del PABF 2023, el 14 de diciembre de 2023.
- 3) No se identifican solicitudes de concesión de **uso social comunitaria** para prestar el STR en la Localidad, en términos del PABF 2023, adicionales a la presentada por **Desarrollo Integral**.
- 4) El GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas no son titulares de concesiones para prestar el STR con cobertura en la Localidad. Por otro lado, se identifica que, a la fecha de emisión de la presente opinión, el Solicitante tiene en trámite ante el IFT 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social comunitaria para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM, en términos del PABF 2023, también en la localidad de Boca del Río, Veracruz (opinión evaluada de manera favorable, enviada a UCS el 7 de febrero de 2024 y actualizada el 24 de junio de 2024). No obstante, la provisión del STR pertenece a un servicio separado al de provisión del SRS.
- 5) No se **identifican concesiones de uso social comunitaria, indígena o afromexicana** para prestar el STR con cobertura en la Localidad.
- 6) La UER tiene identificada 1 (una) frecuencia (482-488 MHz -canal 16-)²¹ como disponible/reservada para atender solicitudes de concesión de uso social comunitaria, indígena o afromexicana en la Localidad.

7) Por lo anterior se considera viable la asignación 1 (una) concesión de espectro de uso social comunitaria para prestar el STR en la Localidad, en términos del PABF 2023, a **Desarrollo Integral**.

8. Conclusión

En la Localidad:

1. Se considera viable la asignación de 1 (una) concesión de espectro de uso social comunitaria, para prestar el STR, en términos del PABF 2023, a **Desarrollo Integral**.

El análisis y opinión sobre la Solicitud se emiten en materia de competencia económica y libre concurrencia, sin prejuzgar sobre (i) otras autorizaciones, requisitos u obligaciones que, en su caso, el Solicitante deba obtener de este IFT u otra autoridad competente, y (ii) violaciones a la LFCE, la LFTR u otros ordenamientos, en que pudiera incurrir o haber incurrido Solicitante o cualquiera de las personas pertenecientes a su GIE.”

[² Vínculo por parentesco en los que el Solicitante no rechaza de forma explícita la pertenencia a un mismo GIE]

[³ El Solicitante no identificó relaciones de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.]

[⁴ El Solicitante no identificó tener vínculos adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.]

[⁵ Fuente UER y el Sistema de Consulta y Preanálisis de Cobertura de Radiodifusión en línea.

Disponible en: <https://mapasradiodifusion.ift.org.mx/CPCREL-web/consultaCoberturas/consultaCoberturaspasodos.xhtml?dswid=-3846>]

[⁷ De conformidad con el Dictamen Técnico, la UER identifica que el canal 16 (frecuencia 482-488 MHz) se encuentra como disponible/reservada para atender solicitudes de concesión de uso social comunitaria, indígena o afromexicana en la Localidad]

[⁸ Con localidades principales a servir Veracruz, La Antigua, Alvarado y Boca del Río, Estado de Veracruz.]

[⁹ Disponible en: <https://www.ift.org.mx/sites/default/files/industria/espectro-radioelectrico/television/2016/6/tabladeresultadosift-6.pdf>]

[¹⁰ Fuente: PABF 2015 a 2024, disponibles en <http://www.ift.org.mx/espectro-radioelectrico/politicas-y-programas>.]

[¹¹ Fuente: PABF 2015 a 2024, disponibles en <http://www.ift.org.mx/espectro-radioelectrico/politicas-y-programas>.]

[¹² Con localidad principal a servir Boca del Río y Veracruz, en el Estado de Veracruz. Fuente: PABF 2015 a 2024.

Disponibles en <http://www.ift.org.mx/espectro-radioelectrico/politicas-y-programas>.]

[¹³ En el SIAER se identifica la frecuencia con distintivo XHCSCZ-TDT (Canal 2), como planifica de acuerdo a PABF 2023 como concesión de uso social.]

[¹⁷ Se señala que actualmente el Solicitante tiene en trámite 1 (una) solicitud de espectro de uso social comunitaria para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM en la localidad de Boca del Río, Veracruz.]

[²⁰ Disponible en: https://www.ift.org.mx/sites/default/files/anexo_1_mod_pabf_2023_vdof.pdf]

En atención a lo anterior, se concluye que el Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas no son titulares de concesiones para prestar el servicio de televisión radiodifundida en la localidad, asimismo, se identificó que el Solicitante tiene una solicitud adicional para obtener una concesión de radiodifusión sonora en la banda de FM, para uso social comunitaria con cobertura en la misma localidad, por lo tanto es de aclarar que, la provisión del servicio de radiodifusión sonora pertenece a un mercado separado del de provisión del servicio de televisión radiodifundida; por lo que, la Unidad de Competencia Económica no prevé efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en la provisión del servicio de TDT abierta en caso de que el Solicitante obtenga autorización para una concesión de espectro radioeléctrico para prestar el servicio de TDT en la localidad.

En tal orden de ideas, esta autoridad reguladora considera importante que el texto del artículo 28 de la Constitución otorgue el reconocimiento jurídico de estaciones de radiodifusión con carácter comunitario, pues con ello, existe un mandato de optimización de derechos que permite la asignación de frecuencias a integrantes de la sociedad civil para que operen sus propios medios

de comunicación para la atención de grupos históricamente marginados, excluidos, o bien para una comunidad minoritaria específica. Por esta razón, es que las estaciones sociales comunitarias deben asumirse como independientes, por ser propiedad y extensión de las comunidades que los operan.

Estas ideas constituyen el presupuesto para la incorporación legal de la categoría comunitaria en nuestro marco jurídico, pues debe tenerse presente que los derechos fundamentales a la diversidad y pluralidad contenidos en los artículos 2o y 6o de la Constitución, en el ámbito de las telecomunicaciones y la radiodifusión, exigen que los medios de comunicación vinculados a servicios públicos de interés general reflejen la diversidad étnica y cultural de la sociedad para cumplir con su potencial democrático. Las estaciones de radiodifusión comunitarias tienen significativamente la capacidad para dar forma a la manera en que la sociedad de nuestro país experimenta y desarrolla la diversidad social en sus variadas expresiones: género, edad, origen, etnicidad, casta, idioma, credo religioso, capacidad física, orientación sexual, nivel de ingresos y clase social, entre otras.

Para este Instituto uno de los fundamentos básicos para el otorgamiento de concesiones para uso social comunitaria es el principio de la no discriminación, toda vez que el derecho a la información y la comunicación debe aplicarse y garantizarse por igual a todos los sectores de la sociedad y a las organizaciones civiles que deriven de la convivencia democrática.

En este sentido, para la construcción de una vida social incluyente, es imprescindible que el Estado, así como sus instituciones constitucional y legalmente erigidas contribuyan, desde el ámbito que les confiere su régimen propio, a asegurar que se represente la diversidad social de nuestro país. Los concesionarios de radiodifusión pueden informar sobre los intereses de todo grupo de la sociedad y permitir que los diversos grupos accedan a la información, conocimiento, e inclusive, al entretenimiento.

Las estaciones de radiodifusión pueden crear una plataforma para que cada grupo de la sociedad cuente con la posibilidad de expresarse. En el caso de las concesiones de uso social comunitaria, se busca que los temas y asuntos propios de sectores específicos, de población minoritaria o vulnerables se reflejen y expresen a través de los medios de comunicación, pues es tarea del Estado en general garantizar que la radiodifusión sea prestada en condiciones que permitan brindar los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional.

En virtud de lo expuesto, de acuerdo con el análisis de la documentación presentada por el Solicitante, ésta tiene como finalidad la instalación y operación de una estación de televisión digital terrestre con fines de carácter comunitario y que los mismos resultan acordes a los principios del artículo 76 fracción IV de la Ley, en relación con el artículo 3 fracción III inciso b) párrafo cuarto de los Lineamientos, por lo que, se considera procedente el otorgamiento de una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social comunitaria.

Asimismo, no se considera procedente otorgar en este mismo acto una concesión única para uso social comunitaria en términos de lo dispuesto por los artículos 66, 67 fracción IV y 75, párrafo segundo de la Ley, en virtud de que mediante Acuerdo P/IFT/021024/399 de fecha 02 de octubre de 2024, el Pleno resolvió otorgar una Concesión única para uso social comunitaria para prestar los servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión.

Con la anterior determinación por parte del Pleno de este Instituto, se contribuirá de manera innegable al cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 6o Constitucional, el cual ordena que el Estado, en aras del interés público de la colectividad, garantice que el servicio de radiodifusión sea prestado en condiciones de competencia y calidad y brinde los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional, contribuyendo a los fines establecidos en el artículo 3o de la propia Carta Magna.

Cuarto.- Vigencia de las concesiones para uso social comunitaria. En términos de lo dispuesto por el artículo 83 de la Ley, la vigencia del título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso público y social, será hasta por **15 (quince) años**, por lo que considerando que por disposición constitucional las concesiones para uso social no persiguen fines de lucro, así como que las mismas buscan un beneficio de carácter social, se considera que la concesión de espectro para uso social comunitaria se otorgue con una vigencia de **15 (quince) años** contados a partir de la notificación del título respectivo.

Por lo anterior, con fundamento en los artículos 6, 27 párrafos cuarto y sexto; 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto, décimo séptimo y décimo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 15 fracción IV, 17 fracción I, 54, 55 fracción I, 75 párrafo segundo, 76 fracción IV, 77, 83, 85, 87 y 90 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 3, 13, 35 fracción I, 36, 38 y 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 1, 4 fracción I, 6 fracciones I y XXXVIII, 32 y 34 fracción I del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, así como 3 y 8 de los Lineamientos Generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, el Pleno de este Instituto expide la siguiente:

Resolución

Primero.- Se otorga a favor de **Desarrollo Integral Asistencial de los Veracruzanos, A.C.**, una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para la prestación del servicio de Televisión Digital Terrestre a través del **canal 16 (482-488 MHz)**, con distintivo de llamada **XHSCAM-TDT** y radio de cobertura máximo de 40 kilómetros, en **Boca del Río, Veracruz de Ignacio de la Llave**, para **Uso Social Comunitaria**, con una vigencia de **15 (quince) años** contados a partir de la notificación del título correspondiente, conforme a los términos establecidos en el Resolutivo siguiente.

Segundo.- El Comisionado Presidente del Instituto, con base en las facultades que le confiere el artículo 14 fracción X del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribirá el título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social comunitaria correspondiente, que se otorga con motivo de la presente Resolución.

Tercero.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar personalmente a **Desarrollo Integral Asistencial de los Veracruzanos, A.C.** la presente Resolución, así como a realizar la entrega del título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social comunitaria, una vez que haya sido suscrito por el Comisionado Presidente del Instituto.

Cuarto.- Inscribese en el Registro Público de Concesiones el título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social comunitaria, a que se refiere la presente Resolución, una vez que sea debidamente notificado y entregado al interesado.

Con motivo del otorgamiento del título de concesión sobre bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico deberá hacerse la anotación respectiva del servicio asociado en la concesión única que corresponda en el Registro Público de Concesiones.

Javier Juárez Mojica
Comisionado Presidente*

Arturo Robles Rovalo
Comisionado

Sóstenes Díaz González
Comisionado

Ramiro Camacho Castillo
Comisionado

Resolución P/IFT/021024/400, aprobada por unanimidad en la XXIV Sesión Ordinaria del Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, celebrada el 02 de octubre de 2024.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 28, párrafos décimo quinto, décimo sexto y vigésimo, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, 16, 23, fracción I y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.

* En suplencia por ausencia del Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribe el Comisionado Javier Juárez Mojica, con fundamento en el artículo 19 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

FIRMADO POR: JAVIER JUAREZ MOJICA
FECHA FIRMA: 2024/10/04 2:49 PM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 136134
HASH:
9BB6E8871241D36115EFFB012604989BFF5BBF27D26547
3C94DC1C36C287241E

FIRMADO POR: SOSTENES DIAZ GONZALEZ
FECHA FIRMA: 2024/10/05 6:04 PM
AC: AC DEL SERVICIO DE ADMINISTRACION
TRIBUTARIA
ID: 136134
HASH:
9BB6E8871241D36115EFFB012604989BFF5BBF27D26547
3C94DC1C36C287241E

FIRMADO POR: ARTURO ROBLES ROVALO
FECHA FIRMA: 2024/10/07 8:01 PM
AC: AC DEL SERVICIO DE ADMINISTRACION
TRIBUTARIA
ID: 136134
HASH:
9BB6E8871241D36115EFFB012604989BFF5BBF27D26547
3C94DC1C36C287241E

FIRMADO POR: RAMIRO CAMACHO CASTILLO
FECHA FIRMA: 2024/10/08 10:19 AM
AC: AC DEL SERVICIO DE ADMINISTRACION
TRIBUTARIA
ID: 136134
HASH:
9BB6E8871241D36115EFFB012604989BFF5BBF27D26547
3C94DC1C36C287241E



LEYENDA DE CLASIFICACIÓN	
Concepto	Dónde:
Identificación del documento	P/IFT/021024/400 Confidencial
Fecha de elaboración de versión pública	07 de noviembre de 2024
Fecha de clasificación del Comité	14 de noviembre de 2024.
Área	Dirección General de Concesiones de Radiodifusión
Supuestos o hipótesis de confidencialidad	Datos personales: 12 y 13 Hechos y actos de carácter contable y jurídico: 13 y 14
Fundamento Legal	Datos personales: 116, primer párrafo, de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (la "LGTaip"); 113, fracción I, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública (la "LFTAIP"); y numeral Trigésimo octavo, fracción I, de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información (los "Lineamientos Generales"), así como para la elaboración de versiones públicas. Asimismo, sirve de apoyo para fundamentar el carácter confidencial de los datos personales, lo dispuesto en los artículos 2, fracción V, 3, fracción IX, 6, 7, 8, 16, 17 y 31 de la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados (la "LGPDPPO"). Patrimonio de una persona moral, así como hechos y actos de carácter contable y jurídico: 116, último párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción III, de la LFTAIP; y numerales Trigésimo octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracción I y II, de los Lineamientos Generales.
Personas o instancias autorizadas a acceder a la información clasificada	El titular de la Unidad de Concesiones y Servicios. Todo el personal de la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión.
Firma autógrafa o señalamiento de firmado electrónico del Titular del Área	Ing. José Vicente Vargas González. Director General de Concesiones de Radiodifusión, con fundamento en el artículo 34 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones. 