

Resolución mediante la cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones determina al solicitante que es sujeto de otorgamiento de una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radiodifusión sonora en Frecuencia Modulada para uso social, en Cabo San Lucas, Baja California Sur, respecto de tres solicitudes presentadas al amparo del Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2019.

Antecedentes

Primero.- Decreto de Reforma Constitucional. Con fecha 11 de junio de 2013 se publicó en el Diario Oficial de la Federación (el “DOF”) el “*Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6°, 7°, 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones*” (el “Decreto de Reforma Constitucional”), mediante el cual se creó el Instituto Federal de Telecomunicaciones (el “Instituto”).

Segundo.- Decreto de Ley. El 14 de julio de 2014 se publicó en DOF el “*Decreto por el que se expiden la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y la Ley del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión*” (el “Decreto de Ley”), mismo que entró en vigor el 13 de agosto de 2014.

Tercero.- Estatuto Orgánico. El 4 de septiembre de 2014 se publicó en el DOF el “*Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones*” (el “Estatuto Orgánico”), el cual entró en vigor el 26 de septiembre de 2014 y cuya última modificación fue publicada el 4 de marzo de 2022 en el DOF.

Cuarto.- Disposiciones en materia de competencia económica para Telecomunicaciones y Radiodifusión. El 12 de enero del 2015 se publicaron en el DOF las “*Disposiciones Regulatorias de la Ley Federal de Competencia Económica para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión*” cuya última modificación fue el 30 de noviembre del 2021.

Quinto.- Lineamientos generales para el otorgamiento de las concesiones. Con fecha 24 de julio de 2015 se publicó en el DOF el “*Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba y emite los Lineamientos Generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión*” (los “Lineamientos”), cuya última modificación fue publicada el 23 de abril de 2021.

Sexto.- Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2019. Con fecha 12 de noviembre de 2018 fue publicado en el DOF el Programa Anual de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias 2019, mismo que fue modificado a través del Acuerdo publicado en el DOF el 5 de marzo de 2019 (el “Programa Anual 2019”).

Séptimo.- Solicitudes de Concesión para uso social. Mediante escritos presentados ante la Oficialía de Partes de este Instituto, los promoventes que a continuación se señalan (los “Solicitantes”), formularon por conducto de sus representantes legales, respectivamente, su solicitud para la obtención de una concesión para uso social en Cabo San Lucas, Baja California Sur, con la finalidad de instalar y operar una estación de radiodifusión sonora para el uso y aprovechamiento de una frecuencia en la banda de Frecuencia Modulada (“FM”), conforme al numeral 1 de la Tabla “2.2.2.2 FM - Uso Social” del Programa Anual 2019 (las “Solicitudes de Concesión”).

No.	Solicitantes	Fecha de solicitudes
1	RYTSM, A. C.	6-may-19
2	Península Unida, A.C.	6-may-19
3	Frecuencias Sociales, A.C.	6-may-19

Octavo.- Dictamen Técnico de la Unidad de Espectro Radioeléctrico. Mediante oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0328/2019, de fecha 6 de mayo de 2019, la Unidad de Espectro Radioeléctrico informó a la Unidad de Concesiones y Servicios las frecuencias que son susceptibles de asignarse para cada una de las localidades publicadas en el Programa Anual 2019.

Noveno.- Solicitud de opinión técnica a la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes. Por oficio IFT/223/UCS/1874/2019, notificado el 5 de septiembre de 2019, la Unidad de Concesiones y Servicios solicitó a la entonces denominada Secretaría de Comunicaciones y Transportes, ahora Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes (la “Secretaría”), la emisión de la opinión técnica a que se refieren los artículos 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (la “Constitución”) y 9 fracción I de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la “Ley”), relativa al otorgamiento de concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión.

Décimo.- Opinión técnica de la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes. Con oficio 1.- 408 de 25 de noviembre de 2019, la Secretaría emitió la opinión técnica respecto a las Solicitudes de Concesión, la cual fue remitida por diverso 2.1.-309/2019 de 25 de noviembre de mismo año.

Décimo Primero.- Acuerdo de Suspensión. El 8 de mayo de 2020 se publicó en el DOF el “ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones declara la suspensión de labores por causa de fuerza mayor, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, y determina las funciones esenciales a cargo del propio Instituto para garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión”.

Décimo Segundo.- Acuerdo de suspensión de plazos y términos. El 3 de julio de 2020 se publicó en el DOF el “ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por causa de fuerza mayor, determina los casos en que se suspenden los plazos y términos de ley, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 28, párrafos segundo y tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 115, segundo párrafo y 121 de la Ley Federal de Competencia Económica, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, así como sus excepciones, a fin de preservar las funciones esenciales a cargo del propio Instituto y garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión”, modificado con fecha 19 de octubre y 28 de diciembre de 2020.

Décimo Tercero.- Requerimientos de información. Mediante los oficios que a continuación se señalan, este Instituto requirió a los Solicitantes diversa información a efecto de integrar debidamente las Solicitudes de Concesión:

No.	Solicitantes	Oficios de requerimiento	Fecha de oficio	Fecha de notificación
1	RYTSM, A. C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/909/2020	29-oct-20	7-dic-20
2	Península Unida, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/186/2020	10-feb-20	28-feb-20
3	Frecuencias Sociales, A.C.	IFT/223/UCS/DG-CRAD/188/2020	10-feb-20	3-mar-20

Décimo Cuarto.- Desahogo de requerimientos de información. Mediante los escritos que a continuación se señalan, los Solicitantes atendieron el requerimiento de información:

No.	Solicitantes	Escritos desahogo	Fecha de escrito
1	RYTSM, A. C.	EIFT21-4918	8-feb-21
2	Península Unida, A.C.	EIFT20-15670	1-jun-20
3	Frecuencias Sociales, A.C.	EIFT20-16276	5-mar-20

Décimo Quinto.- Alcances a las Solicitudes de Concesión. Mediante los escritos que a continuación se señalan los Solicitantes presentaron información en alcance a su solicitud de concesión:

No.	Solicitantes	Escritos en alcance	Fecha
1	RYTSM, A. C.	EIFT20-35877 GIFT22-33 GIFT22-2226 EIFT22-26798	22-sep-20 2-may-22 17-may-22 2-nov-22
2	Península Unida, A.C.	EIFT19-20731	16-may-19
3	Frecuencias Sociales, A.C.	EIFT20-16258 EIFT20-34411	9-jun-20 9-sep-20

Décimo Sexto.- Acuerdo de reanudación de plazos y términos. El 20 de agosto de 2021 se publicó en el DOF el “ACUERDO que determina la conclusión de la vigencia del Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por causa de fuerza mayor, determina los casos en que se suspenden los plazos y términos de ley, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 28, párrafos segundo y tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 115, segundo párrafo y 121 de la Ley Federal de Competencia Económica, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, así como sus excepciones, a fin de preservar las funciones esenciales a cargo del propio Instituto y garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión” y su última modificación de fecha 1 de octubre de 2021.

Décimo Séptimo.- Solicitudes de opinión a la Unidad de Competencia Económica. Con fecha 2 de diciembre de 2021, la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión de la Unidad de Concesiones y Servicios solicitó mediante correo electrónico institucional a la Unidad de Competencia Económica de este Instituto, la emisión de las opiniones correspondientes en relación a las Solicitudes de Concesión.

Décimo Octavo.- Opinión en materia de competencia económica. Por oficios que a continuación se señalan en el cuadro siguiente la Unidad de Competencia Económica de este Instituto emitió la opinión correspondiente en relación con las Solicitudes de Concesión y a las manifestaciones formuladas por los Solicitantes.

No.	Solicitantes	Oficio de opinión	Fecha
1	RYTSM, A. C.	IFT/226/UCE/DG-CCON/200/2022	20-may-22
2	Península Unida, A.C.	IFT/226/UCE/DG-CCON/199/2022	20-may-22
3	Frecuencias Sociales, A.C.	IFT/226/UCE/DG-CCON/198/2022	20-may-22

Décimo Noveno.- Otorgamiento de Concesión Única. Mediante los Acuerdos que a continuación se señalan, el Pleno del Instituto resolvió otorgar a favor de los Solicitantes un Título de Concesión Única para uso social, respectivamente, el cual les confiere el derecho de prestar todo tipo de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión.

No.	Solicitantes	Acuerdo de Pleno	Fecha
1	RYTSM, A. C.	P/IFT/141222/779	14-dic-22
2	Península Unida, A.C.	P/IFT/220223/50	22-feb-23
3	Frecuencias Sociales, A.C.	P/IFT/131217/894	13-dic-17

En virtud de los Antecedentes referidos y,

Considerando

Primero.- Ámbito Competencial. Conforme lo dispone el párrafo décimo quinto del artículo 28 de la Constitución, el Instituto es un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, conforme a lo dispuesto en la Constitución y en los términos que fijen las leyes. Para tal efecto, tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones, así como del acceso a infraestructura activa, pasiva y otros insumos esenciales, garantizando lo establecido en los artículos 6° y 7° de la propia Constitución.

Asimismo, el párrafo décimo sexto del artículo 28 de la Constitución establece que el Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones por lo que, entre otros aspectos, le corresponde regular de forma asimétrica a los participantes en estos mercados con el objeto de eliminar eficazmente las barreras a la competencia y la libre concurrencia e imponer límites al concesionamiento y a la propiedad cruzada que controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica, garantizando lo dispuesto en los artículos 6° y 7° de la Constitución.

Por su parte, el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución dispone que corresponde al Instituto el otorgamiento, la revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones.

De igual forma, conforme a lo establecido en los artículos 15 fracción IV y 17 fracción I de la Ley y 6 fracciones I y XXXVIII del Estatuto Orgánico, corresponde al Pleno del Instituto la facultad de otorgar las concesiones previstas en dicho ordenamiento legal.

Asimismo, conforme al artículo 32 del Estatuto Orgánico corresponden originariamente a la Unidad de Concesiones y Servicios las atribuciones conferidas a la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión, a quien compete, en términos del artículo 34 fracción I del ordenamiento jurídico en cita, tramitar y evaluar las solicitudes para el otorgamiento de concesiones en materia de radiodifusión para someterlas a consideración del Pleno.

En este orden de ideas y considerando que el Instituto tiene a su cargo la regulación, promoción y supervisión de las telecomunicaciones y la radiodifusión, así como la facultad para otorgar las concesiones previstas en la Ley, el Pleno, órgano máximo de gobierno y decisión del Instituto, se encuentra plenamente facultado para resolver sobre el otorgamiento de concesiones para uso social.

Segundo.- Marco jurídico aplicable. El artículo 28 de la Constitución, en sus párrafos décimo séptimo y décimo octavo establece, de manera respectiva, los tipos de concesiones en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, así como los mecanismos para su otorgamiento.

Así, el párrafo décimo séptimo del artículo 28 de la Constitución indica que las concesiones podrán ser para uso comercial, público, privado y social, incluyendo en esta última modalidad a las comunitarias y a las indígenas, debiendo sujetarse de acuerdo con sus fines, a los principios señalados en los artículos 2°, 3°, 6° y 7° de la Constitución. A continuación, se transcribe de manera íntegra el párrafo citado:

“Artículo 28. ...

....

Corresponde al Instituto, el otorgamiento, la revocación, así como la autorización de cesiones o cambios de control accionario, titularidad u operación de sociedades relacionadas con concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones. El Instituto notificará al Secretario del ramo previo a su determinación, quien podrá emitir una opinión técnica. Las concesiones podrán ser para uso comercial, público, privado y social que incluyen las comunitarias y las indígenas, las que se sujetarán, de acuerdo con sus fines, a los principios establecidos en los artículos 2o., 3o., 6o. y 7o. de esta Constitución. El Instituto fijará el monto de las contraprestaciones por el otorgamiento de las concesiones, así como por la autorización de servicios vinculados a éstas, previa opinión de la autoridad hacendaria. Las opiniones a que se refiere este párrafo no serán vinculantes y deberán emitirse en un plazo no mayor de treinta días; transcurrido dicho plazo sin que se emitan las opiniones, el Instituto continuará los trámites correspondientes.”

[Énfasis añadido]

A su vez, el párrafo décimo octavo del mismo precepto constitucional señala que, tratándose de concesiones del espectro radioeléctrico, éstas serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final; a su vez, tratándose de concesiones para uso público y social, las mismas se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa y sin fines de lucro conforme a lo previsto por la Ley.

A continuación, se realiza la transcripción del párrafo en comento:

“Artículo 28. ...

....

Las concesiones del espectro radioeléctrico serán otorgadas mediante licitación pública, a fin de asegurar la máxima concurrencia, previniendo fenómenos de concentración que contraríen el interés público y asegurando el menor precio de los servicios al usuario final; en ningún caso el factor determinante para definir al ganador de la licitación será meramente económico. Las concesiones para uso público y social serán sin fines de lucro y se otorgarán bajo el mecanismo de asignación directa conforme a lo previsto por la ley y en condiciones que garanticen la transparencia del procedimiento...

[Énfasis añadido]

En correspondencia con la norma constitucional, la Ley establece los tipos de concesiones para prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, así como de espectro radioeléctrico, de acuerdo con su modalidad de uso.

Así, el artículo 76 de la Ley establece los tipos de concesiones sobre el espectro radioeléctrico que confieren el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado, para lo cual prevé que sean de uso comercial, público, privado o social.

Por lo que hace al uso social, la fracción IV del propio artículo 76 de la Ley dispone que las concesiones para uso social confieren el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado o recursos orbitales para prestar sin fines de lucro el servicio de telecomunicaciones o radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, quedando comprendidos en esta categoría los medios comunitarios e indígenas referidos en el artículo 67, fracción IV, así como las instituciones de educación superior de carácter privado, como se lee a continuación:

“Artículo 76. De acuerdo con sus fines, las concesiones a que se refiere este capítulo serán:

...

***IV. Para uso social:** Confiere el derecho de usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado o recursos orbitales para prestar servicios de telecomunicaciones o radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro. Quedan comprendidos en esta categoría los medios comunitarios e indígenas referidos en el artículo 67, fracción IV, así como las instituciones de educación superior de carácter privado.*

[Énfasis añadido]

Efectivamente, tratándose de concesiones sobre el espectro radioeléctrico para uso social, de conformidad con lo dispuesto en la norma constitucional supra citada, la Ley prescribe que su otorgamiento debe realizarse mediante asignación directa, esto es, mediante un mecanismo que no involucra un procedimiento de licitación o concurso de carácter público. En este mecanismo únicamente pueden intervenir como solicitantes las personas físicas, las sociedades civiles que **no persigan ni operen con fines de lucro** y las instituciones de educación superior de carácter privado, todas de nacionalidad mexicana.

Por su parte, el segundo párrafo del artículo 75 del mismo ordenamiento establece que cuando la explotación de los servicios objeto de la concesión sobre espectro radioeléctrico requiera de una concesión única, ésta se otorgará en el mismo acto administrativo, salvo que el concesionario ya cuente con una.

En ese sentido, el artículo 67 de la Ley distingue a la concesión única, necesaria para prestar todo tipo de servicios públicos de radiodifusión y telecomunicaciones, en cuatro tipos de acuerdo con sus fines: comercial, pública, privada o social. En particular, dispone que las concesiones para uso social confieren el derecho de prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro, quedando comprendidas en esta categoría las concesiones comunitarias y las indígenas, así como las que se otorguen a instituciones de educación superior de carácter privado, como se advierte de la lectura siguiente:

“Artículo 67. De acuerdo con sus fines, la concesión única será:

...

IV. Para uso social: Confiere el derecho de prestar servicios de telecomunicaciones y radiodifusión con propósitos culturales, científicos, educativos o a la comunidad, sin fines de lucro. Quedan comprendidas en esta categoría las concesiones comunitarias y las indígenas; así como las que se otorguen a instituciones de educación superior de carácter privado.

...”

[Énfasis añadido]

Por otra parte, el artículo 59 de la Ley establece que el Instituto expedirá de manera anual el programa de bandas de frecuencias mismo que contendrá las frecuencias o bandas de frecuencias de espectro determinado que serán objeto de licitación o que podrán asignarse directamente y que contendrá al menos, los servicios que pueden prestarse a través de dichas frecuencias o bandas de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas.

Así el artículo 59 prevé lo siguiente:

“Artículo 59. El Instituto expedirá, a más tardar el treinta y uno de diciembre de cada año, el programa de bandas de frecuencias con las frecuencias o bandas de frecuencias de espectro determinado que serán objeto de licitación o que podrán asignarse directamente y contendrá, al menos, los servicios que pueden prestarse a través de dichas frecuencias o bandas de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas.”

En este sentido, el artículo 87 de la multicitada Ley establece que los interesados en obtener una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para prestar el servicio de radiodifusión deberán presentar los requisitos establecidos por el artículo 85 de la Ley dentro del plazo establecido por el Programa Anual:

“Artículo 87. Los interesados en obtener una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para prestar el servicio de radiodifusión, deberán presentar los requisitos establecidos en el artículo 85 de esta Ley, dentro del plazo establecido en el programa anual de uso y aprovechamiento de bandas de frecuencias.

...”

Por lo anterior, en concordancia con lo previsto por los artículos 59 y 87 de la Ley, el Instituto publicó la versión final del Programa Anual 2019, mismo que en el numeral 3.4., de su capítulo 3 estableció dos periodos para la presentación de solicitudes de concesión para uso social, siendo estos del 6 al 17 de mayo y del 30 de septiembre al 11 de octubre de 2019. Dichos periodos resultan aplicables para las solicitudes relativas a las localidades previstas en el numeral 2.2 del Programa Anual 2019 en las tablas 2.2.1.2, 2.2.2.2 y 2.2.3.2, denominadas “TDT – Uso Social”, “FM - Uso Social” y “AM Uso Social”, respectivamente.

Por su parte, el artículo 85 de la Ley prevé los requisitos mínimos que cualquier interesado deberá satisfacer para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso social:

“Artículo 85. Para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso público o social, el interesado deberá presentar ante el Instituto solicitud que contenga al menos la siguiente información:

- I. Nombre y domicilio del solicitante;*
- II. Los servicios que desea prestar;*
- III. Justificación del uso público o social de la concesión;*
- IV. Las especificaciones técnicas del proyecto;*
- V. Los programas y compromisos de cobertura y calidad;*
- VI. El proyecto a desarrollar, acorde a las características de la concesión que se pretende obtener, y*
- VII. La documentación que acredite su capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa, atendiendo la naturaleza del solicitante, así como la fuente de sus recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto.*

(...)”

Asimismo, el artículo 85 señala que el Instituto determinará mediante lineamientos de carácter general los términos en que deberán acreditarse los requisitos establecidos para la asignación de las concesiones para uso social; en este sentido, los Lineamientos a que se refiere el Antecedente Quinto de la presente Resolución establecen los términos mediante los cuales deberán ser acreditados los requisitos previstos por el artículo 85 de la Ley para la asignación de las concesiones para usar, aprovechar o explotar espectro radioeléctrico para uso público o social.

Finalmente, el artículo 90 de la Ley establece los criterios que deberá tomar en cuenta este Instituto en la asignación directa de concesiones de radiodifusión para uso social debiendo

favorecer para ello la diversidad y evitando a nivel nacional o regional la concentración de frecuencias.

“Artículo 90. Para el otorgamiento de las concesiones de radiodifusión para uso público y social, el Instituto deberá tomar en consideración:

- I. Que el proyecto técnico aproveche la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio;*
- II. Que su otorgamiento contribuya a la función social de los servicios públicos de radiodifusión y al ejercicio de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación;*
- III. Que sea compatible con el objeto del solicitante, en los términos de los artículos 86 y 87 de esta Ley, y*
- IV. Su capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingreso.*

Cumplidos los requisitos, en un plazo máximo de noventa días hábiles contados a partir de la presentación, el Instituto resolverá sobre el otorgamiento de la concesión.

*En el otorgamiento de las concesiones **el Instituto favorecerá la diversidad y evitará la concentración nacional y regional de frecuencias.***

Cumplidos los requisitos establecidos en la Ley y aquellos establecidos por el Instituto, se otorgará al solicitante la concesión de espectro radioeléctrico de uso social destinado para comunidades y pueblos indígenas, conforme a la disponibilidad del programa anual correspondiente.

...”

[Énfasis añadido]

A su vez, el artículo 15 de los Lineamientos, establece en relación con el artículo 90 de la Ley lo siguiente:

“Artículo 15. En el supuesto de que se presenten dos o más solicitudes para obtener Concesiones de Espectro Radioeléctrico para Uso Público o Concesiones de Espectro Radioeléctrico para Uso Social relacionadas con las mismas bandas de frecuencias y las mismas áreas de cobertura, el Instituto deberá considerar, entre otros, los siguientes aspectos:

- I. La fecha de la presentación de las solicitudes;*
- II. La relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley;*
- III. El aprovechamiento de la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio;*
- IV. La contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación;*
- V. Compatibilidad del proyecto con el objeto del solicitante;*
- VI. La capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingresos, y*
- VII. Para el caso de Concesiones de Uso Social Indígena, el cumplimiento de los fines de promoción, desarrollo y preservación de sus lenguas, su cultura, sus conocimientos, la promoción de sus tradiciones, normas internas y el respeto a los principios de igualdad de género, para permitir la integración de mujeres indígenas en la participación de los objetivos para los que se solicita la concesión y demás elementos que constituyen las culturas e identidades indígenas, y*

VIII. Para el caso de Concesiones para Uso Social Comunitaria, el cumplimiento y apego a los principios de participación ciudadana directa, convivencia social, equidad, igualdad de género y pluralidad.

Los elementos anteriormente descritos se analizarán en forma conjunta, no son excluyentes ni están citados por orden de importancia.”

Tercero.- Criterios de elegibilidad y prelación de los solicitantes. El artículo 27 de la Constitución establece, en sus párrafos cuarto y sexto, que corresponde a la Nación el dominio directo del espacio situado sobre el territorio nacional y, dado que las ondas electromagnéticas del espectro radioeléctrico pueden propagarse en dicho espacio, su explotación, uso o el aprovechamiento por los particulares o por sociedades constituidas conforme a las leyes mexicanas no podrá realizarse sino mediante concesiones, que para el caso de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones serán otorgadas por el Instituto.

En consecuencia, con el mandato Constitucional, la Ley establece que el espectro radioeléctrico es un bien del dominio público de la Nación cuya titularidad y administración corresponde al Estado a través del Instituto.

De acuerdo con el artículo 54 de la Ley, al administrar el espectro radioeléctrico el Instituto debe establecer criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, considerando el cumplimiento de diversos preceptos constitucionales conforme a lo siguiente:

*“Artículo 54. El espectro radioeléctrico y los recursos orbitales son **bienes del dominio público** de la Nación, cuya titularidad y administración corresponden al Estado.*

***Dicha administración se ejercerá por el Instituto en el ejercicio de sus funciones según lo dispuesto por la Constitución, en esta Ley, en los tratados y acuerdos internacionales firmados por México** y, en lo aplicable, siguiendo las recomendaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones y otros organismos internacionales.*

***La administración incluye la elaboración y aprobación de planes y programas de uso**, el establecimiento de las condiciones para la atribución de una banda de frecuencias, **el otorgamiento de las concesiones**, la supervisión de las emisiones radioeléctricas y la aplicación del régimen de sanciones, sin menoscabo de las atribuciones que corresponden al Ejecutivo Federal. Al administrar el espectro, el Instituto perseguirá los siguientes objetivos generales en beneficio de los usuarios:*

- I. La seguridad de la vida;
- II. La promoción de la cohesión social, regional o territorial;
- III. La competencia efectiva en los mercados convergentes de los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión;
- IV. El uso eficaz del espectro y su protección;
- V. La garantía del espectro necesario para los fines y funciones del Ejecutivo Federal;
- VI. La inversión eficiente en infraestructuras, la innovación y el desarrollo de la industria de productos y servicios convergentes
- VII. El fomento de la neutralidad tecnológica, y
- VIII. El cumplimiento de lo dispuesto por los artículos 2o., 6o., 7o. y 28 de la Constitución.

Para la atribución de una banda de frecuencias y la concesión del espectro y recursos orbitales, el Instituto se basará en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales.

[Énfasis añadido]

A su vez, el artículo 56 de la Ley también prevé que la administración del espectro y su disponibilidad forman parte del ámbito competencial del Instituto:

“Artículo 56. Para la adecuada planeación, administración y control del espectro radioeléctrico y para su uso y aprovechamiento eficiente, el Instituto deberá mantener actualizado el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias con base en el interés general. El Instituto deberá considerar la evolución tecnológica en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, particularmente la de radiocomunicación y la reglamentación en materia de radiocomunicación de la Unión Internacional de Telecomunicaciones.

El Instituto garantizará la disponibilidad de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico o capacidad de redes para el Ejecutivo Federal para seguridad nacional, seguridad pública, conectividad de sitios públicos y cobertura social y demás necesidades, funciones, fines y objetivos a su cargo. Para tal efecto, otorgará de manera directa, sin contraprestación, con preferencia sobre terceros, las concesiones de uso público necesarias, previa evaluación de su consistencia con los principios y objetivos que establece esta Ley para la administración del espectro radioeléctrico, el programa nacional de espectro radioeléctrico y el programa de bandas de frecuencias.

Todo uso, aprovechamiento o explotación de bandas de frecuencias deberá realizarse de conformidad con lo establecido en el Cuadro Nacional de Atribución de Frecuencias y demás disposiciones aplicables.”

[Énfasis añadido]

En relación con lo anterior, en ejercicio de sus facultades de administración del espectro, en términos del artículo 59 de la Ley el Instituto definirá e informará a la sociedad de la oferta disponible de frecuencias, su categoría, modalidades de uso y coberturas geográficas, mediante la elaboración de Programas Anuales de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencia, a fin de que los posibles interesados puedan formular sus solicitudes de concesión considerando dicha oferta, lo cual podrán realizar dentro del plazo establecido en el Programa Anual que corresponda en términos del artículo 87 de la propia Ley.

Ahora bien, derivado de la oferta de frecuencias y canales hechas en los Programas Anuales, en el supuesto de que se presenten dos o más solicitudes para obtener una concesión de bandas de frecuencia del espectro radioeléctrico para uso público y social relacionadas con la misma frecuencia y área de cobertura, el Instituto deberá evaluar las solicitudes en términos del artículo 15 de los Lineamientos, mismo que en su fracción II señala que se deberá considerar la relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley.

Se advierte que dicha valoración tiene por objeto contribuir a la tarea constitucional que tiene a su cargo el Instituto para lograr el desarrollo eficiente de la radiodifusión al procurar la competencia efectiva, el uso eficaz del espectro, el cumplimiento de los derechos de pluralidad, diversidad, continuidad; promoción y defensa de la libertad de expresión y acceso a la información, entre otros principios y valores.

En razón de lo anterior, atendiendo a las facultades regulatorias y de competencia económica de este órgano constitucionalmente autónomo, resulta necesario distinguir de manera razonable y objetiva entre los distintos interesados a fin de evitar que integrantes de un Grupo de Interés Económico (“GIE”) adopten conductas encaminadas a mantener un elevado nivel de control sobre la distribución y transmisión de contenidos radiodifundidos y como consecuencia de ello establezcan barreras a la entrada y acceso a otros interesados para un mismo uso o usos alternativos, que no favorezcan la pluralidad y diversidad.

Para ello es necesario también evaluar a cada solicitante bajo su dimensión de GIE y considerar a las personas vinculadas o relacionadas con éste, que proveen servicios de radiodifusión sonora en la localidad objeto de análisis, para determinar si existen niveles de acumulación de frecuencias, de acuerdo con los siguientes factores:

- 1) La tenencia y acumulación de espectro radioeléctrico que se determina por agentes económicos, hasta su dimensión de GIE, por lo que es necesario en la localidad objeto de análisis, identificar si un agente económico, en términos del número de estaciones supera significativamente la participación de los demás interesados en la localidad, y en su caso si controla directa y/o indirectamente los niveles de audiencia¹.
- 2) El número de estaciones constituye un indicador de los niveles de acumulación de espectro radioeléctrico y, en consecuencia, permite decidir sobre el otorgamiento de bandas de frecuencias.

Es por ello, que la acumulación de frecuencias por parte de un mismo agente económico o un grupo de interés económico, aunado a la falta de disponibilidad de espectro radioeléctrico que impida la entrada de nuevos participantes o el crecimiento de las operaciones de otros participantes ya existentes, son factores que pueden constituir condiciones adversas al proceso de competencia, libre concurrencia, diversidad y pluralidad en los servicios de radiodifusión sonora en las localidades que sean objeto de análisis.

A efecto de determinar lo anterior y fijar una prelación entre los posibles interesados por frecuencias en una misma localidad, también es necesario tener como referencia los valores y

¹ Las participaciones medidas en términos de audiencia son indicativas de las condiciones de competencia en los mercados donde se ofrecen servicios comerciales. Este indicador permite evaluar los niveles de concentración de los agentes económicos ya establecidos por lo que sirve de referencia, pues el efecto de considerar una frecuencia adicional dependerá del desempeño que el concesionario que, en su caso, obtenga su concesionamiento, tenga en la provisión del servicio.

principios protegidos por la Constitución y la Ley para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión que ya se han mencionado.

Tales principios constitucionales deben ser respetados y, con base en ellos, este Instituto podrá determinar si un solicitante es elegible y establecer un orden de prelación entre diversos interesados para una frecuencia en una misma localidad, basándose en condiciones y criterios de libre concurrencia, no acaparamiento de frecuencias, favoreciendo la diversidad y la contribución a la función social en materia de radiodifusión.

Lo anterior encuentra sustento en lo dispuesto por el artículo 59 fracción II de la Ley Federal de Competencia Económica, que prevé que para resolver cuestiones relativas al proceso de competencia o libre concurrencia se debe considerar la existencia de barreras a la entrada y otros elementos que pudieran alterar la oferta de otros competidores:

“Artículo 59. Para determinar si uno o varios Agentes Económicos tienen poder sustancial en el mercado relevante, o bien, para resolver sobre condiciones de competencia, competencia efectiva, existencia de poder sustancial en el mercado relevante u otras cuestiones relativas al proceso de competencia o libre concurrencia a que hacen referencia ésta u otras Leyes, reglamentos o disposiciones administrativas, deberán considerarse los siguientes elementos.

(...)

II. La existencia de barreras a la entrada y los elementos que previsiblemente puedan alterar tanto dichas barreras como la oferta de otros competidores;

(...)”²

En correspondencia con las consideraciones anteriores, el artículo 7 de las Disposiciones Regulatorias de la Ley Federal de Competencia Económica para los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión emitidas por el Instituto y publicadas en el DOF el 12 de enero de 2015 establece lo siguiente:

“Artículo 7. Para efectos de la fracción II del artículo 59 de la Ley, pueden considerarse como barreras a la entrada, entre otras, las siguientes:

I. Los costos financieros, los costos de desarrollar canales alternativos y el acceso limitado al financiamiento, a la tecnología o a canales de distribución eficientes;

II. El monto, la indivisibilidad y el plazo de recuperación de la inversión requerida, así como la ausencia o escasa viabilidad de usos alternativos de infraestructura y equipo;

III. La necesidad de contar con concesiones, licencias, permisos o cualquier clase de autorización o título habilitante expedido por Autoridad Pública, así como con derechos de uso o explotación protegidos por la legislación en materia de propiedad intelectual e industrial;

IV. La inversión en publicidad requerida para que una marca o nombre comercial adquiera una presencia de mercado que le permita competir con marcas o nombres establecidos;

V. Las limitaciones a la competencia en los mercados internacionales;

² Cabe mencionar que el referido artículo 59 resulta aplicable de conformidad a lo establecido en los artículos 7 y 15 fracción XVIII de la Ley que determina que este Instituto es la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, por lo que en éstos ejercerá en forma exclusiva las facultades que se establecen el artículo 28 de la Constitución, esta Ley y la Ley Federal de Competencia Económica, en relación con el artículo y demás disposiciones.

VI. Las restricciones constituidas por prácticas realizadas por los Agentes Económicos establecidos en el mercado relevante, y

VII. Los actos de cualquier Autoridad Pública o disposiciones jurídicas que discriminen en el otorgamiento de estímulos, subsidios, acceso o apoyos a ciertos productores, comercializadores, distribuidores o prestadores de servicios.”

En ese sentido, se ha identificado que la necesidad de contar con espectro radioeléctrico constituye una barrera a la entrada para la provisión del servicio de radiodifusión, puesto que los concesionarios de estaciones de radio, ya sea comercial, pública o social, utilizan el espectro radioeléctrico como canal de transmisión para prestar el servicio, el cual es un recurso limitado.

De igual forma, otra barrera a considerar en la provisión del servicio de radiodifusión, es la publicidad, ya que, si bien los concesionarios de estaciones de radio comercial cuentan con diversos medios publicitarios para posicionarse en el servicio de publicidad radiodifundida, el principal elemento que les permite atraer anunciantes es el nivel de audiencia con que cuenta cada estación de radio. En estos términos, un operador de una estación de radio requiere invertir en la generación o adquisición de contenidos atractivos para los radioescuchas a fin de incrementar su nivel de audiencia.

Adicionalmente, el artículo 8 de las Disposiciones Regulatorias se establece:

“Artículo 8. Para determinar si uno o varios Agentes Económicos tienen poder sustancial en el mercado relevante, de conformidad con la fracción VI del artículo 59 de la Ley, se pueden considerar, entre otros, los criterios siguientes:

I. El grado de posicionamiento de los bienes o servicios en el mercado relevante;

II. La falta de acceso a importaciones o la existencia de costos elevados de internación, y

III. La existencia de diferenciales elevados en costos que pudieran enfrentar los consumidores al acudir a otros proveedores.”

Por lo anterior, cabe señalar que tales criterios de prelación deben considerar, además, aquellos escenarios en que un solicitante o concesionario sirva a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica. Ello a efecto de tomar en cuenta en la evaluación correspondiente la presencia de una posible propiedad cruzada³ por parte de quienes ejercen control sobre diversos medios que, en su caso, permita identificar posibles fenómenos de concentración que pudieran afectar el interés público, así como generar barreras a la entrada a nuevos agentes económicos en los mercados correspondientes.

La Ley prevé que, para la administración, ordenamiento y concesionamiento del espectro radioeléctrico, el Instituto debe hacer valer criterios de fomento y protección a la competencia económica y libre concurrencia, situación que resulta más eficiente cuando la misma autoridad se encuentra investida de esa doble atribución.

³ La propiedad cruzada se refiere a la posibilidad de que una misma empresa controle varios medios de comunicación que sean concesionarios de radiodifusión y telecomunicaciones que sirvan a un mismo mercado o zona de cobertura geográfica. Dada la anterior situación, si con ello se limita o impide el acceso a la información de manera plural se considera una práctica negativa.

En consecuencia, para asignar el espectro disponible de manera eficiente en aras de la no afectación a la competencia y libre concurrencia en una determinada localidad, es necesario tomar en cuenta criterios objetivos, claros y transparentes, como se señala en el artículo 54 de la Ley.

Tales criterios tienen como propósitos promover la entrada de i) agentes económicos que no tengan concesiones de radiodifusión sonora y televisión radiodifundida en cualquier localidad del país, ii) agentes económicos que no tengan concesiones de radiodifusión para uso comercial (fines de lucro) en cualquier localidad del país y iii) agentes económicos que tengan el menor número de concesiones de radiodifusión para uso comercial (fines de lucro).

Estos criterios, servirán en la prelación de solicitantes y permitirán cumplir con los siguientes principios previstos en las disposiciones constitucionales y legales ya citadas y reducir y/o prevenir fenómenos de concentración que contraríen la competencia económica y libre concurrencia, así como el interés público; reducir y/o prevenir fenómenos de propiedad cruzada contrarios al interés público; impulsar los principios de diversidad y pluralidad de ideas y opiniones, y fomentar los valores de cultura, educación e identidad nacional perseguibles a través de las concesiones no comerciales.

Considerando lo anterior, los criterios de prelación deben tomar en cuenta al solicitante y las personas o entidades relacionadas⁴ su titularidad respecto de concesiones de bandas de frecuencias para prestar servicios de radiodifusión en FM, así como en Amplitud Modulada (“AM”) y Televisión Digital Terrestre (“TDT”) al momento de resolver sobre la posible asignación de otras concesiones solicitadas.

Dicho lo anterior, nos encontramos ante dos potestades que la Constitución y la Ley le otorgan al Instituto, por un lado, la de otorgar las concesiones en materia de radiodifusión y telecomunicaciones y, por otro lado, la administración del espectro radioeléctrico en función del ejercicio de sus facultades tanto regulatorias como de competencia económica.

En ese sentido, toda vez que la Ley aborda puntualmente cada una de las condiciones de ejercicio de las potestades en comento, las mismas se pueden entender como regladas, sin embargo, si se considera que el espectro radioeléctrico es un bien finito y que el Instituto debe otorgar concesiones para diferentes usos, se hace necesario contar con un criterio orientador respecto a la forma en la que se distribuye la asignación del espectro para los diversos usos de las concesiones señaladas en la Ley, requiriéndose más que una consideración de eficiencia puramente técnica, sino también de una valoración que tenga como fin último mantener una razonabilidad que satisfaga el interés público de la mejor manera y con la máxima eficiencia.

⁴ Se consideran las personas o entidades estrechamente vinculadas con el solicitante que, directa o indirectamente, tengan una participación en la provisión de servicios de radiodifusión.

De ahí que, sin lugar a duda, se trata de una potestad discrecional que la Constitución y la Ley le da al Instituto para ejercicio de sus facultades, puesto que es el mismo ordenamiento jurídico quien le otorga cierto margen de elección o apreciación para atribuir las consecuencias normativas por razones de oportunidad o conveniencia.

En específico, la parte *in fine* del artículo 54 de la Ley señala que:

“Para la atribución de una banda de frecuencias y la *concesión del espectro* y recursos orbitales, *el Instituto se basará en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales.*”

De lo anterior se desprende que la Ley obliga al Instituto para que, al otorgar las concesiones sobre el espectro, se base en criterios objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, no obstante, al no abundar más en dichos criterios, es evidente que la norma jurídica confiere al Instituto un margen de elección o apreciación en razón de la oportunidad o conveniencia y para interpretar y aplicar conceptos jurídicos indeterminados, que en todo momento se apega al principio de legalidad, puesto que su calidad de órgano regulador para administrar el espectro emana de la propia Constitución y tienen como finalidad satisfacer de la mejor manera el bien común, pues **la administración del espectro radioeléctrico debe procurar que todos los interesados tengan acceso al mismo de una manera equitativa de forma tal que sea utilizado eficientemente** ya que por tratarse de un insumo esencial en el sector de la radiodifusión tiene una disponibilidad limitada.

Bajo la premisa anterior es que este Instituto construyó “*criterios de elegibilidad y prelación de los interesados*”⁵ que permiten cumplir de forma equitativa con los mandatos legales de otorgamiento de concesiones para prestar el servicio de radiodifusión y estar en posibilidad de determinar adecuadamente al interesado con mejor derecho para obtener un título de concesión para el servicio de radiodifusión sonora en FM en el supuesto de que dos o más solicitantes les interese la misma localidad, de conformidad con el artículo 15 fracción II de los Lineamientos considerando los términos de administración del espectro previstos en el artículo 54 de la Ley.

En un primer término se analizarán los **Criterios de Elegibilidad** a fin de definir a las personas **no elegibles** para obtener un título que autorice la prestación de servicios de radiodifusión sonora en FM en cualquier localidad del país, como sigue:

- a) Los solicitantes de una concesión no comercial de FM que ya cuenten con una o más concesiones para uso público o social de cualquier tipo en la localidad de interés.
- b) Los solicitantes de una concesión social de FM que cuenten con dos o más concesiones de frecuencias para usos comerciales en la localidad de interés.

⁵ Se considera que se trata de criterios razonables y objetivos, de acuerdo con juicios de valor generalmente aceptados que persiguen fines constitucionalmente válidos y que son medidas adecuadas y proporcionales a tal fin. Véase la tesis cuyo rubro es el siguiente: IGUALDAD. CONFIGURACIÓN DE ESE PRINCIPIO EN LOS ACTOS DE LAS AUTORIDADES EN MATERIA DE REGULACIÓN ECONÓMICA. Consultable en Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, décima época, libro 30, mayo de 2016, tomo IV, I.2o.A.E.32 A (10a.), pág., 2740.

c) Los solicitantes de una concesión social de FM que cuenten con una concesión de frecuencia para uso comercial en la localidad de interés o con cobertura en ella, salvo que se cumplan las siguientes condiciones:

1) Por lo menos existan dos o más frecuencias disponibles (asignadas o por asignar) para uso social en la banda FM adicionales a la solicitada, distintas a las reservadas para uso comunitario o indígena; y

2) El otorgamiento de la concesión de uso social de FM, aunado a la frecuencia para uso comercial que ya tenga concesionada, no represente más del 20% de la suma de las frecuencias disponibles y asignadas en la localidad.

d) Aquellos solicitantes que cuenten con diversas concesiones comerciales en otras localidades del país que el otorgamiento represente barreras a la entrada en la localidad.

Una vez determinados a los solicitantes que son elegibles, la asignación de la frecuencia deberá realizarse conforme a los siguientes **Criterios de Prelación**:

- I. Estará en **primer orden** el solicitante que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país.
- II. En **segundo orden** se ubicará a aquel solicitante que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país para uso comercial y además que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en la localidad para uso social.
- III. En **tercer orden** se ubicará al solicitante que cuente con concesiones para usos comerciales para prestar cualquier servicio de radiodifusión en otras localidades distintas a aquella en la que presentó la solicitud que se resuelve.
- IV. En **cuarto orden** se ubicará a aquel solicitante que cuente con una o más concesiones para prestar el servicio de radiodifusión sonora en AM o de televisión en la localidad y no cuente con concesiones para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la localidad.
- V. En **quinto orden** se ubicará al solicitante que cuente con una concesión para uso comercial para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la localidad y que cumpla con el Criterio de Elegibilidad.

En los criterios señalados del segundo al quinto, se considerarán primero a los que tengan el menor número de concesiones de radiodifusión asignadas.

Cabe resaltar que, estos Criterios de Prelación, a través de los cuales se determinará al solicitante que tenga mejor derecho para obtener la asignación de una frecuencia de radio en la localidad de análisis, atienden en todo momento al interés público, mismo que debe prevalecer por encima de cualquier otro interés distinto, además de que están encaminados a evitar fenómenos de concentración en los medios y alcanzar los fines y objetivos que el orden jurídico constitucional prevé a fin de otorgar eficacia a la diversidad en dichos medios.

Cuarto.- Análisis de las Solicitudes de Concesión. Las Solicitudes de Concesión fueron presentadas ante la oficialía de partes de este Instituto de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 87 de la Ley y lo señalado en el numeral 3.4 del Programa Anual 2019, es decir, dentro del plazo del 6 al 17 de mayo de 2019, para obtener una concesión para uso social para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en **Cabo San Lucas, Baja California Sur**, publicada en el numeral 1 de la Tabla “2.2.2.2 – FM Uso Social” del Programa Anual 2019.

En ese sentido, una vez evaluadas las Solicitudes de Concesión, mediante los oficios señalados en el Antecedente Décimo Tercero de la presente Resolución, les fue requerido a los interesados presentar información adicional a fin de cumplir con los requisitos formales previstos en la Ley y en los Lineamientos, por lo que los solicitantes **RYTSM, A.C., Península Unida, A.C. y Frecuencias Sociales, A.C.**, con los escritos de desahogo de requerimientos de información y sus alcances, atendieron las correspondientes prevenciones, adjuntándose respectivamente los comprobantes del pago de derechos con números de folio 200008828, 190005095 y 200004121, a los que refieren los artículos 173 apartado C, fracción I y 174-L fracción I de la Ley Federal de Derechos, por concepto de estudio de la solicitud y de la documentación inherente a la misma, y en su caso, la expedición de títulos de concesiones para establecer estaciones de radiodifusión.

Ahora bien, en atención a lo dispuesto por el artículo 85 de la Ley, en relación con los artículos 3 y 8 de los Lineamientos, se detalla la documentación en términos de lo expresado a continuación:

I. Datos generales del interesado.

a) Identidad:

1.- RYTSM, A.C.

El solicitante exhibió copia certificada del acta constitutiva número 30,198 de fecha 26 de abril de 2019, pasada ante la fe del Lic. León Elizondo Díaz Notario Público Número 5 en Zapotlán el Grande, Jalisco, en el que consta que RYTSM, A.C., es una asociación civil de nacionalidad mexicana sin fines de lucro, que tiene por objeto, entre otros, instalar y operar estaciones de radio y televisión, previa autorización del Instituto, de conformidad con el artículo Quinto, fracción IV de sus estatutos sociales, la administración de la asociación está conformada por la Mesa Directiva, integrada por el C. José Díaz Gómez en su carácter de **CALIDAD**, y la C. **PERSONA FÍSICA FÍSICA** en su carácter de **CALIDAD** los cuales contarán con las facultades a que se refiere el

Artículo Décimo Octavo de sus Estatutos Sociales, lo anterior conforme al artículo 3, fracción I, inciso a) de los Lineamientos.

2.- Península Unida A.C.

Al respecto, el solicitante exhibió copia certificada de la escritura pública 107,899, volumen 1067/2019, de fecha 9 de abril de 2019, pasada ante la fe del Lic. Luis Miguel Cámara Patrón, Notario Público número 30 de Cancún, Quintana Roo, que contiene constitución de la Asociación denominada Península Unida A.C., en la que consta que es una asociación sin fines de lucro, de nacionalidad mexicana, con una duración de 99 años, designando al C. Rafael Macedo Bonilla, como **CALIDAD** de la asociación, el cual tiene poder general para pleitos y cobranzas y actos de administración, lo anterior conforme al artículo 3, fracción I, inciso a) de los Lineamientos.

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante exhibió copia certificada del acta constitutiva número 26,916 de fecha 2 de junio de 2014, pasada ante la fe del Notario Público Número 5 en el Municipio de Zapotlán el Grande, Jalisco, en el que consta que Frecuencias Sociales, A.C. es una asociación civil sin fines de lucro, que tiene por objeto, entre otros, instalar y operar estaciones de radio y televisión, de nacionalidad mexicana, la administración de la asociación está conformada por la Mesa Directiva, integrada por la C. **PERSONA FÍSICA** en su carácter de **CALIDAD**, el C. José Antonio Aguilar Arellano en su carácter de **CALIDAD** y la C. **PERSONA FÍSICA** en su carácter de **CALIDAD**, y otorgando poder general para pleitos y cobranzas al C. José Antonio Aguilar Arellano y a la C. **PERSONA FÍSICA** para que lo ejerzan conjunta o separadamente, el cual se encuentra debidamente registrado en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio del estado de Jalisco bajo el folio electrónico 346 con fecha de asiento 6 de junio de 2014.

Asimismo, presentó la escritura pública número 13,367 de fecha 29 de agosto de 2017, la cual contiene la protocolización del Acta de Asamblea General Extraordinaria de asociados celebrada el 25 de agosto de 2017, lo anterior conforme al artículo 3, fracción I, inciso a) de los Lineamientos.

b) Domicilio de los Solicitantes:

1.- RYTSM, A.C.

Señaló como domicilio el ubicado en Avenida López Mateos Sur No. 2077, Interior Z2B, Colonia Jardines Plaza del Sol, C.P. 45055, Zapopan Jalisco, exhibiendo el comprobante de servicio de telecomunicaciones emitido por **PERSONA MORAL** correspondiente al periodo facturado de diciembre de 2020.

2.- Península Unida A.C.

Manifestó su domicilio en Calle San Blas, Maiores Tower, Manzana 27 Lote 1 y 2, departamento 38, C.P. 77500, Colonia Zona Hotelera, Cancún, Benito Juárez, Quintana Roo, lo que acredita con la boleta de pago del suministro de agua correspondiente al bimestre de marzo-abril de 2020.

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

Informó que su domicilio está en Calle Santa Adriana No. 30, C.P. 49086, Colonia la Providencia, Ciudad Guzmán, Jalisco, exhibiendo el recibo de suministro eléctrico emitido por la Comisión Federal de Electricidad para el periodo de enero a marzo de 2020.

c) Clave de inscripción en el Registro Federal de Contribuyentes

1. **RYTSM, A.C.** exhibió su cédula de identificación fiscal.

2. **Península Unida A.C.** exhibió su cédula de identificación fiscal.

3. **Frecuencias Sociales, A.C.** exhibió su cédula de identificación fiscal.

II. Servicios que desea prestar:

De la documentación presentada se desprende el interés de los Solicitantes de prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur, cobertura que se encuentra prevista en el numeral 1 de la Tabla “2.2.2.2 FM – Uso Social” del Programa Anual 2019, con una estación clase “**A**” de conformidad con los artículos 3, fracción V y 8, fracción II de los Lineamientos.

III. Justificación del uso social de la concesión.

1.- RYTSM, A.C.

El solicitante manifestó que los propósitos de instalación y operación de la estación son los **culturales, científicos, educativos, a la comunidad, y sin fines de lucro.**

En relación con los objetivos **culturales**, manifestó que se pretende difundir el antecedente histórico, personajes, arte y cultura; y promover el cuidado de los ecosistemas, y para lograrlo creará la campaña: “*El amor de Cabo*”, que consiste en un se transmitirán en la programación general, que están dest cultural de la región: su música, arte, cultura, gastronomía como el folclor, artesanías y arte popular.

En relación con los objetivos **científicos**, señaló que busca promover espacios plurales de opiniones científicas y tecnológicas, para impulsar el sector turístico con el menor impacto al ecosistema y alteración sobre el hábitat natural; para conseguirlo transmitirá el programa: "Ecoturismo en Cabo San Lucas", en el que se invitarán a profesionales en temas relacionados con investigaciones sobre las consecuencias ambientales del turismo en la localidad para la conservación de sus playas, paisajes naturales y cuidado de las especies.

Respecto a los objetivos **educativos**, manifestó que busca brindar a las futuras generaciones de esa localidad y sus alrededores los conocimientos para facilitar el reconocimiento de las competencias que son necesarias para insertarse en un contexto laboral concreto a mediano o largo plazo, y para conseguirlo creará la campaña: "Encuentra la creatividad", que consiste en cápsulas informativas que promoverán la orientación vocacional de los jóvenes, estimulando sus habilidades e incrementando sus conocimientos en cultura general. Divulgando información de interés público que permita al radioescucha reconocer intereses propios o habilidades y áreas de oportunidad.

Finalmente, respecto a los objetivos a la **comunidad**, señaló que busca promover la conservación, protección de las playas y el modelo de turismo sustentable, preservando los patrimonios históricos y naturales de la localidad. Y para conseguirlo creará la campaña: "Playas del Cabo limpias", que trata de una campaña de limpieza y protección de zonas naturales y turísticas con la participación de los habitantes de la comunidad para reforzar la identidad, disminuir el impacto ecológico que genera el turismo. Lo anterior de acuerdo con artículo 3, fracción III, inciso b) en relación con el artículo 8, fracción V de los Lineamientos.

2.- Península Unida A.C.

El solicitante manifestó que los principios que busca la estación de radio, versan en afirmar el respeto a los principios de la moral social, la dignidad humana y los vínculos familiares; evitar influencias nocivas o perturbadoras al desarrollo armónico de la niñez y la juventud; contribuir a elevar el nivel cultural del pueblo y a conservar las características nacionales, las costumbres de la localidad y sus tradiciones, la propiedad de los dialectos que se preservan y a exaltar los valores de los habitantes en general de Cabo San Lucas, así como mejorar las formas de convivencia humana.

Señala que bajo dichos principios pretende atender las necesidades **culturales, educativas y sociales** de la comunidad, a través del contenido de la programación; las cuales coinciden con los planes municipales de desarrollo, sin que las funciones que realice la radiodifusora suplan las acciones a las que está obligado el Estado.

Su objetivo es difundir conocimiento y cultura a través del entretenimiento, apoyar causas solidarias que fortalezcan la identidad de la zona, manifiesta que dentro de la programación tendrán emisiones de opinión, sociales, familiares, asuntos de interés de la región, informativas,

musicales, educativas, deportivas, solidarias, de equidad de género, de información de programas sociales que aporten a la comunidad, enfocada a contenidos que fortalezcan la identidad de la región, tanto en el territorio municipal y estatal como en el nacional e internacional. Refiere que pretenden llevar a través de los programas, información oportuna en tiempo real para la comunidad, de manera creativa, inclusiva e inteligente, tendiente a apoyar la integración familiar y el sentimiento de pertenencia.

El solicitante señaló programas específicos para atender los objetivos, en cuanto a los **propósitos culturales** contempla los programas: “*Conociendo nuestra industria, Barra musical de la región, Contacto deportivo, Sabías que,*”. Por cuanto hace al objetivo **educativos** contempla los programas: “*Grandes pequeños, Medio ambiente y recursos naturales*”. Respecto al objetivo **de comunidad** refirió los programas de: “*noticieros, Los valores de Cabo, De paseo por Baja, Familia y salud, Nuestros jóvenes, Tu revista en palabras*”. Lo anterior de acuerdo con artículo 3, fracción III, inciso b) en relación con el artículo 8, fracción V de los Lineamientos.

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante manifestó que el propósito de la estación es con fines culturales, educativos, de orientación y sin fines de lucro a la comunidad, refiere que cubrirá los objetivos a través de la difusión de información de interés público, fomentando los valores y creatividad artística local y nacional a través de la difusión de la producción independiente, pretende fortalecer la identidad regional en el marco de la unidad nacional, fomentar la salud y bienestar social para la ciudad, y sus alrededores, así como la tradición cultural, y fomentar la música de la región, como un instrumento de culturización.

Manifiesta que desarrollará programas conceptuales enfocados a abordar temas de salud, principalmente de las mujeres y los niños, así como de adultos mayores, medio ambiente, ecología y desarrollo social.

En cuanto al objetivo **educativo** y a la **comunidad**, refiere que dentro de los programas se privilegiarán los contenidos con enfoque de fomento a la salud y bienestar social para toda la población, programas de alfabetización para los oyentes de las poblaciones que cuentan con poco acceso a sistemas de educación, programas diseñados y estructurados por profesionales de la salud, para la población de la tercera edad, así como para crear una cultura sana en la práctica del deporte en los jóvenes, ofrecer los conocimientos necesarios a los estudiantes para la prevención de las adicciones, dar a conocer a la sociedad la importancia de estar cerca de los hijos con una comunicación directa que complemente los valores familiares, así como involucrar a la sociedad civil, profesionistas e institutos de salud municipales y estatales en el desarrollo de campañas.

En relación con el objetivo **cultural** señaló la a) difusión de programas con contenidos de música regional, popular, pop en español; b) creación, producción y difusión de spots del patrimonio

geográfico de la región, c) producción y difusión de spots de la cultura-natura (*sic*) de la región.
d) creación, producción y difusión de programas integrados con artistas y músicos de la región, y
e) difusión de planes regionales, estatales y nacionales. Lo anterior de acuerdo con artículo 3, fracción III, inciso b) en relación con el artículo 8, fracción V de los Lineamientos.

IV. Especificaciones técnicas del proyecto.

Sobre el particular, en relación con las solicitudes de concesión presentadas por **RYTSM, A.C.**, **Península Unida A.C.** y **Frecuencias Sociales, A.C.**, el propio Programa Anual 2019 establece que la estación solicitada tendrá como localidad principal a servir en Cabo San Lucas, Baja California Sur y coordenadas geográficas de referencia L.N. 22°58'14" y L.O. 109°56'54", conforme al numeral 1 de la Tabla "2.2.2.2 FM – Uso Social".

Asimismo, de acuerdo con el dictamen emitido por la Unidad de Espectro Radioeléctrico a través del oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0328/2019, se determinó la frecuencia **105.5 MHz**, con distintivo de llamada **XHCSCR-FM** en Cabo San Lucas, Baja California Sur, para una estación clase "A".

Una vez otorgado el título de concesión con motivo de la presente Resolución, se deberá presentar al Instituto, la documentación técnica que acredite que la estación opera conforme a los parámetros técnicos señalados en el Programa Anual 2019 y a la Disposición Técnica IFT-002-2016 "Especificaciones y requerimientos para la instalación y operación de las estaciones de radiodifusión sonora en frecuencia modulada en la banda de 88 MHz a 108 MHz", publicada en el DOF el 5 de abril de 2016.

V. Programas y compromisos de cobertura y calidad.

En relación con este punto, los Solicitantes indicaron como población a servir en Cabo San Lucas, Baja California Sur, con clave geoestadística 030080054 con un aproximado de 202,694 habitantes como población a servir en dicha zona de cobertura, conforme al último censo disponible del Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

VI. Proyecto a desarrollar acorde con las características de la estación que se pretende obtener.

1.- RYTSM, A.C.

El solicitante manifestó que está comprometido con la calidad en la operación y prestación del servicio, para lo cual exhibió la cotización emitida por **PERSONA MORAL** la cual incluye la relación de los principales equipos o medios de transmisión, su capacidad, marca y modelo:

NOMBRE DE EQUIPOS, MARCA MODELO, CAPACIDAD

NOMBRE DE EQUIPOS, MARCA MODELO, CAPACIDAD

MARCA DE EQUIPOS

██████████ por un total de **MONTO TOTAL DE EQUIPOS** ██████████

2.- Península Unida A.C.

El solicitante manifestó que el objetivo de la estación es difundir conocimiento y cultura a través del entretenimiento, así como apoyar causas solidarias que fortalezcan la identidad de la zona, ofreciendo programación de calidad para la audiencia, atendiendo sus necesidades. Para lo cual, exhibió la cotización integral del proyecto emitida por **PERSONA MORAL** ██████████, la cual incluye la relación de los equipos principales, su capacidad, marca y modelo:

NOMBRE DE EQUIPOS, MARCA MODELO, CAPACIDAD ██████████ MARCA DE EQUIPOS ██████████

NOMBRE DE EQUIPOS, MARCA MODELO, CAPACIDAD ██████████ MARCA DE EQUIPOS ██████████

██████████ para lo cual de acuerdo al costo unitario de los cinco componentes enlistados tendría que realizar una inversión total de **MONTO TOTAL DE EQUIPOS** ██████████

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

Al respecto el solicitante presentó la factura No. 936 de fecha 21 de mayo de 2020, emitida por ██████████ a través de la cual comprueba la legal posesión de los equipos necesarios para la instalación de la estación, como lo son: **NOMBRE DE EQUIPOS, MARCA MODELO, CAPACIDAD** ██████████

NOMBRE DE EQUIPOS, MARCA MODELO, CAPACIDAD ██████████

MARCA DE EQUIPOS ██████████

MONTO TOTAL DE EQUIPOS ██████████

██████████, por un monto total de ██████████

██████████. Lo anterior, de conformidad con el artículo 3, fracción III, inciso a) de los Lineamientos.

VII. Capacidad técnica, económica, jurídica y administrativa.

a) Capacidad técnica.

1.- RYTSM, A.C.

El solicitante exhibió el *currículum vitae* del **PROFESIÓN Y NOMBRE PERSONA FISICA** ██████████, como persona encargada de brindar la asistencia técnica para la instalación de la estación, del cual se observa que cuenta con la experiencia necesaria para la instalación y/o mantenimiento de estaciones de radiodifusión, mismo que se encuentra inscrito en el Registro Nacional de Peritos del Instituto, conforme al artículo 3, fracción IV, inciso a) de los Lineamientos.

2.- Península Unida A.C.

El solicitante presentó carta compromiso del **PROFESIÓN Y NOMBRE PERSONA FISICA** ██████████, en donde manifiesta que se compromete a brindar asistencia técnica en la instalación, operación y mantenimiento de

la estación de radio anexando copia simple de Identificación Oficial expedida por el Instituto Nacional Electoral, conforme al artículo 3, fracción IV, inciso a) de los Lineamientos.

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante exhibió carta compromiso del [PROFESIÓN Y NOMBRE PERSONA FISICA], en donde manifiesta su compromiso en brindar asistencia técnica en la instalación, operación y mantenimiento de la estación de radio, anexando currículum vitae y copia simple de la constancia de Inscripción en el Registro Nacional de Peritos del Instituto, credencial de perito e identificación oficial emitida por el Instituto Nacional, conforme al artículo 3, fracción IV, inciso a) de los Lineamientos.

b) Capacidad económica.

1.- RYTSM, A.C.

El solicitante presentó la cotización para la adquisición de los equipos necesarios para el inicio de operaciones de la estación, tal y como se señaló en el numeral VI anterior, por lo que a efecto de acreditar que cuenta con la solvencia económica suficiente para cubrir el costo de los equipos referidos en la cotización. Por ello el solicitante acreditó contar con los recursos económicos suficientes para continuar con el proyecto de radiodifusión sonora en FM, por medio de la copia simple de 3 (tres) estados de cuenta, emitidos por [NOMBRE PERSONA MORAL], correspondientes a los meses de junio, julio y agosto de 2020 de la cuenta de [NOMBRE PERSONA FISICA], de los cuales se desprende un saldo promedio mensual de [MONTO SALDO PROMEDIO] que servirán para cubrir los gastos de instalación, mantenimiento y operación que necesite la estación de radio. Lo anterior de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso b) de los Lineamientos.

2.- Península Unida A.C.

El solicitante presentó la cotización para la adquisición de los equipos necesarios para el inicio de operaciones de la estación, tal y como se señaló en el numeral VI anterior, por lo que a efecto de acreditar que cuenta con la solvencia económica suficiente para cubrir el costo de los equipos referidos en la cotización, exhibió lo siguiente:

Para acreditar contar con los recursos económicos suficientes exhibió una carta intención suscrita por el [NOMBRE PERSONA FISICA], en su carácter de [CARGO], de la oficina de [NOMBRE PERSONA MORAL], en la que se manifiesta expresamente la conformidad de dicha institución bancaria para otorgar un crédito hasta por la cantidad de [MONTO DEL CRÉDITO]; asimismo exhibió copia simple de 1 (uno) estado de cuenta, emitidos por [NOMBRE PERSONA MORAL], de cuya titularidad es [NOMBRE

PERSONA FISICA, observándose un saldo promedio mensual de **MONTO DEL SALDO PROMEDIO** que servirán para cubrir los gastos de instalación, mantenimiento y operación que necesite la estación de radio. Lo anterior de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso b) de los Lineamientos.

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante presentó la factura de los equipos necesarios para el inicio de operaciones de la estación, tal y como se señaló en el numeral VI anterior, por lo que a efecto de acreditar que cuenta con la solvencia económica suficiente para la operación de la estación, exhibió lo siguiente:

Exhibió copia simple de 3 (tres) estados de cuenta, emitidos por **NOMBRE PERSONA MORAL**, de cuya titularidad es **NOMBRE PERSONA FISICA**, en los cuales se observa un saldo promedio mensual de **MONTO DE SALDO PROMEDIO MENSUAL** que servirán para cubrir los gastos de instalación, mantenimiento y operación que necesite la estación de radio. Lo anterior de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso b) de los Lineamientos.

c) Capacidad jurídica.

1.- RYTSM, A.C.

El solicitante exhibió copia certificada de la escritura pública 30,198, tomo Centésimo Quinto de fecha 26 de abril de 2019, pasada ante la fe del Lic. León Elizondo Díaz Notario Público Número 5 del Zapotlán el Grande, Jalisco, que contiene los estatutos sociales de la asociación sin fines de lucro, de nacionalidad mexicana, con una duración de 99 años, con el objeto de todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y/o radiodifusión, de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso c) de los Lineamientos.

2.- Península Unida A.C.

El solicitante presentó copia certificada de la escritura pública 107,899 de fecha 9 de abril de 2019, pasada ante la fe del Lic. Luis Miguel Cámara Patrón, Notario Público Número 30 del Estado de Quintana Roo, con residencia en la Ciudad de Cancún, en la que consta la constitución de la asociación civil denominada Península Unida, A.C., de acuerdo a la Cláusula Segunda del Capítulo Primero de los estatutos sociales. Asimismo tiene como objeto, entre otros, prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y/o radiodifusión sin ánimo de lucro, lo anterior conforme a la Cláusula Sexta, fracción I y XXI de los Estatutos Sociales del Acta Constitutiva mencionada, de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso c) de los Lineamientos.

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante exhibió copia certificada de la escritura pública 26,916 tomo Nonagésimo Noveno, de fecha 02 de junio de 2014, pasada ante la Fe del notario León Elizondo Díaz Notario Público Número 5 del Zapotlán el Grande Jalisco, que contiene los estatutos sociales de la asociación sin fines de lucro denominada Frecuencias Sociales A.C., de nacionalidad mexicana, con una duración de 99 años, con el objeto de todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y/o radiodifusión, de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso c) de los Lineamientos.

d) Capacidad administrativa.

1.- RYTSM, A.C.

El solicitante describió sus procesos administrativos de atención a usuarios y/o audiencias, recepción, tramitación y procesos administrativos de la siguiente manera:

“... ”

ATENCIÓN A AUDIENCIA		
DESCRIPCION DE ACTIVIDAD	RESPONSABLES	
Atención audiencia vía Telefónica:		
1. Inicio de atención.	Recepcionista	
2. La recepcionista atenderá la llamada para tomar el comentario, queja o solicitud de información de la audiencia, tomará nota de los principales datos que faciliten la comunicación y canalizará al área correspondiente para darle respuesta.		
3. En caso de solicitar algún tipo de información, el área correspondiente, atenderá la solicitud y dará respuesta por la misma vía de comunicación.		Área correspondiente
4. En caso de recibir alguna queja, sugerencia o comentario, el Director de Radio podrá dar respuesta por la misma vía, y/o a través de la Recepcionista.		Director de Radio
Atención audiencia vía redes sociales y/o correo electrónico:		
5. En caso de recibir quejas, comentarios por medio de redes sociales (Twitter, Facebook, WhatsApp, Instagram, etc.) el Coordinador de Redes Sociales, recibe la información y dará respuesta, a través de la misma vía de recepción. (Entrega de premios, información sobre dinámicas, etc.)	Coordinador de Redes Sociales	
6. Si el Coordinador de Redes Sociales no cuenta con la información para dar respuesta, podrá canalizar al área correspondiente (dependiendo la naturaleza de la información solicitada) mediante correo electrónico.	Administrador de Redes Sociales	

<p>7. En caso de recibir una solicitud de información por medio de WhatsApp, el Coordinador de Logística dará atención y respuesta al usuario (dependiendo la naturaleza de la información solicitada) a través de la misma vía de recepción.</p>	<p>Coordinador de Logística</p>
<p>Atención audiencia por escrito:</p>	
<p>8. En caso de recibir quejas, comentarios, consultas e información por escrito, la recepcionista (dependiendo de la naturaleza de la información solicitada) dará respuesta al usuario por el mismo medio, o si cuenta con datos personales, como teléfono o dirección de correo electrónico, se dará respuesta por esa vía.</p>	<p>Recepcionista</p>

...

De lo anterior se advierte que el solicitante atenderá a las audiencias a través de las siguientes vías: telefónica, redes sociales, correo electrónico, o bien por escrito. Para lo cual, adjuntó un cuadro de flujo en el que se muestra claramente el proceso de recepción de quejas en la que participan las personas que desempeñarían las siguientes funciones: i) Recepcionista; ii) Director de Radio; iii) Coordinador de Redes Sociales y iv) Coordinador de Logística, a fin de llevar a cabo de forma ordenada el proceso de atención a solicitudes, quejas o comentarios, lo anterior de conformidad con el artículo 3, fracción IV, inciso d) de los Lineamientos.

2.- Península Unida A.C.

En relación con este requisito manifestó que contará con un defensor de audiencias que dará atención a las peticiones de audiencias, quejas, y derecho de réplica, así como el proceso de atención, que consiste en recibirlas por escrito, telefónicamente, o por redes sociales y correo electrónico de la estación, posteriormente, el defensor de audiencias tendrá que dar respuesta en un plazo no mayor a 72 horas y el personal de la estación dar por atendidas las solicitudes en un plazo máximo de 20 días contados a partir del de la presentación de las mismas y, dicho proceso de atención tendrá por objetivo el satisfacer lo señalado por los artículos 256 al 261 de la Ley, lo anterior de conformidad con el artículo 3 fracción IV inciso d) de los Lineamientos.

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

El solicitante describió sus procesos administrativos de atención a usuarios y/o audiencias, recepción, tramitación y procesos administrativos de la siguiente manera:

“...

1. Inicio del proceso
2. El locutor toma llamada para recibir comentario de la audiencia; se toman los principales datos como son: Nombre, Teléfono, Dirección, Comentario o Queja, dirección o correo electrónico. Teléfono celular, u otro dato que facilite la comunicación con la o las personas correspondientes.

3. *El locutor comunica la información recibida por la audiencia al coordinador de logística quien a su vez informa a la Dirección en un término no mayor a 24 horas.*
4. *En caso de quejas por medio de redes sociales se recibe la información por medio de manager de Musicales y éste comunicará la información a la coordinación de logística quien a su vez informa a la Dirección en un término no mayor a 24 horas.*
5. *En caso de atención a audiencias por medio de WhatsApp, observaciones, quejas, consultas e información recibidas por el locutor, se comunica esta información a la coordinación de logística quien a su vez informa a la Dirección en un término no mayor a 24 horas.*
6. *Para la atención de promociones, al recibir la información el locutor, éste la comunica a la Coordinación de Producción de Logística para su atención directa, y a su vez comunica a la Dirección en un término no mayor a 24 horas.*
7. *Para la atención de audiencias de controles remotos, o promoción en campo, la información la reciben técnicos, locutores o voluntarios, la información se entrega a coordinación de producción y logística para su atención y, a su vez comunica a Dirección en un término no mayor de 24 horas.*
8. *La Dirección conjuntamente con la coordinación de producción y logística, analizarán en un término no mayor a 72 horas el o los comentarios recibidos por parte de las audiencias, éstos valorarán cada uno de los comentarios recibidos y determinarán las acciones conducentes para ofrecer respuesta puntual a cada uno de los comentarios recibidos, de manera objetiva, dentro de las 24 horas posteriores a dicha evaluación.*
9. *A fin de dar respuesta oportuna y satisfactoria, se determina que esta sea en el mismo sentido en que se recibieron los comentarios por parte de las audiencias, es decir, se dará respuesta vía telefónica o por algún medio de redes sociales o WhatsApp directamente al interesado, adicionalmente de hacerlo a través de algún espacio a través de comentarios emitidos al aire por el locutor.”*

De lo anterior se advierte que el solicitante atenderá a las audiencias a través de las siguientes vías: telefónica, redes sociales, como se muestra claramente en el proceso de recepción de quejas en la que participan las personas que desempeñarían las siguientes funciones: i) Locutor, ii) Director de Radio; iii) Coordinador de Producción Logística y iv) Coordinador de Producción, a fin de llevar a cabo de forma ordenada el proceso de atención a solicitudes, quejas o comentarios de las audiencias, lo anterior de conformidad con el artículo 3 fracción IV inciso d) de los Lineamientos.

VIII. Fuentes de los recursos financieros para el desarrollo y operación del proyecto.

1.- RYTSM, A.C.

Al respecto, el 6 de mayo de 2019 el solicitante exhibió una proyección de gastos mensuales por la cantidad de **MONTO PROYECTADO DE GASTO MENSUAL**. En ese sentido, a fin de acreditar lo anterior manifestó como fuente de recursos financieros, lo señalado en el artículo 89 de la Ley, indicando que obtendrá ingresos mayormente de donativos en dinero o en especie, venta de sus contenidos producidos previamente transmitidos por la estación y que resulten de interés para terceros (capsulas informativas, programas, grabaciones de audio, etc.), realización de eventos masivos, cuyo tema principal será una fecha conmemorable para todos los mexicanos, o una fecha relacionada con alguna festividad local, en el cual pretende cobrar a

los asistentes del evento una cuota de recuperación (boletos de entrada) y, el arrendamiento de su estudio de edición y grabación.

2.- Península unida A.C.

Al respecto el 08 de julio de 2020, el solicitante exhibió una proyección de gastos mensuales por la cantidad de **MONTO PROYECTADO DE GASTO MENSUAL**. En ese sentido, a fin de acreditar lo anterior manifestó como fuente de recursos financieros, lo señalado en el artículo 89 de la Ley, indicando que obtendrá aportaciones y cuotas o cooperación de la comunidad, menciona que esperan un ingreso mensual de **MONTO ESPERADO DE INGRESO MENSUAL**; venta de productos y contenidos propios tienen estimado un ingreso mensual aproximado de **MONTO ESPERADO DE INGRESO MENSUAL**; recursos provenientes de entidades públicas, consideran un ingreso mensual aproximado de **MONTO ESPERADO DE INGRESO MENSUAL**; arrendamiento de estudios y servicios de edición, audio y grabación estiman tener un ingreso aproximado de **MONTO ESPERADO DE INGRESO MENSUAL**. Asimismo, presentó 2 (dos) cartas, suscritas por **PERSONA FISICA**, en la que se compromete a realizar aportaciones mensuales por la cantidad de **MONTO DE LA APORTACIÓN MENSUAL**, durante el primer año de operación, y **PERSONA FISICA** en la que se compromete a realizar aportaciones mensuales por la cantidad de **MONTO DE LA APORTACIÓN MENSUAL**, durante el primer año de operación.

3.- Frecuencias Sociales, A.C.

Al respecto el 5 de marzo de 2020, el solicitante exhibió una proyección de gastos mensuales por la cantidad de **MONTO PROYECTADO DE GASTO MENSUAL**, manifestando como fuente de recursos financieros, lo señalado en el artículo 89 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, indicando que obtendrá donativos en dinero o en especie, venta de sus contenidos previamente transmitidos por la estación y que resulten de interés para algún tercero, realización de eventos masivos cuyo tema principal será una fecha conmemorable para todos los mexicanos, o una fecha relacionada con alguna festividad local, en el cual se le cobrara a los asistentes del evento un costo de recuperación (boletos de entrada) y, arrendamiento de estudios y servicios de edición, audio y grabación.

En este orden de ideas, se advierte que la información analizada es aquella proporcionada por los interesados para cada una de las Solicitudes de Concesión, quienes manifestaron lo que a su derecho convino, con el fin de desahogar el procedimiento que resuelva sobre la procedencia de los asuntos, atento a la integración de los trámites, que deberán cumplir con la totalidad de requisitos establecidos en el artículo 85 de la Ley en relación con el 3 y 8 de los Lineamientos.

Es decir que los Solicitantes con la información presentada dieron cumplimiento a los requisitos exigidos en la Ley y en los Lineamientos conforme a los oficios de prevención formulados, por lo que es congruente la prosecución de su análisis para la resolución sobre la determinación del

sujeto de otorgamiento de una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para prestar el servicio de radio FM en Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Quinto.- Opiniones de la SICT y Unidad de Competencia Económica. Una vez que la Unidad de Concesiones y Servicios contó con toda la información y documentación para acreditar los requisitos a los que se refieren los artículos 3 y 8 de los Lineamientos, solicitó las opiniones necesarias para el otorgamiento de una concesión para prestar el servicio de radiodifusión en la localidad motivo de la presente Resolución.

I. Opinión técnica de la SICT.

En ese sentido, se solicitó la opinión técnica a que se refiere el Antecedente Décimo de la presente Resolución, la misma fue solicitada a la Secretaría mediante oficio IFT/223/UCS/1874/2019, notificado el 5 de septiembre de 2019, la cual debió ser emitida en un plazo no mayor de treinta días naturales; no obstante, con fecha 25 de noviembre de 2019, se recibió en este Instituto el oficio 2.1.-309/2019 mediante el cual la Secretaría remitió el diverso 1.-408 de 25 de noviembre de 2019, que contiene la opinión técnica a que se refieren los artículos 28 párrafo décimo séptimo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 9 fracción I de la Ley.

La Secretaría se pronunció en el sentido de que en caso de otorgarse la concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social se establezca la cobertura señalada en el Programa Anual 2019, al respecto la cobertura dictaminada por este Instituto se encuentra delimitada por la clase de estación “A” con 24 km que cubre la localidad de Cabo San Lucas, Baja California, señalada en numeral 1 de la Tabla “2.2.2.2 FM – Uso Social”. Asimismo, la Secretaría señaló que se deberá considerar lo dispuesto en el artículo 15 de los Lineamientos debido a la concurrencia de solicitudes.

Por otra parte, la Secretaría señaló que no se localizó documento alguno en relación a la capacidad económica de los Solicitantes y que se deberá considerar lo dispuesto en el artículo 15 de los Lineamientos en razón de la concurrencia de solicitudes; situaciones que a juicio de este Instituto no afectan la emisión de la presente Resolución, toda vez que, el análisis de las Solicitudes de Concesión es realizado en conjunto conforme a los supuestos que deben considerarse para el otorgamiento de concesiones, señalados en el artículo 90 de la Ley y 15 de los Lineamientos.

También señaló que previa consulta a la Dirección General de Asuntos Religiosos de la Secretaría de Gobernación, mediante el oficio AR-03/3792/2020 de fecha 16 de junio de 2020 se le informó que el C. José Díaz Gómez es ministro de culto dentro de la Asociación Religiosa Presbiterio Tzeltal de Chiapas con número de registro constitutivo SGAR/126:42/94. Por ello, a través del oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/0163/2020 de 6 de febrero de 2020 la Dirección General

de Concesiones de Radiodifusión, solicitó a la mencionada autoridad en materia de asuntos religiosos, informara si las personas físicas (asociados) de RYTSM, A.C. contaban con algún registro como ministros de culto proporcionando la documentación correspondiente.

En respuesta a dicha consulta, con oficio AR-03/1878/2019 de 14 de febrero de 2020, la Dirección General de Asuntos Religiosos señaló que localizó un registro como Ministro de Culto a favor de José Díaz Gómez dentro del expediente abierto a la Asociación Religiosa Presbiterio Tzeltal de Chiapas con número de registro SGAR/126:42/94 y al efecto anexó copia simple de la credencial para votar del referido ciudadano. De acuerdo a lo anterior, y como resultado de la revisión de las identificaciones, se advirtió que se trataba de personas distintas y, por lo tanto, una homonimia.

II. Opiniones en materia de Competencia Económica.

Ahora bien, es importante considerar el análisis que en materia de competencia económica realizó la Unidad de Competencia Económica de este Instituto en relación con las Solicitudes de Concesión, pues con fundamento en lo establecido por el artículo 28 párrafo décimo quinto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Instituto además de ser un órgano autónomo cuyo objeto es el desarrollo eficiente de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones, es también la autoridad en materia de competencia económica que los regula, por lo que ejerce de manera exclusiva las facultades en la materia con el objeto de garantizar la libre competencia y concurrencia, así como prevenir, investigar y combatir los monopolios, las prácticas monopólicas, las concentraciones y demás restricciones al funcionamiento eficiente en dichos sectores.

En atención a lo anterior, mediante los escritos presentados ante la oficialía de partes de este Instituto en las fechas que se indican en el Antecedente Décimo Tercero y Décimo Cuarto de la presente Resolución, los Solicitantes desahogaron el cuestionario en materia de competencia económica, con la finalidad de que la Unidad de Competencia Económica del Instituto emitiera la opinión correspondiente.

En este sentido, en relación con el Antecedente Décimo Séptimo de la presente Resolución, mediante correo electrónico institucional el 2 de diciembre de 2021, la Dirección General de Concesiones de Radiodifusión, solicitó a la Dirección General de Concentraciones y Concesiones, la emisión de las opiniones en materia de competencia económica correspondiente, por lo que la Unidad de Competencia Económica de este Instituto emitió opinión.

Por cuanto hace **RYTSM, A.C.** mediante el oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/200/2022 de 20 de mayo de 2022, concluyó lo siguiente:

*“ASUNTO: Análisis y opinión en materia de competencia económica respecto a 1 (una) solicitud de concesión de **uso social (no comunitaria e indígena)** para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en **frecuencia modulada (FM)** en la localidad de **Cabo San Lucas, Baja California Sur**, presentada por **RYTSM, A.C.** (RYTSM o Solicitante). ...*

I. Antecedentes

...

II. Solicitud

RYTSM solicitó una concesión de uso social (no comunitaria e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur (Localidad).

III. Marco legal

...

IV. Descripción del Solicitante, el grupo de interés económico al que pertenece (GIE del Solicitante) y las Personas Vinculadas/Relacionadas a ese GIE

Solicitante

RYTSM es una persona moral, constituida conforme a las leyes mexicanas, cuyos asociados son los que se indican a continuación.

Cuadro 1. Asociados del Solicitante

No.	Asociados
1	PERSONA FISICA
2	José Díaz Gómez

Fuente: Elaboración propia con datos de la UCS.

GIE del Solicitante

Con base en la información disponible, el Cuadro 2 presenta a las personas que, en virtud de su participación societaria, se identifican como parte del GIE al que pertenece el Solicitante (GIE del Solicitante), y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.⁴

Cuadro 2. Personas que forman parte del GIE del Solicitante

Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante	Asociados / Accionistas	Participación (%)
RYTSM*	PERSONA FISICA José Díaz Gómez	N.A.
Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante	Vínculos	
PERSONA FISICA José Díaz Gómez	Asociados del Solicitante	

Fuente: Elaboración propia con información del Solicitante y del Instituto.

N.A.: No Aplica.

* De acuerdo con la información disponible, se identificó que RYTSM otorgó poder general para pleitos y cobranzas y actos de administración, así como facultad para otorgar poderes generales y especiales y para revocar unos y otros, a, entre otros, los CC. José Antonio Aguilar Arellano y PERSONA FISICA, para que lo ejerzan conjunta o separadamente. Sin embargo, el 17 de mayo de 2022, RYTSM presentó escrito mediante el cual manifestó que los poderes otorgados a esas personas físicas fueron revocados mediante acta de asamblea de sus asociados, de fecha 14 de octubre de 2021.

Asimismo:

- Se había identificado a los CC. José Antonio Aguilar Arellano y PERSONA FISICA, con CALIDAD respectivamente, en Partes y Servicios para la Radiodifusión, S.A. de C.V. -Partes y Servicios- (véase <https://www.psradio.mx/empresa>). Sin embargo, sociedades que pertenecen al GIE de Partes y Servicios han manifestado que actualmente el C. José Antonio Aguilar Arellano ya no tienen relación laboral con esa sociedad. De acuerdo con información del Instituto, se identifica que el C. es accionista de Partes y Servicios.

- Se había identificado a RYTSM como parte de un grupo de sociedades que tienen accionistas; reciben financiamiento y/o asistencia técnica y/o apoyo de equipo en comodato de personas físicas y morales (incluyendo a Partes y Servicios) de **Página 24 de 59**

coordinando para acceder a concesiones de uso social (no comunitario e indígena). Entre otros, los solicitantes, los CC. Guillermo Corvera Caraza y José Antonio Aguilar Arellano, así como Guanajuato Te Escucha, A.C., Instituto Michoacano de Radiodifusión, A.C., Impulsa por el Bien Común, A.C., Michoacán Te Escucha, A.C., Fundación Educacional de Medios, A.C., Frecuencias Sociales, A.C., Radio Comunicación Purépecha, A.C., Radio de Ayuda A.C., Radio Imagen Guanajuato, A.C., Radio Lacustre, A.C., Radio Metro Misión Potosina, A.C. y Radio Tonatiuh, A.C., también tendrían relaciones de financiamiento, asistencia técnica y/o apoyo de equipo en comodato con personas físicas y morales (incluyendo con Partes y Servicios) en diversas localidades del país. Sin embargo, sociedades que pertenecen al GIE de Partes y Servicios, han manifestado que no existe financiamiento ni promesa alguna con estos solicitantes, así como tampoco contratos de equipo en comodato y que la única relación es de cliente/proveedor.

A respecto, el 17 de mayo de 2022, RYTSM presentó escrito mediante el cual manifestó que la única relación que existió con Partes y Servicios, donde este último hizo cotizaciones de equipo a RYTSM para algunas de sus solicitudes de concesiones de uso social, se limitó a relaciones de cliente/asesoría técnica/proveedor, y apoyo financiero; no obstante, ninguna transacción comercial y/o instrumento jurídico se concretó. Por lo que, actualmente, no existe ninguna relación que tenga que ver con apoyo económico, contratos de comodato, o de alguna otra índole y, en caso de que se le otorguen a RYTSM las concesiones correspondientes a sus solicitudes, **"dicha empresa, ni sus accionistas y/o representantes, NO tendrán ninguna influencia ni injerencia, o toma de decisiones para los asuntos de esta asociación civil ni con sus concesionadas"**.

** En términos de la información proporcionada por RYTSM el 17 de mayo de 2022, se identifica que la C. PERSONA FÍSICA, asociada de RYTSM, PAREN de la C. PERSONA FÍSICA asociada de Radio Cultural de Zapotlán A.C. —solicitante de concesiones de uso social—, toda vez que los PARENTESCO. Es decir, VINCULO CONSANGUINEO entre las CC. PERSONAS FÍSICAS. Al respecto, RYTSM manifestó lo siguiente:

"(...)

1. **No existe ninguna relación comercial, o de otra índole más allá del VINCULO CONSANGUINEO** entre PERSONAS FÍSICAS

Por lo anterior, no se considera a la C. PERSONA FÍSICA ni a Radio Cultural de Zapotlán A.C. como parte del GIE del Solicitante ni como Personas Vinculadas/Relacionadas a ese GIE.

Al respecto, RYTSM manifestó lo siguiente en relación con el GIE al que pertenece:

"El solicitante, sus socios, accionistas, o asociados, directos o indirectos, así como personas con las que cualquiera de ellos tenga relaciones de parentesco, consanguinidad o afinidad hasta un cuarto, en el caso de personas físicas, NO:

i. Participan como concesionarios de frecuencias de uso comercial en los sectores de telecomunicaciones o radiodifusión; y/o

RESPUESTA; NO PARTICIPA

ii. Están vinculados (corporativamente, accionariamente, por convenios para la transmisión de contenidos, por convenios para la comercialización de publicidad, por representación comercial o por la presencia de miembros del consejo de administración y/o directivos comunes en estaciones de radio y concesionarias), directa o indirectamente, con otros agentes económicos, evaluados bajo su dimensión de personas o grupo de interés económico, que participen como:

a) Concesionarios de frecuencias de uso comercial en esos mismos sectores en cualquier localidad del territorial nacional; y/o

b) Concesionarios de frecuencias de radio de uso social que tengan cobertura en la localidad objeto de la solicitud.

RESPUESTA; NO EXISTEN VINCULOS"

Personas Vinculadas/Relacionadas

Con base en la información disponible, y tomando en consideración los elementos presentados por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en el sector de radiodifusión y telecomunicaciones en México.⁵

IV.1. Concesiones y Permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

De acuerdo con la información actualizada y disponible para esta DGCC, no se identificó que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas sean titulares de concesiones y/o permisos para prestar servicios de radiodifusión y telecomunicaciones en México.

Por otra parte, conforme a información de la DGCR, se identificó que, en términos del PABF 2019, RYTSM tiene en trámite.⁹

- 11 (once) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de **Cabo San Lucas, Baja California Sur, objeto de la presente opinión**; Ciudad del Carmen, Campeche; Matamoros, Monclova y Torreón, Coahuila; Acapulco de Juárez y el Libramiento (La Gasera), Guerrero; Linares, La Petaca y Río Verde, Nuevo León; Cancún (Trituradora), Quintana Roo; San Luis Potosí, San Luis Potosí; Puerto Peñasco, Sonora, y Mérida, Yucatán, y
- 7 (siete) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para prestar el servicio de televisión radiodifundida digital (STRD o TDT) en las localidades de Ciudad de México; Ciudad Guzmán y Guadalajara, Jalisco; Ciudad Apodaca, El Carmen y Monterrey, Nuevo León; Heroica Puebla de Zaragoza, Puebla; Puerto Peñasco, Sonora, y Nuevo Laredo, Tamaulipas.

En términos del PABF 2020, tiene en trámite¹⁰

- 3 (tres) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de Cancún y Tulum, Quintana Roo, y Maravillas, San Luis Potosí, y
- 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social comunitario para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM en la localidad de Guadalajara Jalisco.

Adicionalmente, en términos del PABF 2021, tiene en trámite

- 2 (dos) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de Hermosillo y Playa Encanto, Sonora, y solicitud de permiso para instalar y operar una estación de TV Abierta en Tuxtla Gutiérrez, Chiapas.

(...)

VI.4. Conclusiones en materia de competencia económica

No se identifica que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas participen, de forma directa o indirecta, en la provisión del SRSC en la banda FM en Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Por lo tanto, de forma razonable se concluye que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en el SRSC en la banda FM en caso de que RYTSM pudiera obtener autorización para una concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) en la banda FM en Cabo San Lucas, Baja California Sur. Sin embargo, es necesario que el Instituto evalúe los siguientes elementos.”

[⁴ El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.]

[⁵ El Solicitante no identificó tener vínculos adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.]

[⁹ Fuente: DGCR.]

[¹⁰ En términos del PABF 2020 RYTSM presentó solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) en las localidades de Baja California Sur (Antares -FM-); Chiapas (Cruzón -FM-); Jalisco (Puerto Vallarta y Las Juntas -FM-, Tlaquepaque -FM-); Nayarit (Bucerías -FM- y Tepic -FM-); Chihuahua (Juárez y San Isidro (Río Grande) -TDT-), Ciudad de México (Ciudad de México -TDT-), Quintana Roo (Chetumal -FM-), Sonora (San Carlos -FM-) y Yucatán (Valladolid -FM-), las cuales, de acuerdo con información proporcionada por la DGCR, fueron desechadas.]

Por cuanto hace a la solicitud presentada por **Península Unida, A.C.**, la Unidad especializada en materia de competencia económica de este Instituto emitió su opinión a través del oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/199/2020, en el sentido que a continuación se transcribe:

“Asunto: *Análisis y opinión en materia de competencia económica respecto a 1 (una) solicitud de concesión de uso social (no comunitaria e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en frecuencia modulada (FM) en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur, presentada por Península Unida, A.C. (Península Unida o Solicitante).*

I. Antecedentes

(...)

II. Solicitud

Península Unida solicitó una concesión de uso social (no comunitaria e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur (Localidad).

III. Marco legal

(...)

IV. Descripción del Solicitante, el grupo de interés económico al que pertenece (GIE del Solicitante) y las Personas Vinculadas/Relacionadas a ese GIE

Solicitante

Península Unida es una persona moral, constituida conforme a las leyes mexicanas, cuyos asociados son los que se indican a continuación.

Asociados del Solicitante

No.	Asociados
1	Rafael Macedo Bonilla
2	Francisco Antonio Famanía Elizalde

Fuente: Elaboración propia con datos de la UCS.

GIE del Solicitante

Con base en la información disponible, el Cuadro 2 presenta a las personas que, en virtud de su participación societaria, se identifican como parte del GIE al que pertenece el Solicitante (GIE del Solicitante), y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.⁴

Personas que forman parte del GIE del Solicitante

<i>Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante</i>	<i>Asociados</i>	<i>Participación Accionaria (%)</i>
<i>Península Unida</i>	<i>Rafael Macedo Bonilla Francisco Antonio Famanía Elizalde</i>	<i>N.A.</i>
<i>Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante</i>	<i>Vínculos</i>	
<i>Rafael Macedo Bonilla Francisco Antonio Famanía Elizalde</i>	<i>Asociados de Península Unida</i>	

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la UCS y el Solicitante.
N.A.: No Aplica.

Al respecto, Península Unida manifestó lo siguiente en relación con el GIE al que pertenece:

Francisco Antonio Famanía Elizalde y Rafael Macedo Bonilla, asociados de Península Unida, A.C. y las personas con las que se tienen relaciones de parentesco, consanguinidad y afinidad hasta un cuarto grado:

i) NO participan como concesionarios de frecuencias de uso comercial en los sectores de telecomunicaciones o radiodifusión;

ii) NO están vinculados (corporativamente, accionariamente, por convenios para la transmisión de contenidos, por convenios para la comercialización de publicidad, por representación comercial o por la presencia de miembros del consejo de administración y/o directivos comunes en estaciones de radio y concesionarias), directa o indirectamente, con otros agentes económicos, evaluados bajo su dimensión de personas o grupos de interés económico, que participen como:

a) Concesionarios de frecuencias de uso comercial en esos mismos sectores en cualquier localidad del territorio nacional; y/o

b) Concesionarios de frecuencias de radio de uso social que tengan cobertura en Cabo San Lucas, Estado de Baja California Sur, localidad objeto de la solicitud.

Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, y tomando en consideración los elementos presentados por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión.⁵

IV.1. Concesiones y Permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, incluyendo la del Registro Público de Concesiones del Instituto (RPC) y la proporcionada por el Solicitante, no se identificó que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas sean titulares de concesiones o permisos para prestar servicios de radiodifusión o telecomunicaciones en México.

Por otra parte, conforme a la información disponible y la proporcionada por la DGCR, se identificó que, en términos del PABF 2019, **Península Unida** tiene en trámite:

- 3 (tres) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de La Paz, San José del Cabo y **Cabo San Lucas, en el Estado de Baja California Sur** (esta última, objeto de la presente opinión).

VI.4. Conclusiones en materia de competencia económica

No se identifica que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas participen, de forma directa o indirecta, en la provisión del SRSC en la banda FM en Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Por lo tanto, de forma razonable se concluye que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en el SRSC en la banda FM en caso de que **Península Unida** pudiera obtener autorización para una concesión de espectro de **uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM** en Cabo San Lucas, Baja California Sur. Sin embargo, es necesario que el Instituto evalúe los siguientes elementos.”

[⁴ El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.]

[⁵ El Solicitante no identificó tener vínculos adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.]

Ahora, respecto a la solicitud de **Frecuencias Sociales, A.C.**, la Unidad especializada en materia de competencia económica de este Instituto emitió su opinión a través del oficio IFT/226/UCE/DG-CCON/198/2020 de 20 de mayo de 2022, en el sentido que a continuación se transcribe:

“ **Asunto:** Análisis y opinión en materia de competencia económica respecto a 1 (una) solicitud de **concesión de uso social (no comunitaria e indígena)** para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en **frecuencia modulada (FM)** en la localidad de **Cabo San Lucas, Baja California Sur**, presentada por **Frecuencias Sociales, A.C.** (Frecuencias Sociales o Solicitante).

II. Antecedentes

(...)

II. Solicitud

Frecuencias Sociales solicitó una concesión de uso social (no comunitaria e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur (Localidad).

III. Marco legal

(...)

IV. Descripción del Solicitante, el grupo de interés económico al que pertenece (GIE del Solicitante) y las Personas Vinculadas/Relacionadas a ese GIE

Solicitante

Frecuencias Sociales es una persona moral, constituida conforme a las leyes mexicanas, cuyos asociados son los que se indican a continuación.

Cuadro 1. Asociados del Solicitante

No.	Asociados
1	[REDACTED]
2	PERSONAS FISICAS
3	[REDACTED]

Fuente: Elaboración propia con datos de la UCS.

GIE del Solicitante

Con base en la información disponible, el Cuadro 2 presenta a las personas que, en virtud de su participación societaria, se identifican como parte del GIE al que pertenece el Solicitante (GIE del Solicitante), y, además, participan, directa e indirectamente, en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones⁴

Cuadro 2. Personas que forman parte del GIE del Solicitante

Personas morales identificadas como parte del GIE del Solicitante	Asociados	Participación Accionaria (%)
Frecuencias Sociales*	PERSONAS FISICAS	N.A.
Personas físicas identificadas como parte del GIE del Solicitante	Vínculos	
PERSONAS FISICAS	Familia Arellano	

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la UCS y el Solicitante.

N.A.: No Aplica.

* De acuerdo con la información disponible, se había identificado al C. José Antonio Aguilar Arellano como CALIDAD [REDACTED] en Partes y Servicios para la Radiodifusión, S.A. de C.V. -Partes y Servicios- (véase <https://www.psradio.mx/empresa>). Sin embargo, el 02 de mayo de 2022, sociedades que pertenecen al GIE de Partes y Servicios han manifestado que actualmente el C. José Antonio Aguilar Arellano ya no tienen relación laboral con esa sociedad. Asimismo, la asociación civil denominada RYTSM, A.C. había otorgado un poder general para pleitos y cobranzas y actos de administración, así como facultad para otorgar poderes generales y especiales y para revocar unos y otros, a, entre otros, los CC. José Antonio Aguilar Arellano y PERSONA FISICA [REDACTED]. José Antonio Aguilar Arellano es asociado de Frecuencias Sociales, A.C., mientras que PERSONA FISICA [REDACTED] pertenece al GIE de la asociación PERSONA MORAL [REDACTED], estas asociaciones tienen solicitudes en trámite de concesiones de uso social. No obstante, el 14 de octubre de 2021, RYTSM celebró una asamblea general de asociados, en la cual revoca dicho poder a José Antonio Aguilar Arellano y PERSONA FISICA [REDACTED], por lo que se ya no tendrían relación con RYTSM, A.C.

Al respecto, Frecuencias Sociales manifestó lo siguiente en relación con el GIE al que pertenece:

El solicitante, sus socios, accionistas o asociados, directos e indirectos, así como personas con las que cualquiera de ellos tengan relaciones de parentesco, consanguinidad o afinidad hasta un cuarto, en el caso de personas físicas, NO:

- i) Participan como concesionarios de frecuencias de uso comercial en los sectores de telecomunicaciones o radiodifusión; y/o

RESPUESTA; NO PARTICIPA

- ii) Están vinculados (corporativamente, accionariamente, por convenios para la transmisión de contenidos, por convenios para la comercialización de publicidad, por representación comercial o por la presencia de miembros del consejo de administración y/o directivos comunes en estaciones de radio y concesionarias), directa o indirectamente, con otros agentes económicos, evaluados bajo su dimensión de personas o grupo de interés económico, que participen como:
- a) Concesionarios de frecuencias de uso comercial en esos mismos sectores en cualquier localidad del territorio nacional; y/o
- b) B) (sic) concesionarios de frecuencias de radio de uso social que tengan cobertura en la localidad objeto de la solicitud.

RESPUESTA: NO EXISTEN VINCULOS

Personas Vinculadas/Relacionadas

A partir de la información disponible, y tomando en consideración los elementos presentados por el Solicitante, no se identifican Personas Vinculadas/Relacionadas con el GIE del Solicitante que lleven a cabo actividades en los sectores de telecomunicaciones y radiodifusión.⁵

IV.1. Concesiones y Permisos del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

En el Cuadro 3 se listan las concesiones y/o permisos para prestar servicios de radiodifusión del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas, mismas que, conforme a la información disponible, se describen a continuación.

Cuadro 1. Concesiones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas

Nombre o Razón social del concesionario/ permisionario	Uso de la concesión	Distintivo de estación - Banda	Frecuencia	Localidad principal a servir
Frecuencias	Social (no comunitario e indígena)	XHPVT-FM	97.5 MHz	Puerto Vallarta, Jalisco
		XHTOJ-FM	91.5 MHz	Tomatlán, Jalisco
		XHTUJ-FM	90.1 MHz	Tuxpan, Jalisco

Fuente: Elaboración propia con información de la DGCR y el Registro Público de Concesiones del Instituto (RPC).

Por otra parte, conforme a información de la DGCR, se identificó que, en términos del PABF 2018, Frecuencias Sociales tiene en trámite:

- 4 (cuatro) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de Agua Prieta

Hermosillo y Ciudad Obregón, Estado de Sonora; y, Ahuacatlán e Ixtlán del Río, Nayarit, y

- *6 (seis) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda AM en las localidades de San Francisco del Rincón, Guanajuato; Aguascalientes, Aguascalientes; Cozumel, Quintana Roo; Morelia, Michoacán; Tepic, Nayarit; y Tehuacán, Puebla.*

En términos del PABF 2019, tiene en trámite:

- *3 (tres) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de Acapulco de Juárez y El Libramiento (La Gasera), Guerrero; Ciudad del Carmen, Campeche; y, **Cabo San Lucas, Baja California Sur, objeto de la presente opinión.***

En términos del PABF 2020, tiene en trámite:

- *1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda FM en la localidad de Santa María del Río, San Luis Potosí.*

En términos del PABF 2021, tiene en trámite:

- *1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social comunitaria para instalar y operar una estación de radiodifusión sonora en la banda AM en la localidad de Zapopan, Jalisco, y*
- *1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para prestar el servicio de Televisión Digital Terrestre (TDT) en Oaxaca de Juárez, Oaxaca.*

Adicionalmente, en términos del PABF 2019, el C. José Antonio Aguilar Arellano, asociado de Frecuencias Sociales, tiene en trámite:

- *6 (seis) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de Matamoros, Monclova y Torreón, Coahuila; Cancún (Trituradora), Quintana Roo; Mérida, Yucatán, y Puerto Peñasco, Sonora.*
- *4 (cuatro) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para prestar el servicio de TDT en las localidades de Ciudad de México; Ciudad Guzmán y Guadalajara, Jalisco; Nuevo Laredo, Tamaulipas; Puerto Peñasco, Sonora, y Ciudad Apodaca, El Carmen y Monterrey, Nuevo León.*

En términos del PABF 2020, tiene en trámite:

- *3 (tres) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitario e indígena) para instalar y operar estaciones de radiodifusión sonora en la banda FM en las localidades de Tlaquepaque, Jalisco; y, Camarones y Chetumal, Quintana Roo.*

VI.4. Conclusiones en materia de competencia económica

No se identifica que el GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas participen, de forma directa o indirecta, en la provisión del SRSC en la banda FM en Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Por lo tanto, de forma razonable se concluye que no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en el SRSC en la banda FM en caso de que Frecuencias Sociales pudiera obtener autorización para una concesión de espectro de **uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM** en Cabo San Lucas, Baja California Sur. Sin embargo, es necesario que el Instituto evalúe los siguientes elementos.

¹⁴ El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

¹⁵ El Solicitante no identificó tener vínculos adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

Ahora bien, la Unidad de Competencia Económica en los referidos oficios, concluyó lo siguiente respecto de las solicitudes de concesión:

“VI.3. Características de la provisión del servicio de radiodifusión sonora en la Localidad

RYTSM solicitó una concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) para radiodifusión sonora en la banda FM en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur. Con información proporcionada por la DGCR y la DGIEET del Instituto se identificaron las siguientes características en la provisión del SRSC en FM en la Localidad:

- 1) Concesiones del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas con cobertura: **0**;
- 2) Concesiones totales con cobertura: **3 concesiones de uso comercial, 1 concesión de uso público, 1 concesión de uso social comunitaria y 2 concesiones de uso social (no comunitaria e indígena)**;
- 3) Participación del GIE del Solicitante y Personas Vinculadas/Relacionadas en el SRSC, en términos del número de estaciones: **0.00%**;
- 4) Frecuencias disponibles en FM (con separación de frecuencias a 400 MHz): **7 (2 ubicadas en el segmento de 106-108 MHz)**.¹³
- 5) Frecuencias en FM contempladas en PABF para licitar: **1 conforme al PABF 2017 (contemplada en la Licitación No. IFT-8), 1 conforme al PABF 2019 (contemplada en la Licitación No. IFT-8) y 1 conforme al PABF 2022**.^{14,15}
- 6) Frecuencias en FM contempladas en PABF para asignar como concesiones de uso social y público:
 - **concesiones de uso social (no comunitaria e indígena): 1 conforme al PABF 2016 (por la que no se manifestó interés y se incluyó en el PABF 2021 para el mismo uso), 1 conforme al PABF 2019 (frecuencia 105.5 MHz) y 1 conforme al PABF 2021 (frecuencia 98.3 MHz), y**
 - **concesiones de uso público: 0**.¹⁶
- 7) Solicitudes de concesiones de espectro de uso social (no comunitarias e indígenas) adicionales: **2 en términos del PABF 2019**.^{17, 18}
- 8) Solicitudes de concesiones de espectro de uso público: **0**.¹⁹
- 9) Solicitudes de concesiones de espectro de uso social comunitarias e indígenas: **0**.^{20, 21}
- 10) En el siguiente cuadro se presenta la participación en el SRSC en la banda FM, en términos del número de estaciones con cobertura en Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Cuadro 4. Participaciones en SRSC en FM en Cabo San Lucas, Baja California Sur

GIE/Concesionario	Distintivos	Estaciones	Participación (%)
Familia Espinoza (Raúl Antonio Aréchiga Espinoza)	XHESJC-FM	1	33.33

GIE/Concesionario	Distintivos	Estaciones	Participación (%)
Familia Salas Vargas (Cabo Mil, S.A. de C.V.)	XHSJS-FM	1	33.33
Familia González Contreras (Compañía Periodística Sudcaliforniana, S.A. de C.V.)	XHPSJC-FM	1	33.33
Total		3	100.00

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la UER y del RPC.

(...)

- 11) En el siguiente cuadro, se identifican los titulares de concesiones de uso público (1) y social (3) en FM con cobertura en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Cuadro 7. Concesiones de uso público y social en FM

Tipo	GIE/Concesionario	Distintivo	Frecuencia	Ubicación
Público	Gobierno del Estado de Baja California Sur	XHLUC-FM	99.1 MHz	Cabo San Lucas, Baja California Sur
Social comunitaria	Corazón de Las Californias, A.C.	XHSCAN-FM	107.9 MHz	Cabo San Lucas, Baja California Sur
Social (no comunitaria e indígena)	Luis Roberto Márquez Pizano	XHMPJ-FM	91.5 MHz	San José del Cabo, Baja California Sur
	Radio Agricultores del Valle de Sinaloa, A.C.	XHABO-FM	101.5 MHz	Cabo San Lucas, Baja California Sur

Fuente: Elaboración propia con información de la UER, de la DGCR y el RPC.

VII. Elementos adicionales sobre elección y prelación de solicitudes

...

B) Elegibilidad para las solicitudes de concesiones de uso social (no comunitarias e indígenas)

En la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur, se observan los siguientes elementos:

- 1) En el PABF 2019, el Instituto puso a disposición 1 (una) frecuencia de radiodifusión sonora de uso social (no comunitaria e indígena) en FM en la Localidad, precisando entre los requisitos el plazo en el que se debían presentar las solicitudes: del 06 al 17 de mayo y del 30 de septiembre al 11 de octubre de 2019.³⁰
- 2) **RYTSM** presentó su solicitud de concesión de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM en términos del PABF 2019, el 06 de mayo de 2019.
- 3) En conjunto con la Solicitud presentada por RYTSM, existen 3 (tres) solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena), en la banda FM, **presentadas en términos del PABF 2019.**³¹
- 4) En el siguiente cuadro se lista a los 3 (tres) solicitantes que presentaron solicitudes en términos del PABF 2019, evaluados bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas. Los solicitantes se ordenan en función del número de las concesiones de radiodifusión que tienen asignadas (también se agregan las frecuencias solicitadas):

Cuadro 10. Solicitantes que pudieran ser sujetos a Elegibilidad

Solicitante	Solicitud presentada como:	Fecha de solicitud	Concesiones asignadas con cobertura en la Localidad	Concesiones asignadas en el país del GIE del Solicitante y de Personas Vinculadas/Relacionadas	Concesiones solicitadas en trámite del GIE del Solicitante	Concesiones solicitadas en trámite del GIE del Solicitante y de Personas Vinculadas/Relacionadas
Península Unida, A.C.	PABF 2019	06.05.19	0	0	PABF 2019: ⁽³⁾ 3 CUSFM	PABF 2019: ⁽³⁾ 3 CUSFM
RYTSM	PABF 2019	06.05.19	0	0	PABF 2019: (18) 11 CUSFM 7 CUSTDT PABF 2020: ⁽⁴⁾ 3 CUSFM 1 CUSCFM PABF 2021: ⁽⁴⁾ 2 CUSFM 2 CUSTDT	PABF 2019: (18) 11 CUSFM 7 CUSTDT PABF 2020: ⁽⁴⁾ 3 CUSFM 1 CUSCFM PABF 2021: ⁽⁴⁾ 2 CUSFM 2 CUSTDT
Frecuencias Sociales, A.C.	PABF 2019	06.05.19	0	3 CUSFM ^{a)}	PABF 2018: ⁽¹⁰⁾ b) 4 CUSFM 6 CUSAM PABF 2019: ⁽¹³⁾ c) 9 CUSFM 4 CUSTDT PABF 2020: ⁽⁴⁾ d) 4 CUSFM PABF 2021: ⁽²⁾ b) 1 CUSCAM 1 CUSTDT	PABF 2018: (10) ^{b)} 4 CUSFM 6 CUSAM PABF 2019: ⁽¹³⁾ c) 9 CUSFM 4 CUSTDT PABF 2020: ⁽⁴⁾ d) 4 CUSFM PABF 2021: ⁽²⁾ b) 1 CUSCAM 1 CUSTDT

Fuente: Elaboración propia con información del Solicitante / Instituto.

Notas:

CUSCFM y CUSCAM: Concesiones de espectro de uso comercial en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

CUSFM y CUSAM: Concesiones de espectro de uso social en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

CUSCFM y CUSCAM: Concesiones de espectro de uso social comunitario en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.

CUSTDT: Concesiones de espectro de uso comercial en televisión digital terrestre.

CUSTDT: Concesiones de espectro de uso social en televisión digital terrestre.

- a) Asignadas a Frecuencias Sociales, A.C.
- b) Solicitadas por Frecuencias Sociales, A.C.
- c) 6 CUSFM solicitadas por el C. José Antonio Aguilar Arellano (JAAA), asociado de Frecuencias Sociales, A.C.; 3 CUSFM solicitadas por Frecuencias Sociales, A.C. y 4 CUSTDT solicitadas por el C. JAAA.
- d) 3 CUSFM solicitadas por el C. JAAA y 1 CUSFM solicitada por Frecuencias Sociales, A.C.
- 5) En caso de que el Pleno del Instituto decida asignar la frecuencia contemplada en el PABF 2019 como concesión de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM en la Localidad, sería atendible **1 (una) de las 3 (tres) solicitudes** identificadas en el Cuadro 10 anterior. Al respecto, la UCS deberá identificar los elementos que considere aplicables para elegir entre los solicitantes identificados. En particular, se sugeriría considerar otorgar la concesión de mérito a **Península Unida, A.C.**, debido a que ese solicitante, evaluado bajo su dimensión de GIE y considerando a Personas Vinculadas/Relacionadas i) no cuenta con concesiones de radiodifusión con cobertura en la Localidad, ni en el país, y ii) tiene el menor número de solicitudes en trámite de concesiones de radiodifusión (3 solicitudes de CUSFM), en relación con el GIE de RYTSM y Personas Vinculadas/Relacionadas (16 solicitudes de CUSFM, 1 solicitud de CUSCFM y 9 solicitudes de CUSTDT) y el GIE de Frecuencias

Sociales, A.C. y Personas Vinculadas/Relacionadas (17 solicitudes de CUSFM, 6 solicitudes de CUSAM, 1 solicitud de CUSCAM y 5 solicitudes de CUSTDT).

- 6) Sin embargo, se sugiere **NO** asignar más frecuencias como concesiones de espectro de uso social (no comunitaria e indígena), adicionales a las 2 (dos) que ya están asignadas con cobertura en la Localidad, por los elementos que se presentan en el apartado C) de esta sección.

(...)

IX. Conclusión

En la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur:

- 1) Se recomienda **no asignar la frecuencia contemplada en el PABF 2019, incluyendo la contemplada en el PABF 2021, como concesiones de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en la banda FM, y que las mismas se incorporen en PABF futuros como concesiones de uso comercial, considerando los elementos vertidos previamente.**

Los elementos aportados en esta opinión no prejuzgan sobre violaciones a la Ley Federal de Competencia Económica, la LFTR u otros ordenamientos, en que pudiera incurrir o haber incurrido el Solicitante o cualquiera de las personas pertenecientes al GIE del Solicitante.”

[⁴ El Solicitante no identificó tener vínculos de control adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.]

[⁵ El Solicitante no identificó tener vínculos adicionales con otras personas que participen directa o indirectamente en los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.]

[⁹ Fuente: DGCR.]

[¹⁰ En términos del PABF 2020 RYTSM presentó solicitudes de concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en las localidades de Baja California Sur (Antares -FM-); Chiapas (Crutzón -FM-); Jalisco (Puerto Vallarta y Las Juntas -FM-, Tlaquepaque -FM-); Nayarit (Bucerías -FM- y Tepic -FM-); Chihuahua (Juárez y San Isidro (Río Grande) -TDT-), Ciudad de México (Ciudad de México -TDT-), Quintana Roo (Chetumal -FM-), Sonora (San Carlos -FM-) y Yucatán (Valladolid -FM-), las cuales, de acuerdo con información proporcionada por la DGCR, fueron desechadas.

Fuente: DGCR.]

[¹³ Fuente UER. La UER señala que la información que se reporta se hace con base en las condiciones actuales de uso del espectro en la zona de influencia de las localidades solicitadas, de acuerdo con los registros existentes en esa Dirección General.]

[¹⁴ Las frecuencias puestas a disposición en los PABF 2017 y 2022 contemplan la localidad de Cabo San Lucas y San José del Cabo, Baja California Sur.]

[¹⁵ Fuente: PABF 2015 a 2022, disponibles en <http://www.ift.org.mx/espectro-radioelectrico/politicas-y-programas>].

[¹⁶ Fuente: PABF 2015 a 2022].

[¹⁷ Adicionalmente, se identifica que:

- El 16 de mayo de 2019, PERSONA MORAL [REDACTED] presentó 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en FM para la Localidad en términos del PABF 2019, la cual fue desechada por la UCS mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/1150/2021 de fecha 08 de junio de 2021.
- El 17 de mayo de 2019, PERSONA MORAL [REDACTED] presentó 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en FM para la Localidad en términos del PABF 2019, la cual fue desechada por la UCS mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/284/2021 de fecha 19 de marzo de 2021.
- El 07 de octubre de 2019, PERSONA MORAL [REDACTED] presentó 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en FM para la Localidad en términos del PABF 2019, la cual fue desechada por la UCS mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/0013/2020 de fecha 14 de enero de 2020.]

[¹⁸ Fuente: DGCR]

[¹⁹ Fuente: DGCR].

[²⁰ Adicionalmente, se identifica que el 17 de junio de 2019, PERSONA MORAL [REDACTED] presentó 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social comunitaria en FM para la Localidad, en términos del PABF 2019; no obstante, esta solicitud fue desechada por la UCS mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/1602/2019 de fecha 09 de julio de 2019]

[²¹ Fuente: DGCR].

[²⁰ Los plazos establecidos en PABF 2019 son los siguientes:

Modalidad de Uso	Plazos
Uso Público	Del 1 al 12 de abril de 2019, de la tabla 2.2.1.3 los numerales 1 al 5; y de la tabla 2.2.2.3 numerales 1 al 6.
Uso Social, incluyendo Comunitarias e Indígenas,	Del 6 al 17 de mayo de 2019, de la tabla 2.2.1.2 numerales 1 al 8; de la tabla 2.2.2.2 numerales 1 al 25; y de la tabla 2.2.3.2 numerales 1 al 5.
Uso Público	Del 19 al 30 de agosto de 2019, de la tabla 2.2.1.3 los numerales 7 al 12; y de la tabla 2.2.2.3 numerales 6 al 10; y de la tabla 2.2.2.3 numerales 7 al 12.

<p>Uso Social, incluyendo Comunitarias e Indígenas</p>	<p>Del 30 de septiembre al 11 de octubre de 2019, de la tabla 2.2.1.2 numerales 9 al 15; de la tabla 2.2.2.2 numerales 26 al 50; y de la tabla 2.2.3.2 numerales 6 al 9.</p>
--	--

Disponible en http://www.ift.org.mx/sites/default/files/anexo1_programa2019ysusmodificaciones.pdf

[³¹ Adicionalmente, se identifica que:

- a) El 16 de mayo de 2019, **PERSONA MORAL** presentó 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en FM para la Localidad en términos del PABF 2019, la cual fue desechada por la UCS mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/1150/2021 de fecha 08 de junio de 2021.
- b) El 17 de mayo de 2019, **PERSONA MORAL** presentó 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en FM para la Localidad en términos del PABF 2019, la cual fue desechada por la UCS mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/284/2021 de fecha 19 de marzo de 2021.
- c) El 07 de octubre de 2019, **PERSONA MORAL** presentó 1 (una) solicitud de concesión de espectro de uso social (no comunitaria e indígena) en FM para la Localidad en términos del PABF 2019, la cual fue desechada por la UCS mediante oficio IFT/223/UCS/DG-CRAD/0013/2020 de fecha 14 de enero de 2020].

[³² Al momento de emisión de la presente opinión, los Lotes 7 y 8 puestos a disposición en la Licitación No. IFT-8, recibieron ofertas válidas en el procedimiento de presentación de ofertas. El 4 de mayo de 2022, el Pleno del Instituto, emitió los fallos en favor de los Participantes Ganadores de la Licitación No. IFT-8. Al respecto, los Participantes Ganadores deberán realizar y acreditar los pagos de las Contraprestaciones que correspondan, y así seguir con el proceso para que se les otorguen los respectivos títulos de concesión. Véase información pública disponible en: <http://www.ift.org.mx/comunicacion-y-medios/comunicados-ift/es/el-ift-resuelve-los-fallos-en-favor-de-los-participantes-ganadores-de-la-licitacion-no-ift-8-para-el-?fbclid=IwAR3ly8ySim2G9GA0DP1-lzKowjCHPRUBBGcn2eNy5Z1uq7u-O8m-nox1wkc>]

[³³ La población de la localidad de Cabo San Lucas, de conformidad con el Censo de población y vivienda 2020 de INEGI, es de 202,694 habitantes]

[³⁴ La población de la localidad de La Paz, de conformidad con el Censo de población y vivienda 2020 de INEGI, es de 250,141 habitantes.]

[³⁵ La población de Coatzacoalcos, de conformidad con el Censo de población y vivienda 2020 de INEGI, es de 212,540 habitantes]

[³⁶ Fuente: oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0044/2022 de la UER]

[³⁷ La población de Tapachula de Córdova y Ordóñez, de conformidad con el Censo de población y vivienda 2020 de INEGI, es de 217,550 habitantes]

[³⁸ Fuente: oficio IFT/222/UER/DG-IEET/0044/2022 de la UER]

[³⁹ Sólo se asignó 1 (una) de las 3 (tres) frecuencias licitadas, toda vez que las sociedades **PERSONA MORAL** **PERSONA MORAL** (quienes habían resultado como participantes ganadores), no realizaron los pagos de las contraprestaciones correspondientes por la frecuencia en la que habían resultado ganadoras, respectivamente. Por lo anterior, las 2 (dos) frecuencias quedaron sin asignarse en la Licitación No. IFT-4].

[⁴⁰ La población de Puerto Vallarta (Bahía de Banderas, Nayarit), de conformidad con el Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, es de 232,896 habitantes]

[⁴¹ Artículo 6 de la CPEUM, tercer párrafo y sección B, fracciones II y III]

[⁴² En correlación con los "Lineamientos Generales para el otorgamiento de las concesiones a que se refiere el Título Cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión", publicados en el Diario Oficial de la Federación el 24 de julio de 2015 y modificados mediante Acuerdos publicados en el Diario Oficial de la Federación el 26 de mayo de 2017, 13 de febrero de 2019 y 23 de abril de 2021].

Ahora, respecto de las conclusiones que indica la Unidad de Competencia Económica, por cuanto hace a las Solicitudes de Concesión para Cabo San Lucas, Baja California Sur, presentadas por **RYTSM, A.C., Península Unida, A.C., y Frecuencias Sociales, A.C.**, recomienda no asignar la frecuencia para uso social (no comunitaria e indígena) contemplada en el Programa Anual 2019, debido a que con la distribución actual de frecuencias por tipo de uso y contempladas en los Programas Anuales, existiría un desequilibrio con la asignación de dicha frecuencia, lo que podría impactar en el incremento de barreras a la entrada en un mediano o largo plazo.

No obstante lo anterior, es importante señalar que si bien el Instituto ha propuesto porcentajes de distribución por tipo de uso de las concesiones, también lo es que la emisión de los Programas Anuales de Uso y Aprovechamiento de Bandas de Frecuencias responde a la atribución que tiene este órgano constitucionalmente autónomo sobre la administración del espectro radioeléctrico. Por medio de los Programas Anuales se busca propiciar el uso eficiente del espectro radioeléctrico, el beneficio de la población, el desarrollo de la competencia y la diversidad e introducción de nuevos servicios de telecomunicaciones y radiodifusión, contribuyendo así a la eliminación de barreras a la competencia y libre concurrencia, al dar acceso a un insumo esencial en los sectores de telecomunicaciones y de radiodifusión.

En razón de estas consideraciones, toda vez que este órgano colegiado tuvo a bien emitir el Programa Anual 2019, a fin de promover la diversidad y pluralidad en materia de radiodifusión y telecomunicaciones, esta autoridad determina la viabilidad de la asignación de 1 (una) frecuencia para uso social (no comunitaria e indígena) para la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur, en términos de lo señalado en el del Programa Anual 2019, ya que el otorgamiento no sólo dota de seguridad jurídica a los solicitantes, sino que, además, se colige como un instrumento para el ejercicio de derechos que fomentan el desarrollo y la democratización del país, como lo son la libertad de expresión y el acceso a la información, entre otros.

Asimismo, los 3 (tres) Solicitantes evaluados en su carácter de GIE y personas vinculadas, no participan en la provisión del servicio de radiodifusión sonora en FM en Cabo San Lucas, Baja California Sur, por lo que, no se prevén efectos contrarios al proceso de competencia y libre concurrencia en caso de que se realice el otorgamiento de la concesión para uso social a alguno de ellos, por lo que resultan elegibles, en términos de los **Criterios de Elegibilidad** señalados en el Tercer Considerando de la presente Resolución, aplicados a contrario sensu, dado que **a)** no cuentan con concesiones para uso social en la localidad de interés, **b)** no cuentan con dos o más concesiones para uso comercial en la localidad, **c)** no cuentan con concesiones para uso comercial en la localidad de interés o con cobertura en ella y **d)** no cuentan con concesiones para uso comercial en otras localidades del país.

No obstante, a efecto de determinar al Solicitante susceptible al otorgamiento de la concesión materia de la presente resolución es necesario entrar al análisis de lo señalado en el artículo 15 de los Lineamientos.

Sexto.- Criterios del artículo 15 de los Lineamientos. Para el caso de las solicitudes que presentan concurrencias es pertinente indicar que este órgano colegiado realiza una valoración integral de todas las fracciones que establece el artículo 15 de los Lineamientos. Es importante señalar que las fracciones III, V y VI se refieren a requisitos que han sido evaluados previamente en términos de los señalado en los artículos 85 de la Ley en relación con el 3 y 8 de los Lineamientos. Cabe destacar que si un interesado incumpliera alguna de éstas no podría concurrir al momento de resolver con otro interesado respecto de la misma frecuencia para la misma localidad. En tal sentido, respecto de los criterios establecidos en estas fracciones, se considera que todos los interesados se encuentran en las mismas condiciones respecto del análisis, de modo que los interesados satisfacen dichos criterios en la misma medida.

Bajo esta perspectiva y para el presente caso, se considera que las fracciones I, II y IV del multicitado artículo 15 de los Lineamientos son aquellas que permiten establecer criterios objetivos para el desempate en casos de concurrencias, pues consisten en:

- I. La fecha de presentación de las solicitudes.

- II. La relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro, previstos en el artículo 54 de la Ley, materializados en los Criterios de Elegibilidad y Prelación señalados en el Considerando Tercero.
- III. La contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación. Cabe indicar que a efecto de realizar una valoración objetiva, esta fracción será evaluada a través de los estatutos sociales, constancias y documentos idóneos que demuestren acciones específicas y proyectos concretos realizados por los Solicitantes referente a los derechos humanos citados.

En ese sentido este cuerpo colegiado considerando la información presentada por los interesados y atento a lo previsto en todas las fracciones del artículo 15 de los propios Lineamientos, del análisis conjunto de las 2 (dos) Solicitudes de Concesión concurrentes para la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur, ingresadas al amparo del Programa Anual 2019 y derivado de las conclusiones en materia de competencia económica, así como de los criterios de elegibilidad y prelación para la asignación de la concesión, concluye lo siguiente:

1) Fecha de presentación de las solicitudes. Conforme a la fracción I del artículo 15 de los Lineamientos, al existir dos o más solicitudes para obtener una Concesión de la Banda de Espectro Radioeléctrico para Uso Social en la misma banda de frecuencia y área de cobertura, debe considerarse la fecha de presentación de las Solicitudes de Concesión.

Al respecto, **Península Unida, A.C., RYTSM, A.C. y Frecuencias Sociales, A.C.** presentaron la solicitud de concesión en la oficialía de partes de este Instituto el 6 de mayo de 2019, es decir, el primer día del periodo señalado en el Programa Anual 2019, sin embargo, afecto de diferenciar la hora de presentación se señala en orden ascendente el número de folio de ingreso asignado conforme a la hora de presentación de las solicitudes de concesión ante la oficialía de partes de este Instituto:

No.	Solicitantes	Fecha de ingreso	Folio de ingreso	Hora de ingreso
1	Península Unida, A.C.	6-may-19	018671	9:08 horas
2	RYTSM, A.C.	6-may-19	018678	9:21 horas
3	Frecuencias Sociales, A.C.	6-may-19	018683	9:27 horas

Por lo que, si bien el texto del artículo 15 fracción I de los Lineamientos no señala *ad litteram* que debe considerarse en la prelación a la primera solicitud de concesión en ingresar por la oficialía de partes de este Instituto, toda vez que resulta imposible que se redacten normas que prevean en su literalidad todos los innumerables supuestos que puedan acontecer en lo particular. Por

ello, la autoridad podrá resolver conforme a la interpretación legal y al proceso de autointegración, reconocido expresamente por la mayoría de los ordenamientos como analogía y principios generales del derecho⁶.

En este sentido, conforme a la fecha de presentación y número de folio de ingreso asignado de acuerdo a la hora en que fue recibido el trámite en la oficialía de partes, la solicitud de **Península Unida, A.C.**, en términos de la fracción I del artículo 15 de los Lineamientos gozan de prelación en relación con la solicitud presentada por **RYTSM, A.C.** y **Frecuencias Sociales, A.C.**

2) Relación del proyecto con la consecución de los objetivos generales vinculados a la administración del espectro. Conforme a lo previsto en la fracción II del artículo 15 de los Lineamientos, como resultado del análisis realizado a la luz de los incisos señalados en los **Criterios de Elegibilidad** y **Criterios de Prolación** vertidos en el Tercer Considerando de la presente Resolución, que se tiene por reproducido como si a la letra se insertase, los 3 (tres) Solicitantes evaluados en su carácter GIE y personas vinculadas, resultan elegibles sin generar efectos adversos a la competencia y libre concurrencia en razón de que no prestan el servicio de radiodifusión en FM con cobertura en Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Con el propósito de llevar a cabo un proceso imparcial y equitativo, es necesario que las Solicitudes de Concesión se sujeten al análisis en el que se identifique el número de concesiones que tienen asignadas por GIE y/o por personas vinculadas o relacionadas, para determinar el grado de prelación de los interesados de acuerdo a los **Criterios de Prolación** objetivos, transparentes, no discriminatorios y proporcionales, señalados en el Considerando Tercero de la presente resolución, identificándose a los Solicitantes en el siguiente orden:

- I. Estará en **primer orden** el solicitante que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país.

Ninguno de los Solicitantes se ubica en este supuesto.

- II. En **segundo orden** se ubicará a aquel solicitante que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país para uso comercial y además que no cuente con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en la localidad para uso social.

En este orden se encuentran ubicados los siguientes Solicitantes:

⁶ Véase la tesis cuyo rubro es: LAGUNA JURÍDICA O DEL DERECHO" O "VACÍO LEGISLATIVO". PARA LLENARLO EL JUZGADOR DEBE ACUDIR, PRIMERO, A LA SUPLETORIEDAD O LA ANALOGÍA Y, DESPUÉS, A LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO. Época: Décima, Registro: 2005156, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Aislada, Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 1, Diciembre de 2013, Tomo II, página 1189, Materia: Constitucional y Común, Tesis XI.1o.A.T.11 K (10a.).

Por lo que hace a **RYTSM, A.C.**, a la fecha de la presente Resolución, si bien no cuenta con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país para uso comercial y además no cuenta con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en Cabo San Lucas, Baja California Sur para uso social, es titular de 2 (dos) concesiones de Televisión Digital Terrestre para uso social en Ciudad Guzmán, Jalisco y Puerto Peñasco, Sonora.

Respecto de **Frecuencias Sociales, A.C.**, si bien no cuenta con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país para uso comercial y además no cuentan con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en Cabo San Lucas, Baja California Sur para uso social, tiene asignadas 5 (cinco) concesiones para uso social en FM en Puerto Vallarta, Tomatlán y Tuxpan, en el Estado de Jalisco; Aguascalientes, Aguascalientes y Ciudad Obregón, Sonora.

En este orden se ubica **Península Unida, A.C.**, si bien no cuenta con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en alguna localidad del país para uso comercial y además no cuenta con concesiones para prestar servicios de radiodifusión en Cabo San Lucas, Baja California Sur; sin embargo, cuenta con una concesión para uso social en La Paz, Baja California Sur.

- III. En **tercer orden** se ubicará al solicitante que cuente con concesiones para usos comerciales para prestar cualquier servicio de radiodifusión en otras localidades distintas a aquella en la que presentó la solicitud que se resuelve.

Ninguno de los Solicitantes se ubica en este supuesto.

- IV. En **cuarto orden** se ubicará a aquel solicitante que cuente con una o más concesiones para prestar el servicio de radiodifusión sonora en AM o de televisión en la localidad y no cuente con concesiones para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la localidad.

Ninguno de los Solicitantes se ubica en este supuesto.

- V. En **quinto orden** se ubicará al solicitante que cuente con una concesión para uso comercial para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la localidad y que cumpla con el Criterio de Elegibilidad.

Ninguno de los Solicitantes se ubica en este supuesto.

Esta forma de prelación en la asignación del espectro busca promover la diversidad y pluralidad en las estaciones de radiodifusión, en el entendido que tanto las limitaciones al grado de influencia que puede ejercer un único individuo, compañía o grupo en un medio de comunicación, como las normas que procuran que se cuente con una cantidad suficiente de tipos de medios, son

importantes a la hora de garantizar el pluralismo y la representación democrática de los medios de comunicación.

En ese sentido, considerando que el servicio público de radiodifusión es de interés general en términos del artículo 6o., apartado B, fracción III de la Constitución, es imprescindible que el Estado, a través de este Instituto, contribuya a asegurar que se represente la diversidad social de nuestro país para la construcción de una vida social incluyente así como a propiciar que la radiodifusión sea un medio efectivo para reflejar los intereses de la sociedad, que permita que los diversos grupos accedan a la información, conocimiento e inclusive, al entretenimiento, en condiciones que brinden los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional.

Lo anterior es fundamental si se considera que el servicio de radiodifusión sonora en FM cuenta con una audiencia considerablemente mayor que la de AM en todo el país, lo que pone de manifiesto el interés de la audiencia en recibir el servicio de FM y por tanto la importancia de contar con contenidos que cumplan con las condiciones de competencia, calidad, veracidad de la información y pluralidad, a efecto de brindar los beneficios de la cultura a la población. En efecto, de acuerdo con datos recabados por el Instituto con motivo de diversos estudios y encuestas⁷ se puede concluir que la participación de la audiencia en el servicio de radio en FM es desde hace varios años mucho mayor que en el servicio de AM, por lo que, al procurar la asignación eficiente de espectro para estaciones de FM, se busca con ello fortalecer la función social de la radiodifusión sonora.

Cabe señalar que, por sí mismos, los **Criterios de Prelación** conforme a los cuales se estableció el orden de preferencia que obtuvieron los 3 (tres) Solicitantes tienen como fin garantizar los principios constitucionales y legales relativos a la diversidad y la pluralidad que contribuyen a la protección de los derechos de las audiencias, en el entendido que a mayor concurrencia de participantes independientes que reflejen propósitos diversos de comunicación, la sociedad podría beneficiarse de distintas manifestaciones culturales y fuentes de información.

Además, debe destacarse que el artículo 6° de la Constitución reconoce el derecho de toda persona a recibir información plural y la obligación correlativa del Estado tratándose de la radiodifusión de garantizar que este servicio brinde los beneficios de la diversidad de la cultura a la población entera preservando el fomento de los valores de la identidad nacional. Por lo que este Instituto en ejercicio de sus facultades discrecionales podrá decidir sobre una adecuada distribución de las frecuencias que optimice el cumplimiento de las garantías de competencia, diversidad, pluralidad y eficiencia a nivel local y nacional.

⁷ Ver "Encuesta Nacional de Consumo de Contenidos Audiovisuales 2022" en <https://www.ift.org.mx/industria/umca/estudios-y-reportes-de-analisis-de-medios-y-contenidos-audiovisuales>

En ese orden de ideas la prelación de solicitudes encuentra su motivación en que si bien las concesiones de radiodifusión para uso social no tienen como objetivo explotar estaciones con fines de lucro, requieren de espectro radioeléctrico para la prestación del servicio correspondiente, el cual es un recurso limitado; por lo tanto, de forma razonable deberá promoverse la pluralidad y la diversidad con el otorgamiento de nuevas concesiones, en primera instancia a agentes económicos o solicitantes que no tengan concesiones principalmente en la localidad, o tengan un menor número de ellas, de lo contrario pudieran generarse incentivos para que interesados soliciten frecuencias de uso social (no comunitarias e indígenas), en detrimento de otras frecuencias de uso social, uso público y uso comercial, lo que podría generar una escasez importante de frecuencias y, por lo tanto, barreras a la entrada y expansión.

Por lo anterior se identifica que **Península Unida, A.C., RYTSM, A.C. y Frecuencias Sociales, A.C.**, se encuentran en el segundo orden de prelación. No obstante, **Península Unida, A.C.** se encuentran en primer lugar del segundo orden de prelación en virtud que cuenta con menor número de concesiones asignadas por GIE y/o por personas vinculadas o relacionadas de acuerdo con el criterio correspondiente a la fracción II del artículo 15 de los Lineamientos.

3) El aprovechamiento de la capacidad de la banda de frecuencias para prestar el servicio.

Por cuanto hace a la fracción III del artículo 15 de los Lineamientos, la frecuencia objeto de concesionamiento está prevista para prestar el servicio de radiodifusión sonora en la banda de FM en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur, publicada en el numeral 1 de la Tabla “2.2.2.2 FM- Uso Social” del Programa Anual 2019.

Cabe mencionar que toda vez que la cobertura se encuentra delimitada por una clase de estación “A” y las coordenadas geográficas de referencia, teniendo como población principal a servir la señalada en el párrafo que antecede, **Península Unida, A.C., RYTMS, A.C. y Frecuencias Sociales, A.C.** podrían aprovechar de igual manera la capacidad de la banda de frecuencia publicada en términos de la fracción III del artículo 15 de los Lineamientos.

4) Contribución a la función social de los servicios públicos, en cuanto a la protección, garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación.

Respecto a la fracción IV del artículo 15 de los Lineamientos, los interesados presentaron sus propuestas de contribución a los tres derechos humanos mencionados que se consagran en los artículos 6° y 7° de la Constitución, mediante la estación de radiodifusión que se pretende instalar, como un instrumento para hacerlos efectivos.

La propia iniciativa del Decreto de Reforma Constitucional, concibe a la **libertad de expresión** como un medio para el intercambio de información e ideas entre las personas y para la comunicación masiva, en una primera dimensión tiene un carácter individual consistente en el derecho de cada persona a expresar sus propios pensamientos e ideas y en una segunda dimensión consiste en el derecho colectivo de recibirlos de forma plural, veraz y oportuna, mediante la mayor cantidad de opiniones diversas en condiciones de igualdad y sin discriminación

del debate público, garantizando información útil, beneficiosa y adecuada a las necesidades, lo que se traduce en el **derecho a la información**, con condiciones especiales de inclusión que permitan el ejercicio efectivo de ambos derechos junto con el **libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación** como medios que faciliten su creación, distribución y uso.

Asimismo, la Convención Americana sobre Derechos Humanos en su artículo 13, ha sido interpretado por la Corte Interamericana en razón de que la libertad de expresión se debe analizar en dos dimensiones, que se exigen y mantienen mutuamente. Por una parte, la llamada dimensión individual asegura la posibilidad de utilizar cualquier medio idóneo para difundir el pensamiento propio y llevarlo al conocimiento de los demás. Mientras que por otro lado la llamada dimensión colectiva refiere a los receptores potenciales del mensaje, los que tienen el derecho de recibirlo: derecho que concreta la dimensión social de la libertad de expresión; y es obligación del Estado que ambas dimensiones sean protegidas simultáneamente ya que cada una adquiere sentido y plenitud en función de la otra.

En el presente caso, al tratarse la radiodifusión de una actividad de interés público que tiene la función social de contribuir al fortalecimiento de la integración nacional y al mejoramiento de las formas de convivencia humana, **la protección de los derechos humanos mencionados debe entenderse tutelada a las audiencias, debiendo este Instituto en su carácter de órgano regulador satisfacer de la mejor manera el bien común**, por lo que, en caso de concurrencia de solicitudes para una misma frecuencia, esto ocurrirá mediante la valoración de las propuestas que contribuyan a dicha función social de forma apegada y compatible con el cumplimiento de lo dispuesto por los artículos 2o., 6o., 7o. y 28 de la Constitución, en términos del artículo 54 de la Ley, de acuerdo a la documentación que obre en el expediente y a la justificación de su proyecto, relacionada con los beneficios de la cultura, preservación de la pluralidad y veracidad de la información, además del fomento de los valores de la identidad nacional conforme a lo establecido en el artículo 256 de la Ley.

En ese sentido los Solicitantes, conforme a la información y documentación presentada en sus proyectos, misma que en el caso de las personas morales resulta concordante con las actividades que tienen definidas en sus estatutos, no se localizaron pruebas documentales que permitan identificar elementos específicos o acciones concretas que materialicen el respeto y el garantizar los derechos, por lo que esta autoridad considera que se encuentran en igual de condiciones en cuanto al cumplimiento de los elementos para demostrar lo señalado en la fracción IV del artículo 15 de los Lineamientos.

5) Compatibilidad del proyecto con el objeto del solicitante, conforme a la fracción V del artículo 15 de los Lineamientos, mediante la justificación y descripción de sus proyectos analizada en los numerales III y VI del Cuarto Considerando acreditaron los requisitos previstos en la fracción III incisos a) y b) del artículo 3° de los referidos Lineamientos, presentando sus propuestas para establecer una estación de radiodifusión para uso social sin fines de lucro, desarrollando aspectos que beneficiarán a la comunidad mediante propósitos culturales,

educativos, científicos y a la comunidad, que en el caso de los solicitantes constituidos como asociaciones civiles son acordes a las actividades a desarrollar en su objeto social.

En ese sentido, a juicio de esta autoridad, **Península Unida, A.C.**, **RYTSM, A.C.** y **Frecuencias Sociales, A.C.**, presentan una justificación del proyecto compatible en relación con el cumplimiento a los principios y descripciones establecidos en los artículos 2°, 3°, 6° y 7° de la Constitución, por lo que resultan acordes a la fracción V del artículo 15 de los Lineamientos.

6) La capacidad técnica y operativa, así como sus fuentes de ingresos, a que se refiere la fracción VI del artículo 15 de los Lineamientos, todos los Solicitantes proponen sus equipos para el inicio de operaciones de su estación, tendrán la asistencia de personas con experiencia técnica en la operación y mantenimiento de estaciones de radiodifusión y señalan las fuentes de ingreso de sus recursos económicos para la adquisición de sus equipos y operación de los mismos, conforme a la información presentada y que se describe en los numerales VI, VII incisos a) y b) y VIII del Cuarto Considerando, con lo que acreditaron los requisitos previstos en las fracciones III inciso a), IV incisos a) y b) del artículo 3° y fracción III del artículo 8 de los referidos Lineamientos.

Es decir que, se demostró que las propuestas de **Península Unida, A.C.**, **RYTSM, A.C.** y **Frecuencias Sociales, A.C.**, son viables respecto de la capacidad técnica y operativa, así como en términos de certeza económica, por lo que resultan acordes a la fracción VI del artículo 15 de los Lineamientos.

Bajo esa tesitura, los criterios del artículo 15 de los Lineamientos se evaluaron de forma conjunta sin ser excluyentes los unos de los otros, advirtiéndose que las propuestas de los 3 (tres) Solicitantes resultaron acordes con las fracciones III, V y VI, por lo que, el Pleno de este Instituto para la determinación del sujeto de otorgamiento de una concesión para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM en la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur, considera el siguiente orden de elegibilidad y prelación para la asignación:

Se analizó el número de concesiones que detenta cada Solicitante, evaluado bajo su dimensión de GIE y considerando personas vinculadas o relacionadas, con cobertura en Cabo San Lucas, Baja California Sur, y la participación de los Solicitantes en servicios de radiodifusión abierta comercial en FM, en términos de número de estaciones. De lo cual se advirtió que todos los Solicitantes son elegibles.

Ahora bien, considerando los Criterios de Praelación, en la siguiente tabla se identifican los interesados en orden de prelación, en función de la situación del GIE al que pertenecen considerando el número de las concesiones de radiodifusión que tiene asignadas el GIE y las personas vinculadas o relacionadas con éste⁸:

⁸ Los datos indicados consideran todas las concesiones otorgadas al GIE de los solicitantes y las solicitudes adicionales a la resuelta en la presente Resolución.

Orden de prelación	Solicitante	Concesiones asignadas con cobertura en la Localidad	Concesiones asignadas en el país	Concesiones solicitadas en trámite	Fecha de solicitud
1	Península Unida, A.C.	0	1 CUSFM	PABF 2019 2 CUSFM	06.05.19 9:08 horas
2	RYTMS, A.C.	0	2 CUSTDT	PABF 2019 (15) 10 CUSFM 5 CUSTDT PABF 2020 (4) 4 CUSFM PABF 2021 (3) 2 CUSFM 1 CUSTDT PABF 2022 (2) 2 CUSFM	06.05.19 9:21 horas
	Frecuencias Sociales, A.C.	0	4 CUSFM 1 CUSAM	PABF 2018 6 CUSAM 3 CUSFM PABF 2019 5 CUSFM PABF 2020 1 CUSFM	06.05.19 9:27 horas

CUSFM y CUSAM: Concesiones de espectro de uso social en radiodifusión sonora en las bandas FM y AM, respectivamente.
CUSTDT: Concesiones de espectro de uso social en televisión digital terrestre.

De lo anterior se observa que **Península Unida, A.C.**, se encuentran en el primer orden de prelación. Asimismo, toda vez que ninguno de los referidos solicitantes adjuntó a sus proyectos pruebas documentales que permitieran a esta autoridad concluir razonablemente que han ejercido acciones o proyectos específicos encaminados a contribuir a la protección garantía y respeto de los derechos humanos de libertad de expresión, a la información y al libre acceso a las tecnologías de la información y comunicación, se concluye que se encuentran en igualdad de condiciones y son susceptibles de otorgamiento de la concesión.

En este orden de ideas, para el caso que nos ocupa resulta determinante el criterio señalado en la fracción II del artículo 15 de los Lineamientos, por la que se valora con mejor derecho la solicitud de concesión presentada **Península Unida, A.C.**, al observar que de acuerdo a su GIE cuenta con una concesión de radiodifusión; a diferencia de **RYTSM, A.C.**, que su GIE se encuentra conformado por 2 concesiones de radiodifusión y **Frecuencias Sociales, A.C.**, que cuenta con un GIE con 5 concesiones de radiodifusión.

Por lo anterior, esta autoridad concluye que, toda vez que se publicó una sola frecuencia en el Programa Anual 2019 para la localidad de Cabo San Lucas, Baja California Sur, para prestar el servicio de radiodifusión sonora en FM y considerando los elementos para resolver el supuesto de que dos o más solicitudes concurren por una misma frecuencia, la solicitud presentada por **Península Unida, A.C.**, tiene preferencia sobre **RYTSM, A.C.** y **Frecuencias Sociales, A.C.**, para obtener una concesión para uso social en la localidad.

Finalmente, se estima relevante mencionar que la asignación de la frecuencia a **Península Unida, A.C.**, permitirá el ingreso de un nuevo participante en la localidad de interés para la prestación del servicio de radiodifusión bajo la modalidad de uso social, con lo cual se promueve mayor diversidad de medios de comunicación y la libertad de información en condiciones de pluralidad.

En efecto, el otorgamiento de una concesión social para prestar el servicio de radio FM resulta de suma trascendencia dado que la población contará con una alternativa no comercial para allegarse de información complementaria o diversa a la que comúnmente es transmitida y que por el uso al que corresponde, encontraría una nueva lógica comunicativa sobre el acontecer nacional o local.

Con tal determinación, se contribuye al cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 6° Constitucional, el cual ordena que el Estado, en aras del interés público de la colectividad, garantice que el servicio de radiodifusión sea prestado en condiciones de competencia y calidad y brinde los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional, contribuyendo a los fines establecidos en el artículo 3° de la propia Carta Magna.

En virtud de lo expuesto anteriormente, toda vez que, de acuerdo con el análisis de la documentación presentada por **Península Unida, A.C.** se considera procedente el otorgamiento a su favor de una concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social con fundamento en lo dispuesto por el artículo 76 fracción IV de la Ley, toda vez que ésta tiene como finalidad la instalación y operación de una estación de radiodifusión sonora para uso social, con fines culturales, educativos y de servicio a la comunidad y los mismos resultan acordes con lo establecido por el artículo 67 fracción IV de la Ley.

Asimismo, como consecuencia de lo anterior, no se considera procedente otorgar en este mismo acto una concesión única para uso social en términos de lo dispuesto por los artículos 66 y 75, párrafo segundo de la Ley, en virtud de que la misma fue otorgada mediante Acuerdo P/IFT/220223/50 de 22 de febrero de 2023 la cual le confirió el derecho de prestar todo tipo de servicios de telecomunicaciones y radiodifusión.

Séptimo.- Vigencia de las concesiones para uso social. En términos de lo dispuesto por el artículo 83 de la Ley, la vigencia del título de concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso público y social, será hasta por 15 (quince) años, por lo que considerando que por disposición constitucional las concesiones para uso social no persiguen fines de lucro, así como que las mismas buscan un beneficio de carácter social, se considera que la concesión de espectro para uso social se otorgue con una vigencia de 15 (quince) años contados a partir de la notificación del título respectivo.

Por lo anterior, con fundamento en los artículos 6°, 27 párrafos cuarto y sexto; 28 párrafos décimo quinto, décimo sexto, décimo séptimo y décimo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 1, 2, 15 fracción IV, 17 fracción I, 54, 55 fracción I, 66, 67 fracción IV, 68, 71, 72, 75 párrafo segundo, 76 fracción IV, 77, 83, 85, 87 y 90 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; 3, 13, 16 fracción X, 17-A, 18, 35 fracción I, 36, 38 y 57 fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 1, 4 fracción I, 6 fracciones I y XXXVIII, 32 y 34 fracción I del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones y 3, 8 y 15 de los Lineamientos Generales para el otorgamiento de concesiones a que se refiere el

título cuarto de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, así como lo establecido en el Acuerdo Segundo del “Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por causa de fuerza mayor, determina los casos en que se suspenden los plazos y términos de ley, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 28, párrafos segundo y tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 115, segundo párrafo y 121 de la Ley Federal de Competencia Económica, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, así como sus excepciones, a fin de preservar las funciones esenciales a cargo del propio Instituto y garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión”, y el “ACUERDO que determina la conclusión de la vigencia del Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, por causa de fuerza mayor, determina los casos en que se suspenden los plazos y términos de ley, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 28, párrafos segundo y tercero de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo; 115, segundo párrafo y 121 de la Ley Federal de Competencia Económica, con motivo de las medidas de contingencia por la pandemia de coronavirus COVID-19, así como sus excepciones, a fin de preservar las funciones esenciales a cargo del propio Instituto y garantizar la continuidad y calidad en la prestación de los servicios de telecomunicaciones y radiodifusión”, el Pleno de este Instituto expide la siguiente:

Resolución

Primero.- Se otorga a favor de **Península Unida A.C.** una Concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para la prestación del servicio de radiodifusión a través de la frecuencia **105.5 MHz**, con distintivo de llamada **XHCSCR-FM** y clase “A”, en **Cabo San Lucas, Baja California Sur**, para **Uso Social**, con una vigencia de **15 (quince)** años, contados a partir de la notificación del título correspondiente, conforme a los términos establecidos en los Resolutivos Tercero, Cuarto y Quinto siguientes.

Segundo.- Se niega a **RYTSM.A.C.** y a **Frecuencias Sociales, A.C.** el otorgamiento de una concesión sobre el espectro radioeléctrico para uso social para la prestación del servicio de radiodifusión sonora en **Cabo San Lucas, Baja California Sur**, en virtud de lo expresado en el Considerando Cuarto y Sexto de la presente Resolución, por lo que se ordena el archivo de todas las actuaciones, teniéndose como asuntos total y definitivamente concluidos.

Tercero.- El Comisionado Presidente del Instituto con base en las facultades que le confiere el artículo 14, fracción X del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribirá el título de Concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencia del espectro radioeléctrico para uso social, que se otorga a favor de **Península Unida A.C.** con motivo de la presente Resolución.

Cuarto.- Se instruye a la Unidad de Concesiones y Servicios a notificar personalmente la presente Resolución a **Península Unida A.C.**, **RYTSM.A.C.** y **Frecuencias Sociales, A.C.**, así como a realizar la entrega del título de Concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social correspondiente a favor de **Península Unida A.C.**

Quinto.- Inscribese en el Registro Público de Concesiones el título de Concesión para usar y aprovechar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico para uso social, a que se refiere la presente Resolución, una vez que sea debidamente notificado y entregado al interesado.

Con motivo del otorgamiento del título de Concesión sobre bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico deberá hacerse la anotación respectiva del servicio asociado en la concesión única que corresponda en el Registro Público de Concesiones.

Sexto.- En cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 3 fracción XV y 39 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se hace del conocimiento, que la presente Resolución constituye un acto administrativo definitivo y, por lo tanto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 312 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, podrá ser impugnada mediante juicio de amparo indirecto ante los juzgados de distrito especializados en materia de competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones, con residencia en la Ciudad de México y jurisdicción territorial en toda la República, dentro del plazo de quince días hábiles contados a partir del día siguiente a aquel en que surta efectos la notificación de la presente Resolución, en términos de los artículos 17 y 18 de la Ley de Amparo, reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Javier Juárez Mojica
Comisionado Presidente*

Arturo Robles Rovalo
Comisionado

Sóstenes Díaz González
Comisionado

Ramiro Camacho Castillo
Comisionado

Resolución P/IFT/150323/93, aprobada por unanimidad en la VII Sesión Ordinaria del Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, celebrada el 15 de marzo de 2023.

Lo anterior, con fundamento en los artículos 28, párrafos décimo quinto, décimo sexto y vigésimo, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, 16, 23, fracción I y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.

*En suplencia por ausencia del Comisionado Presidente del Instituto Federal de Telecomunicaciones, suscribe el Comisionado Javier Juárez Mojica, con fundamento en el artículo 19 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión.

FIRMADO POR: SOSTENES DIAZ GONZALEZ
FECHA FIRMA: 2023/03/21 9:45 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 43261
HASH:
2BCB55A860BE1853ACB2DC697144AA402D7E34613834BF
561AE23E3179487A2C

FIRMADO POR: JAVIER JUAREZ MOJICA
FECHA FIRMA: 2023/03/21 9:58 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 43261
HASH:
2BCB55A860BE1853ACB2DC697144AA402D7E34613834BF
561AE23E3179487A2C

FIRMADO POR: ARTURO ROBLES ROVALO
FECHA FIRMA: 2023/03/21 10:54 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 43261
HASH:
2BCB55A860BE1853ACB2DC697144AA402D7E34613834BF
561AE23E3179487A2C

FIRMADO POR: RAMIRO CAMACHO CASTILLO
FECHA FIRMA: 2023/03/21 11:10 AM
AC: AUTORIDAD CERTIFICADORA
ID: 43261
HASH:
2BCB55A860BE1853ACB2DC697144AA402D7E34613834BF
561AE23E3179487A2C

LEYENDA DE CLASIFICACIÓN

	Concepto	Donde:
	Identificación del documento	"P_IFT_VP_150323_93_ <i>Confidencial</i> "
	Fecha de elaboración de versión pública y fecha de clasificación del Comité	11 de agosto de 2023
	Área	Dirección General de Concesiones de Radiodifusión.
	Supuestos o hipótesis de confidencialidad	<p><i>Datos personales: Páginas 19, 20, 21, 25, 26, 27, 31, 34, 35 y 40.</i></p> <p><i>Patrimonio de persona moral: Páginas 20, 24, 25, 26, 27, 30, 31, 46 y 47..</i></p>
	Fundamento Legal	<p><i>Artículos 116, primer párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción I, de la LFTAIP, y numeral Trigésimo octavo, fracción I, de los Lineamientos de clasificación, por constituir datos personales.</i></p> <p><i>Artículos 116, último párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción III, de la LFTAIP, y numerales Trigésimo octavo, fracción II, y Cuadragésimo, fracción I, de los Lineamientos de clasificación, por constituir patrimonio de persona moral.</i></p>
	Personas o instancias autorizadas a acceder a la información clasificada.	Dirección General de Concesiones de Radiodifusión.
	Firma autógrafa o señalamiento de firmado electrónico y cargo de la persona servidora pública	<p>Lic. Monserrat Urusquieta Cruz. Directora General de Concesiones de Radiodifusión, con fundamento en el artículo 34 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.</p> 

