

LEYENDA DE CLASIFICACIÓN

LA PRESENTE VERSIÓN PÚBLICA CORRESPONDE A UN DOCUMENTO QUE CONTIENE INFORMACIÓN CONFIDENCIAL

	Concepto	Donde:
	Identificación del documento	Resolución P/IFT/050918/544 aprobado por el Pleno del Instituto en su Sesión XXVII celebrada el 05 de septiembre de 2018. Versión Pública
	Fecha de elaboración de versión pública y fecha de clasificación del Comité	Fecha en que se elaboró la versión pública: 11 de abril de 2023 Fecha y número de acuerdo mediante el cual, el Comité de Transparencia confirmó o modificó la clasificación del documento o expediente, en su caso: Acuerdo 10/SE/06/23, sesión décima extraordinaria celebrada el 07 de julio de 2023
	Área	Unidad de Cumplimiento
	Supuestos o hipótesis de confidencialidad	Datos personales: Página 1, 2, 3, 5, 6, 8, 15, 16, 17, 18, 20, 22, 23, 25, 31, 37, 38, 39, 41, 32, 39 y 41
	Fundamento Legal	Artículos 116, primer párrafo, de la LGTAIP; 113, fracción I, de la LFTAIP, y numeral Trigésimo octavo, fracción I, de los Lineamientos de clasificación, por constituir datos personales.
	Personas o instancias autorizadas a acceder a la información clasificada.	Dirección General de Sanciones
<p>ift INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES</p>	Firma autógrafa o señalamiento de firmado electrónico y cargo de la persona servidora pública	Director General de Sanciones Jesús Alonso López Sandoval



AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ, EN SU CARÁCTER DE PROPIETARIOS DEL INMUEBLE DONDE SE DETECTARON LOS EQUIPOS DE RADIODIFUSIÓN QUE OPERAN LA FRECUENCIA 105.3 MHz,

Y/O

Nombre [REDACTED] EN SU CARÁCTER DE PRESUNTO PROPIETARIO Y/O RESPONSABLE DE LOS EQUIPOS DE RADIODIFUSIÓN QUE OPERAN LA FRECUENCIA 105.3 MHZ EN EL MUNICIPIO DE MARAVATÍO DE OCAMPO, ESTADO DE MICHOACÁN

Domicilio Particular [REDACTED] Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán.

Ciudad de México, a cinco de septiembre de dos mil dieciocho. - Visto para resolver el procedimiento administrativo de Imposición de sanción y declaratoria de pérdida de bienes, instalaciones y equipos en beneficio de la Nación, radicado bajo el expediente número E-IFT.UC.DG-SAN.III.00042/2018, iniciado mediante acuerdo de veinte de abril de dos mil dieciocho y notificado el veinticuatro de abril del mismo año por conducto de la Unidad de Cumplimiento del Instituto Federal de Telecomunicaciones (el "IFT" o "Instituto"), en contra de los CC. AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ, EN SU CARÁCTER DE PROPIETARIOS DEL INMUEBLE DONDE SE DETECTARON LOS EQUIPOS DE RADIODIFUSIÓN QUE OPERAN LA FRECUENCIA 105.3 MHz, Y/O EL C. **Nombre**

EN SU CARÁCTER DE PRESUNTO PROPIETARIO Y/O RESPONSABLE DE LOS EQUIPOS DE RADIODIFUSIÓN DETECTADOS EN EL INMUEBLE UBICADO EN: [REDACTED]

Domicilio Particular [REDACTED] MUNICIPIO DE MARAVATÍO DE OCAMPO, ESTADO DE MICHOACÁN (LUGAR DONDE SE DETECTARON LAS INSTALACIONES DE UNA ESTACIÓN DE RADIODIFUSIÓN, OPERANDO LA FRECUENCIA DE 105.3 MHZ) (en lo sucesivo los "PRESUNTOS INFRACTORES"), por la presunta infracción al artículo 66 en relación con el 75, y la probable actualización de la hipótesis normativa prevista en el artículo 305, todos de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión (la "LFTR"). Al respecto, se emite la presente Resolución de conformidad con lo siguiente, y:

RESULTANDO



PRIMERO. Mediante escrito recibido en la oficialía de partes de este Instituto el diecisiete de agosto de dos mil diecisiete, el C. **Nombre de Persona Física** hizo del conocimiento de la Unidad de Cumplimiento del Instituto Federal de Telecomunicaciones (en lo sucesivo "IFT"), la presunta operación irregular de diversas estaciones de radio en el Municipio de Maravatío, Estado de Michoacán, entre ellas la estación 105.3 MHz.

SEGUNDO. Mediante oficio IFT/225/UC/DGA-VESRE/503/2017 de veintinueve de septiembre de dos mil diecisiete, la Dirección General Adjunta de Vigilancia del Espectro Radioeléctrico (en lo sucesivo "DGAVER"), informó que derivado de los trabajos de vigilancia del espectro radioeléctrico efectuados en los Estados de Michoacán y Guanajuato, se detectó entre otros, la operación de la frecuencia 105.3 MHz correspondiente al servicio de radiodifusión sonora en Frecuencia Modulada (FM), en el domicilio ubicado en la **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán, en las inmediaciones de las coordenadas geográficas **Domicilio Particular** de la cual no se encontró registro para su operación, agregando el Informe de radiomonitorio número IFT/911/2017.

En consecuencia, dicha DGAVER solicitó a la DGV realizar las acciones necesarias para que se llevara a cabo la visita de verificación en el domicilio referido, con la finalidad de constatar si dicho usuario contaba con el permiso o autorización correspondiente.

TERCERO. Por lo anterior y en ejercicio de las atribuciones previstas en el artículo 43 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones y en atención a los trabajos de comprobación técnica y radiomonitorio practicados por la DGAVER, el veintiuno de noviembre de dos mil diecisiete, la DGV emitió el oficio IFT/225/UC/DG-VER/2120/2017, mediante el cual ordenó la práctica de la visita de inspección-verificación ordinaria IFT/UC/DGV/381/2017, dirigida al "PROPIETARIO, Y/O POSEEDOR, Y/O RESPONSABLE Y/O ENCARGADO DE LAS INSTALACIONES Y EQUIPOS DE



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

RADIODIFUSIÓN Y/O DEL INMUEBLE UBICADO EN CALLE

Domicilio

ESTADO DE

MICHOACÁN, EN LAS INMEDIACIONES DE LAS COÓRDENADAS GEOGRÁFICAS LN-

Coordenadas

”, con el objeto de inspeccionar y verificar si la visitada tiene

instalados y en operación equipos de radiodifusión con los que use, aproveche o explote

la frecuencia 105.3 MHz para prestar el servicio de radiodifusión sonora; asimismo,

constatar si cuenta con el instrumento legal vigente emitido por autoridad competente

que permita el uso legal de la frecuencia referida y la prestación del servicio indicado.

CUARTO. En consecuencia, el veintidós de noviembre de dos mil diecisiete, los inspectores-verificadores de telecomunicaciones y radiodifusión (en adelante “LOS VERIFICADORES”), realizaron la diligencia de verificación a la visitada, levantando el acta de verificación ordinaria número IFT/UC/DG-VER/381/2017 en el inmueble ubicado en calle

Domicilio

la cual se dio por terminada en ese mismo día.

QUINTO. Dentro del acta de verificación ordinaria número IFT/UC/DGV/381/2017, LOS VERIFICADORES hicieron constar que, en el inmueble citado, se detectaron equipos de radiodifusión operando la frecuencia 105.3 MHz. Asimismo, se asentó que la persona que atendió la diligencia dijo llamarse Nombre en su calidad de arrendadora del inmueble, sin acreditar su dicho y negándose a identificarse (en lo sucesivo “LA VISITADA”), quien corroboró que se trataba del domicilio indicado en la orden, y ante la negativa de designar testigos de asistencia, en consecuencia LOS VERIFICADORES nombraron a los CC. Daniel Pérez Mérida y Diego Javier Anselmo, quienes aceptaron el cargo conferido, en lo sucesivo “LOS TESTIGOS”..

SEXTO. Una vez cubiertos los requisitos de ley, LOS VERIFICADORES acompañados de la persona que atendió la visita en el inmueble señalado y de los testigos de asistencia, procedieron a verificar el inmueble en donde se llevó a cabo la visita, detectando instalados y en operación equipos de radiodifusión transmitiendo en la frecuencia 105.3

MHz, sin que LA VISITADA acreditara contar con título de concesión o permiso emitido por autoridad competente.



SEPTIMO. En razón de que LA VISITADA no exhibió el respectivo título de concesión o permiso otorgado por autoridad competente que ampare o legitime la prestación del servicio de radiodifusión a través del uso, aprovechamiento o explotación de la frecuencia 105.3 MHz, LOS VERIFICADORES procedieron al aseguramiento de los equipos encontrados en el inmueble en donde se practicó la visita, destinados a la operación de la estación, quedando como Interventor especial (depositario) de los mismos, el C. Raúl Leonel Mulhla Arzalez, conforme a lo siguiente:

Equipo de telecomunicaciones	Marca	Modelo	Número de Serie	Sello de aseguramiento
Transmisor	WAARNER RF	FMT	S/N	0289
CPU	BENQ	Q-DESK	S/N	0290
Antena tipo Arillo	S/M	S/M	S/N	0291

Previamente a la conclusión de la diligencia, en términos del artículo 68 de Ley Federal de Procedimiento Administrativo (en lo sucesivo "LFPA"), LOS VERIFICADORES informaron a la persona que recibió la visita, que le asistía el derecho de manifestar lo que a sus intereses conviniera, respecto de los hechos asentados en el acta de verificación de mérito, ante lo cual manifestó: "No quiero decir nada".

Al finalizar la diligencia respectiva se hizo del conocimiento de LA VISITADA que en términos del artículo 524 de la Ley de Vías Generales de Comunicación (en lo sucesivo "LVGC") contaba con un plazo de diez días hábiles contados a partir del día siguiente al de la práctica de la diligencia para presentar las pruebas y defensas que a su interés conviniera, mismo que transcurrió del veintitrés de noviembre al seis de diciembre de dos mil diecisiete, sin considerar los días veinticinco y veintiséis de noviembre, así como el dos y tres de diciembre de dos mil diecisiete, por ser sábados, domingos y día inhábil en



INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES



Términos del artículo 28 de la LFPA y del "Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba su calendario anual de sesiones ordinarias y el calendario anual de labores para el año 2017 y principios de 2018", publicada en el Diario Oficial de la Federación el veintuno de diciembre de dos mil dieciséis.

Cabe precisar que transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo que antecede, no existe constancia alguna de que los **PRESUNTOS INFRACTORES** o su representación legal hubieran exhibido pruebas y defensas de su parte.

OCTAVO. Con la finalidad de allegarse de elementos que permitieran la plena identificación del propietario del inmueble, la DGV emitió el oficio IFT/225/UC/DG-VER/257/2018 de trece de febrero de dos mil dieciocho, dirigido al Presidente Municipal del H. Ayuntamiento de Maravatío, Estado de Michoacán, a través del cual solicitó se proporcionara mediante constancia certificada, el nombre del propietario del inmueble ubicado en **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán.

Mediante oficio número **PMM/103/03/2018** de ocho de marzo de dos mil dieciocho, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el dieciséis de marzo siguiente, el Ing. José Luis Abad Bautista, Presidente Municipal Constitucional de Maravatío, Michoacán, en respuesta al oficio IFT/225/UC/DG-VER/257/2018, informó que las personas que aparecen registradas como propietarios del inmueble referido son los **CC. AURELIO MEJÍA CORREA y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ.**

NOVENO. En consecuencia, mediante oficio IFT/225/UC/DG-VER/357/2018 veintiocho de febrero de dos mil dieciocho, la DGV remitió a la Dirección General de Sanciones de la Unidad de Cumplimiento la **"PROPUESTA QUE FORMULA LA DIRECCIÓN GENERAL DE VERIFICACIÓN A LA DIRECCIÓN GENERAL DE SANCIONES, A EFECTO DE QUE INICIE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE IMPOSICIÓN DE SANCIONES Y EN SU OPORTUNIDAD SE EMITA LA DECLARATORIA DE PÉRDIDA DE BIENES, INSTALACIONES Y EQUIPOS EN BENEFICIO DE LA NACIÓN, EN CONTRA DEL PROPIETARIO, Y/O POSEEDOR, Y/O**

J

RESPONSABLE Y/O ENCARGADO DE LAS INSTALACIONES Y EQUIPOS DE RADIODIFUSIÓN
Y/O DEL INMUEBLE UBICADO EN [REDACTED] Domicilio Particular

[REDACTED] MUNICIPIO DE MARAVATIO DE OCAMPO, ESTADO DE MICHOACÁN, EN LAS
INMEDIACIONES DE LAS COORDENADAS GEOGRÁFICAS [REDACTED] Domicilio Particular

[REDACTED] (LUGAR EN EL QUE SE DETECTARON LAS INSTALACIONES DE UNA ESTACIÓN DE
RADIODIFUSIÓN, OPERANDO LA FRECUENCIA 105.3 MEGAHERTZ), POR LA PRESUNTA
INFRACCIÓN DEL ARTÍCULO 66 EN RELACIÓN CON EL ARTÍCULO 75, Y LA PROBABLE
ACTUALIZACIÓN DE LA HIPÓTESIS NORMATIVA PREVISTA EN EL ARTÍCULO 305, TODOS DE
LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES Y RADIODIFUSIÓN, DERIVADO DE LA VISITA DE
INSPECCIÓN Y VERIFICACIÓN QUE CONSTA EN EL ACTA DE VERIFICACIÓN NÚMERO
IFT/UC/DG-VER/381/2017".

DÉCIMO. En virtud de lo anterior, por acuerdo de veinte de abril de dos mil dieciocho, este Instituto por conducto del Titular de la Unidad de Cumplimiento inició el procedimiento administrativo de imposición de sanción y declaratoria de la pérdida de bienes, instalaciones y equipos en beneficio de la Nación, en contra de los **PRESUNTOS INFRACTORES**, por la presunta infracción al artículo 66 en relación con el 75 y la actualización de la hipótesis normativa prevista en el artículo 305, todos de la LFTR, ya que de la propuesta de la DGV, se contaban con elementos suficientes para presumir la prestación del servicio de radiodifusión a través de la operación, uso y aprovechamiento de una vía general de comunicación (espectro radioeléctrico) consistente en la frecuencia 105.3 MHz, sin contar con la concesión, permiso o autorización correspondiente de conformidad con lo establecido en la LFTR.

DÉCIMO PRIMERO. El veinticuatro de abril de dos mil dieciocho, se notificó el inicio del procedimiento sancionatorio, en el cual, se concedió a los **PRESUNTOS INFRACTORES** un plazo de quince días, para que en uso del beneficio de la garantía de audiencia consagrada en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante "CPEUM") y 72 de la LFPA de aplicación supletoria en términos



del artículo 6, fracción IV de la LFTR, expusieran lo que a su derecho conviniera y, en su caso aportaran las pruebas con que contaran.

El término concedido a los **PRESUNTOS INFRACTORES** en el acuerdo de inicio para presentar manifestaciones y pruebas, transcurrió del veinticinco de abril al dieciséis de mayo de dos mil dieciocho, sin contar los días veintiocho y veintinueve de abril, así como los días primero, cinco, seis, doce y trece de mayo de dos mil dieciocho por haber sido sábados, domingos y día inhábil, de conformidad con el artículo 28 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo y del "ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba su calendario anual de sesiones ordinarias y el calendario anual de labores para el año 2018 y principios de 2019" publicado en el Diario Oficial de la Federación el veinte de diciembre de dos mil diecisiete.

DÉCIMO SEGUNDO. De las constancias que forman el presente expediente se observó que los **PRESUNTOS INFRACTORES** no presentaron escrito de manifestaciones y pruebas, por lo que mediante acuerdo de veintiocho de mayo de dos mil dieciocho, notificado por publicación de lista diaria de notificaciones en la página de este Instituto el primero de junio siguiente, se hizo efectivo el apercibimiento decretado en el acuerdo de inicio de procedimiento administrativo en que se actúa y se tuvo por precluido su derecho para presentar pruebas y defensas de su parte.

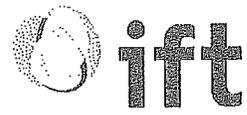
Asimismo, toda vez que los **PRESUNTOS INFRACTORES** fueron omisos en precisar su domicilio fiscal y sus ingresos acumulables en el ejercicio dos mil dieciséis, se hizo efectivo el apercibimiento señalado en el numeral **CUARTO** tercer párrafo del acuerdo de inicio, por lo que se ordenó girar oficio a la Administración General de Servicios al Contribuyente del Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a efecto de que informara si existía registro alguno en esa entidad recaudatoria respecto de la declaración anual correspondiente al ejercicio fiscal del año dos mil dieciséis de los **PRESUNTOS INFRACTORES**.



DÉCIMO TERCERO. Por lo anterior, mediante oficio IFT/225/UC/DG-SAN/0404/2018 de diecinueve de mayo de dos mil dieciocho, la Dirección General de Sanciones solicitó al Subadministrador de Diseño de Formas Oficiales de la Administración Central de Declaraciones y Pagos del Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público informara si existía registro alguno en esa entidad recaudatoria respecto de la declaración anual correspondiente al ejercicio fiscal del año dos mil dieciséis de **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ, ASÍ COMO DEL C. [Nombre]**

DÉCIMO CUARTO. Mediante oficio 400-01-05-00-00-2018-2981 de once de junio de dos mil dieciocho, el Subadministrador de Diseño de Formas Oficiales de la Administración de Operación de Declaraciones de la Administración Central de Declaraciones y Pagos de la Administración General de Recaudación del Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público dio respuesta al requerimiento de información contenido en el oficio IFT/225/UC/DG-SAN/0404/2018, indicando que derivado del análisis y búsqueda efectuado en los sistemas institucionales de dicha Administración, respecto del C. **AURELIO MEJÍA CORREA** no fue localizada la declaración anual del año dos mil dieciséis, mientras que respecto de los CC. **MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** y **[Nombre]** solicitó a esta Autoridad el RFC y/o CURP de las citadas personas a fin de realizar una nueva búsqueda, sin embargo del análisis al expediente en que se actúa se advirtió que no se contaban con los datos solicitados por la autoridad hacendaria.

En tal virtud, por proveído de veintinueve de junio de dos mil dieciocho, notificado por publicación de lista diaria de notificaciones en la página de este Instituto el dos de julio siguiente, la Dirección General de Sanciones acordó la recepción del oficio en comento y por así corresponder al estado procesal que guardaba el presente asunto, con fundamento en el artículo 56 de la LFPA, se pusieron a disposición de los **PRESUNTOS INFRACTORES** los autos del presente expediente para que dentro del término de diez días



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

hábiles formularan alegatos, en el entendido que transcurrido dicho plazo, con alegatos o sin ellos, se emitiría la Resolución que conforme a derecho correspondiera.

El término concedido a los **PRESUNTOS INFRACTORES** para presentar sus alegatos transcurrió del cuatro al treinta y uno de julio dos mil dieciocho, sin considerar los días siete, ocho, catorce, quince, veintiuno, veintidós, veintiocho y veintinueve de julio por tratarse de sábados y domingos, en términos del artículo 28 de la LPPA, así como los periodos comprendidos del dieciséis al veinte y del veintitrés al veintisiete de julio de dos mil dieciocho por haber sido días declarados inhábiles en términos del "Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba su calendario anual de sesiones ordinarias y el calendario anual de labores para el año 2018 y principios de 2019", publicado en el Diario Oficial de la Federación el veinte de diciembre de dos mil diecisiete.



DÉCIMO QUINTO. De las constancias que forman el presente expediente se advierte que los **PRESUNTOS INFRACTORES** no presentaron sus alegatos, por lo que mediante acuerdo de tres de agosto de dos mil dieciocho, publicado en la lista diaria de notificaciones en la página del Instituto el siete de agosto siguiente, se tuvo por precluido su derecho para ello y por lo tanto fue remitido el presente expediente a este órgano colegiado para la emisión de la Resolución que conforme a derecho resulte procedente.

CONSIDERANDO

PRIMERO. COMPETENCIA.

El Pleno del Instituto es competente para conocer y resolver el presente procedimiento administrativo de imposición de sanción y declarar la pérdida de bienes, instalaciones y equipos en beneficio de la Nación, con fundamento en los artículos 14, 16 y 28, párrafos, décimo quinto, décimo sexto y vigésimo, fracción I de la CPEUM; 1, 2, 6, fracciones II, IV y VII, 7, 15, fracción XXX, 17, penúltimo y último párrafos, 66, 75, 297, primer párrafo, 298, inciso E), fracción I y 305 de la LFTR; 3, 8, 9, 12, 13, 14, 16 fracción X, 28, 49, 50, 59, 70,

fracciones II y VI, 72, 73, 74 y 75 de la **LPPA**; y 1, 4, fracción I y 6, fracción XVII, del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones (en adelante "**ESTATUTO**").



SEGUNDO. CONSIDERACIÓN PREVIA

La Soberanía del Estado sobre el espacio aéreo situado sobre el territorio nacional, que es el medio en que se propagan las señales de audio o de audio y video asociados mediante la instalación, funcionamiento y operación de estaciones de radio y televisión, se ejerce observando lo dispuesto en los artículos 27 párrafos cuarto y sexto y 28 de la **CPEUM**, los cuales prevén que el dominio de la Nación sobre el espectro radioeléctrico es inalienable e imprescriptible y que la explotación, uso o aprovechamiento de dicho recurso por los particulares o por sociedades debidamente constituidas conforme a las leyes mexicanas, sólo puede realizarse mediante títulos de concesión otorgados por el IFT, de acuerdo con las reglas y condiciones que establezca la normatividad aplicable en la materia.

Asimismo, de conformidad con lo establecido en el artículo 28, párrafos décimo quinto y décimo sexto de la **CPEUM**, el IFT es un órgano autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que tiene por objeto el desarrollo eficiente de la radiodifusión y las telecomunicaciones, para lo cual tiene a su cargo, entre otros, la regulación, promoción y supervisión del uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, las redes y la prestación de los servicios de radiodifusión y telecomunicaciones. Asimismo, es también la autoridad en materia de competencia económica de los sectores de radiodifusión y telecomunicaciones.

Conforme a lo anterior, el IFT es el encargado de vigilar la debida observancia a lo dispuesto en las concesiones y autorizaciones que se otorguen para el uso, aprovechamiento y explotación de bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico, dedicadas al servicio público de radiodifusión como vehículo de información y de expresión, a fin de asegurar que se realice de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables.

Bajo esas consideraciones, el ejercicio de las facultades de supervisión y verificación por parte del IFT traen aparejada la relativa a imponer sanciones por el incumplimiento o lo establecido en las leyes correspondientes o en los respectivos títulos de concesión, asignaciones o permisos, con la finalidad de inhibir aquellas conductas que afectan contra los objetivos de la normatividad en la materia.

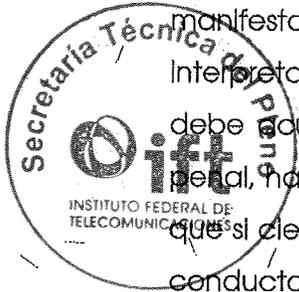


En ese sentido, la Unidad de Cumplimiento, previo procedimiento administrativo seguido al efecto, propuso a este Pleno resolver sobre imposición de multa y la declaratoria de pérdida de bienes en beneficio de la Nación, en contra de los **PRESUNTOS INFRACTORES**, al considerar que se infringió el artículo 66 en relación con el 75, y se actualizó la hipótesis normativa prevista en el artículo 305, todos de la **LFTR**.

Ahora bien, para determinar la procedencia en la imposición de una sanción, la **LFTR** aplicable en el caso en concreto, no sólo establece obligaciones para los concesionarios y permisionarios y en general para cualquier persona, sino también señala supuestos de incumplimiento específicos y las consecuencias jurídicas a las que se harán acreedores en caso de infringir la normatividad en la materia.

Es decir, al pretender imponer una sanción, esta autoridad debe analizar, minuciosamente, la conducta que se le imputa a los **PRESUNTOS INFRACTORES** y determinar si la misma es susceptible de ser sancionada en términos del precepto legal o normativo que se considera violado.

En este orden de ideas, la H. Suprema Corte de Justicia de la Nación, ha sostenido que el desarrollo jurisprudencial de los principios del derecho penal en el campo administrativo sancionador irá formando los principios propios para este campo del *ius puniendi* del Estado, sin embargo, en tanto esto sucede, es válido considerar de manera prudente las técnicas garantistas del derecho penal, como lo es el principio de inaplicabilidad de la analogía en materia penal o tipicidad.



En ese sentido, el derecho administrativo sancionador y el derecho penal al ser manifestaciones de la potestad punitiva del Estado y dada la unidad de éstos, en la interpretación constitucional de los principios del derecho administrativo sancionador debe acudirse al aducido principio de tipicidad, normalmente referido a la materia penal, haciéndolo extensivo a las infracciones y sanciones administrativas, de modo tal que si cierta disposición administrativa establece una sanción por alguna infracción, la conducta realizada por el afectado debe encuadrar exactamente en la hipótesis normativa previamente establecida por el poder legislativo, sin que sea lícito ampliar ésta por analogía o por mayoría de razón.

Así, en la especie se considera que la conducta desplegada por el presunto infractor vulnera el contenido del artículo 66 de la LFTR, que al efecto establece que se requiere de concesión única otorgada por el IFT para prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión.

Desde luego, el mencionado precepto dispone lo siguiente:

"Artículo 66. Se requerirá concesión única para prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión."

Lo anterior, en relación con el artículo 75 de la LFTR, el cual dispone que corresponde al Instituto el otorgamiento de concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencia del espectro radioeléctrico.

Ahora bien, para efectos de cumplir con el citado principio de tipicidad, resulta importante hacer notar que la conducta antes referida, misma que resulta contraria a la ley, es susceptible de ser sancionada en términos de la fracción I del inciso E) del artículo 298 de la LFTR, mismo que establece que la sanción que en su caso procede imponer a quien preste servicios de telecomunicaciones o radiodifusión sin contar con concesión o autorización, consiste en una multa por el equivalente del 6.01% hasta el 10% de los ingresos acumulables de la persona infractora.



En efecto, el artículo 298, Inciso E), fracción I de la LFTR, establece expresamente lo siguiente:

"Artículo 298. Las infracciones a lo dispuesto en esta Ley y a las disposiciones que deriven de ella, se sancionarán por el Instituto de conformidad con lo siguiente:
(...)

E). Con multa por el equivalente de 6.01% hasta 10% de los ingresos de la persona infractora que:

I. Preste servicios de telecomunicaciones o radiodifusión sin contar con concesión o autorización..."

Asimismo, la comisión de la conducta en análisis, actualiza la primera de las hipótesis normativas previstas en el artículo 305 de la LFTR, misma que establece como consecuencia, la pérdida en beneficio de la Nación, de los bienes, instalaciones y equipos empleados en la comisión de dichas infracciones. En efecto dicho precepto legal expresamente establece:

"Artículo 305. Las personas que presten servicios de telecomunicaciones o de radiodifusión, sin contar con concesión o autorización, o que por cualquier otro medio invadan u obstruyan las vías generales de comunicación, perderán en beneficio de la Nación los bienes, instalaciones y equipos empleados en la comisión de dichas infracciones."

De lo anterior podemos concluir que el principio de tipicidad sólo se cumple cuando en una norma consta una predeterminación tanto de la infracción como de la sanción, es decir que la ley describa un supuesto de hecho determinado que permita predecir las conductas infractoras y las sanciones correspondientes para tal actualización de hechos, situación que se hace patente en el presente asunto.

Por otra parte, resulta importante mencionar que para el ejercicio de la facultad sancionadora, en el caso de incumplimiento de las disposiciones legales en materia de radiodifusión, el artículo 297 primer párrafo de la LFTR establece que, para la imposición de las sanciones previstas en dicho cuerpo normativo, se estará a lo previsto por la LFPA, la cual prevé dentro de su Título Cuarto, Capítulo Único, el procedimiento para la imposición de sanciones.

En efecto, los artículos 70 y 72 de la **LFPA**, establecen que para la imposición de una sanción, se deben cubrir dos premisas: I) que la sanción se encuentre prevista en la ley y II) que previamente a la imposición de la misma, la autoridad competente notifique al presunto infractor el inicio del procedimiento respectivo, otorgando al efecto un plazo de quince días para que el presunto infractor exponga lo que a su derecho convenga, y en su caso aporte las pruebas con que cuente.



Así las cosas, al iniciarse el procedimiento administrativo de imposición de sanción en contra de los **PRESUNTOS INFRACTORES**, se presumió el incumplimiento de lo establecido en el artículo 66 en relación con el 75 de la **LFTR** ya que no contaban con la concesión correspondiente para la prestación del servicio público de radiodifusión, en concreto para operar la frecuencia **105.3 MHz**.

En este sentido, a través de la notificación del acuerdo de inicio de procedimiento, la Unidad de Cumplimiento dio a conocer a los **PRESUNTOS INFRACTORES** la conducta que, presuntamente viola el artículo 66 en relación con el 75 de la **LFTR**, así como las sanciones previstas en los artículos 298, inciso E), fracción I y 305 de dicha ley por la comisión de la misma.

Por ello, se les otorgó un término de quince días hábiles para que en uso de su garantía de audiencia rindieran las pruebas y manifestaran por escrito lo que a su derecho conviniera, de conformidad con el artículo 14 de la **CPEUM** en relación con el artículo 72 de la **LFPA**.

Concluido el periodo de pruebas, de acuerdo con lo que dispone el artículo 56 de la **LFPA**, la Unidad de Cumplimiento puso las actuaciones a disposición del interesado, para que formulara sus alegatos.

Una vez desahogado el periodo probatorio y vencido el plazo para formular alegatos, la Unidad de Cumplimiento remitió el expediente de mérito en estado de resolución al

Pleno de este IFT, quien se encuentra facultado para dictar la resolución que en derecho corresponda.

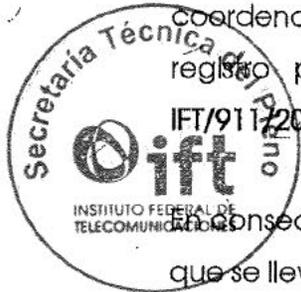
Bajo ese contexto, el procedimiento administrativo de imposición de sanciones que se sustancia, se realizó conforme a los términos y principios procesales que establecen la LFPA y los artículos 14 y 16 de la CPEUM consistentes en: i) otorgar garantía de audiencia al presunto infractor; ii) desahogar pruebas; iii) recibir alegatos, y iv) emitir la resolución que en derecho corresponda. Lo anterior, con independencia de que los **PRESUNTOS INFRACTORES** no ofrecieron pruebas ni presentaron alegatos a su favor.

En las relatadas condiciones, al tramitarse el procedimiento administrativo de imposición de sanción bajo las anteriores premisas, debe tenerse por satisfecho el cumplimiento de lo dispuesto en la CPEUM, las leyes ordinarias y los criterios judiciales que informan cual debe ser el actuar de la autoridad para resolver el presente caso.

TERCERO. HECHOS MOTIVO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE IMPOSICIÓN DE SANCIÓN Y DECLATORIA DE PÉRDIDA DE BIENES, INSTALACIONES Y EQUIPOS EN BENEFICIO DE LA NACIÓN.

Mediante escrito recibido en la oficina de partes de este Instituto el diecisiete de agosto de dos mil diecisiete, el C. **Nombre de Persona Física** hizo del conocimiento de la Unidad de Cumplimiento del IFT, la presunta operación irregular de diversas estaciones de radio en el Municipio de Maravatío, Estado de Michoacán, entre ellas la estación 105.3 MHz.

Derivado de lo anterior, a través de oficio IFT/225/UC/DGA-VESRE/503/2017 de veintinueve de septiembre de dos mil diecisiete, la DGAVER informó que derivado de los trabajos de vigilancia del espectro radioeléctrico efectuados en los Estados de Michoacán y Guanajuato, se detectó entre otros, la operación de la frecuencia 105.3 MHz correspondiente al servicio de radiodifusión sonora en Frecuencia Modulada (FM), en el domicilio ubicado en **Domicilio Particular**



Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán, en las inmediaciones de las coordenadas geográficas [REDACTED] **Domicilio Particular** de la cual no se encontró registro para su operación, agregando el Informe de radiomonitorreo número IFT/9117/2017.

En consecuencia, dicha **DGAVER** solicitó a la **DGV** realizar las acciones necesarias para que se llevara a cabo la visita de verificación en el domicilio referido, con la finalidad de constatar si dicho usuario contaba con el permiso o autorización correspondiente.

Por lo anterior y en ejercicio de las atribuciones previstas en el artículo 43 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones y en atención a los trabajos de comprobación técnica y radiomonitorreo practicados por la **DGAVER**, la **DGV** emitió la orden de Inspección-Verificación **IFT/UC/DGV/381/2017**, dirigida al **"PROPIETARIO, Y/O POSEEDOR, Y/O RESPONSABLE Y/O ENCARGADO DE LAS INSTALACIONES Y EQUIPOS DE RADIODIFUSIÓN Y/O DEL INMUEBLE UBICADO EN [REDACTED] Domicilio Particular**

[REDACTED] **MUNICIPIO DE MARAVATIO DE OCAMPO, ESTADO DE MICHOACÁN, EN LAS INMEDIACIONES DE LAS COORDENADAS GEOGRÁFICAS [REDACTED]**

Domicilio Particular con el objeto de Inspeccionar y verificar si la visitada tiene instalados y en operación equipos de radiodifusión con los que use, aproveche o explote la frecuencia **105.3 MHz** para prestar el servicio de radiodifusión sonora; asimismo, constatar si cuenta con el instrumento legal vigente emitido por autoridad competente que permita el uso legal de la frecuencia referida y la prestación del servicio indicado.

Con la finalidad de dar cumplimiento a la orden de Inspección-Verificación referida en el párrafo anterior, **LOS VERIFICADORES** realizaron la comisión de verificación a la visitada, levantando el acta de verificación ordinaria número **IFT/UC/DGV/381/2017** en la cual asentaron que se constituyeron en las inmediaciones del domicilio ubicado en **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán, advirtiéndole que se trata de [REDACTED]

Características del inmueble

En dicha diligencia fueron atendidos por una persona que dijo llamarse Juan N.N. en su calidad de arrendadora del inmueble, sin acreditar, su dicho y negándose a identificarse, por lo que **LOS VERIFICADORES** asentaron su media filiación, la cual corresponde a [REDACTED]

Media filiación

[REDACTED] persona que se encontraba en el interior del inmueble, quien corroboró que se trataba del domicilio indicado en la orden, y ante la negativa de designar testigos de asistencia **LOS VERIFICADORES** nombraron a los CC. Daniel Pérez Mérida y Diego Javier Anselmo, quienes aceptaron el cargo conferido.

Una vez cubiertos los requisitos de ley, **LOS VERIFICADORES** solicitaron a **LA VISITADA** les permitieran el acceso al inmueble en que se actuó, manifestando lo siguiente: "yo no sabía nada de lo que ustedes me dicen, **Nombre** y yo solo le dimos permiso al señor **Parentesco** de colocar esas cosas y él nos dijo que eran para medir el clima y ya le llame a [REDACTED] y dice que los deje sacar esos aparatos".

Parentesco

Posteriormente, **LOS VERIFICADORES** en compañía de **LA VISITADA** y **LOS TESTIGOS**, inspeccionaron el interior del inmueble, detectando: "que en el primer cuarto de la casa se ubica la cocina en la que se encuentra colocado un equipo transmisor para FM en la frecuencia 105.3 MHz., conectado a un CPU y una línea de transmisión conecta a su vez a una antena...".

Siguiendo con el desarrollo de la diligencia, **LOS VERIFICADORES** hicieron del conocimiento de **LA VISITADA** que personal adscrito a la **DGAVER** se encontraba afuera del inmueble para realizar radiomonitorio, detección de emisiones y las medidas necesarias para determinar el uso, aprovechamiento o explotación del espectro radioeléctrico y de ser el caso determinar las frecuencias ocupadas, por lo que **LOS VERIFICADORES** solicitaron a la persona que atendió la visita, informara qué persona



física o moral es el propietario o poseedor del inmueble donde se actúa, a lo que manifestó: "no sé el nombre del dueño de aquí, **Parentesco** fue el que rentó la casa y yo no lo conozco".

Por lo anterior, **LOS VERIFICADORES** solicitaron a la persona que atendió la visita, informara qué persona física o moral es el propietario, poseedor, encargado, responsable u operador de los equipos de radiodifusión detectados en el inmueble donde se actúa, a lo que manifestó:

"El señor. **Nombre**

Asimismo, **LOS VERIFICADORES** solicitaron a la persona que atendió la visita, informara qué uso tienen los equipos de radiodifusión detectados en el inmueble donde se actúa, a lo que manifestó: "no sabía que era una estación, él dijo que eran para medir el clima".

Finalmente, **LOS VERIFICADORES** preguntaron a **LA VISITADA**, si existen emisiones de anuncios, mensajes comerciales o de publicidad a través de los equipos de radiodifusión detectados en el inmueble donde se lleva la visita y en su caso, si existe algún pago por parte de los anunciantes o venta de publicidad, a lo que dicha persona manifestó: "si no sabía que era una estación, tampoco sé si pasan comerciales".

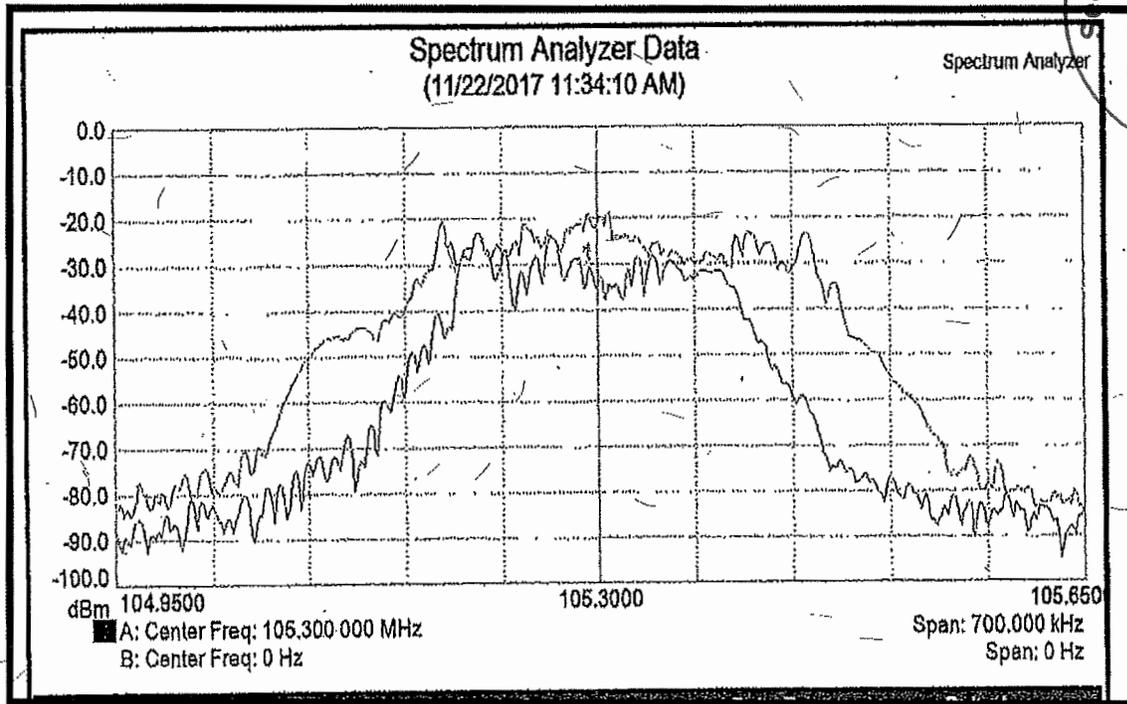
Derivado de lo anterior, **LOS VERIFICADORES** en compañía de **LA VISITADA** y **LOS TESTIGOS** se trasladaron al exterior del inmueble donde se encontraba el personal técnico de la **DGAVER** a quienes se les solicitó realizar un monitoreo del espectro radioeléctrico, para determinar si **LA VISITADA** usa y aprovecha frecuencias del espectro radioeléctrico mediante los equipos de radiodifusión detectados en el domicilio.

Acto seguido, el personal técnico de la **DGAVER** realizó dicho monitoreo en presencia de **LA VISITADA** y **LOS TESTIGOS**, haciendo uso de un equipo portátil marca **ANRITSU** modelo **MS2713E** con un rango de frecuencias de 9 KHz a 6 GHz y una antena direccional



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

marca Poynting, con un rango de frecuencias de 9 KHz a 8.5 GHz, propiedad del IFT, cuyo resultado se aprecia a continuación:



El resultado impreso del monitoreo del espectro radioeléctrico fue proporcionado a LOS VERIFICADORES en presencia de la persona que los atendió y LOS TESTIGOS y mostró como resultado el uso de la frecuencia 105.3 MHz el cual fue impreso y agregado como anexo 5. Asimismo, se realizó una grabación en audio de las señales transmitidas en la frecuencia 105.3 MHz, la cual muestra el contenido musical con cápsulas de índole religioso y que fue digitalizada en un disco compacto agregado al acta como anexo 6. Una vez detectada la frecuencia antes señalada, LOS VERIFICADORES le solicitaron a LA VISITADA en presencia de LOS TESTIGOS que mostrará el original y entregará en fotocopia, el Instrumento legal vigente emitido por la autoridad competente que justificara el uso, aprovechamiento o explotación de la frecuencia 105.3 MHz para prestar el servicio de radiodifusión sonora, a lo que manifestó: "no sé si lo tenga, como les dije yo sólo rento aquí".



En virtud de lo anterior, **LOS VERIFICADORES** requirieron a la persona que atendió la visita ante la presencia de **LOS TESTIGOS**, que apagara y desconectara los equipos de radiodifusión que se encontraron operando en la frecuencia **105.3 MHz**, a lo que manifestó: "Parentesco me dice que no me meta en problemas y que los deje hacer su trabajo".

Por lo anterior, con fundamento en los artículos 1, 4, 6, fracción II, 66, 67, 75 y 76 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión ("LFTR"); 524 de la Ley de Vías Generales de Comunicación ("LVGC"), éste último artículo de aplicación supletoria y 43 fracciones III y VI del Estatuto Orgánico del IFT; **LOS VERIFICADORES** procedieron al aseguramiento de los equipos de radiodifusión que operaban sin concesión, permiso o autorización.

El aseguramiento de los equipos se realizó en los términos que se enlistan en la siguiente tabla:

Equipo de telecomunicaciones	Marca	Modelo	Número de Serie	Sello de aseguramiento
Transmisor	WAARNER RF	FMT	S/N	0289
CPU	BENQ	Q-DESK	S/N	0290
Antena tipo Arillo	S/M	S/M	S/N	0291

Asimismo, designaron al **C. Raúl Leonel Mulhía Arzaluz** como depositario interventor especial (depositario) de los equipos asegurados, aceptando el cargo conferido, haciéndose sabedor de las obligaciones y responsabilidades civiles y penales que contrae, en términos de la legislación aplicable, y quien señaló como domicilio para la guarda y custodia de los equipos asegurados, las oficinas de éste Instituto ubicadas en Avenida de las Telecomunicaciones sin número, Colonia Leyes de Reforma, Delegación Iztapalapa, C.P. 09310, en la Ciudad de México.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

Previo a la conclusión de la diligencia, en términos del artículo 524 de la LVGC, se informó a la persona que recibió la visita, que contaba con el término de diez días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente a dicha actuación, para que exhibiera las manifestaciones y pruebas de su intención en las oficinas del IFT. Asimismo, en términos del artículo 68 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo (en lo sucesivo la "LFPA"), **LOS VERIFICADORES** informaron a la persona que recibió la visita, que le asistía el derecho de manifestar lo que a sus intereses conviniera, respecto de los hechos asentados en el acta de verificación de mérito, ante lo cual manifestó: "No quiero decir nada".



El plazo de diez días, concedido a **LA VISITADA** para presentar sus manifestaciones y pruebas transcurrió del veintitrés de noviembre al seis de diciembre de dos mil diecisiete, sin considerar los días veinticinco y veintiséis de noviembre, así como el dos y tres de diciembre de dos mil diecisiete, por ser sábados, domingos y día inhábil en términos del artículo 28 de la LFPA y del "Acuerdo mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba su calendario anual de sesiones ordinaria y el calendario anual de labores para el año 2017 y principios de 2018", publicado en el Diario Oficial de la Federación el veintiuno de diciembre de dos mil dieciséis.

Transcurrido el plazo a que se refiere el numeral que antecede, no existe constancia alguna de que **LA VISITADA** o su representación legal hubiera exhibido pruebas y defensas de su parte.

Derivado de lo anterior y una vez analizadas las constancias respectivas, la DGV estimó que con su conducta los **PRESUNTOS INFRACTORES** presumiblemente contravinieron lo dispuesto por el artículo 66 en relación con el diverso 75, y actualizaron la hipótesis normativa prevista en el artículo 305, todos de la LFTR. Lo anterior de conformidad con lo siguiente:

A) Artículo 66 en relación con el 75 de la LFTR.

El artículo 66 de la LFTR, establece que: "Se requerirá concesión única para prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión."

Por su parte el artículo 75 de la LFTR, dispone que: "Las concesiones para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado y para la ocupación y explotación de recursos orbitales, se otorgarán por el Instituto por un plazo de hasta veinte años y podrán ser prorrogadas hasta por plazos iguales conforme a lo dispuesto en el Capítulo VI de este Título."

En este sentido, dicha concesión para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico, es el título habilitante que otorga a su titular la legitimación para prestar servicios de radiodifusión. Sin embargo, de las manifestaciones expresas realizadas tras la diligencia y del Informe de radiomonitorio, se demuestra fehacientemente que al momento de la diligencia, se encontraba usando la frecuencia 105.3 MHz de la banda de Frecuencia Modulada en el domicilio ubicado en:

Domicilio Particular Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán, sin contar con el documento Idóneo que ampare la prestación de dicho servicio.

Asimismo, con motivo del monitoreo realizado en dicho domicilio, se constató que el uso de la frecuencia 105.3 MHz, no estaba registrada a concesionarlo o autorizado alguno para esa entidad, dentro de la infraestructura de Estaciones de Radio FM publicada en la página web del Instituto.

Ahora bien, de los hechos que se hicieron constar en el **ACTA VERIFICACIÓN ORDINARIA** durante el desarrollo de la visita de inspección-verificación, se desprendió lo siguiente:



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

- a) Del monitoreo realizado, así como de las grabaciones realizadas de la transmisión al momento de la diligencia se constata que desde el domicilio ubicado en [REDACTED] **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán se prestaban servicios de radiodifusión mediante el uso de la frecuencia **105.3 MHz** en la banda de FM.



- b) **LOS VERIFICADORES** colocaron los sellos de aseguramiento 289 a 291 a una antena tipo arillo sin marca, sin modelo ni número de serie; un CPU marca BENQ, modelo Q-DESK, sin número de serie, y a un transmisor marca WAARNER RF, modelo FMT, sin número de serie.

Se reitera que no se exhibió el respectivo título de concesión o permiso otorgado por autoridad competente que ampare o legitime la prestación del servicio de radiodifusión a través del uso, aprovechamiento o explotación de la frecuencia **105.3 MHz**.

Por tanto, se acredita la infracción al artículo 66 en relación con el 75, de la LFTR, toda vez que al momento de llevarse a cabo la visita de inspección-verificación, se detectó que en el inmueble visitado, se prestaba el servicio de radiodifusión a través del uso de la frecuencia **105.3 MHz** de FM, sin contar con la respectiva concesión, permiso o autorización emitida por autoridad competente.

B) Artículo 305 de la LFTR.

En lo que respecta al artículo 305 de la LFTR, dicha disposición establece que "Las personas que presten servicios de radiodifusión, sin contar con concesión o autorización, o que por cualquier otro medio invadan u obstruyan las vías generales de comunicación, perderán en beneficio de la Nación los bienes, instalaciones y equipos empleados en la comisión de dichas infracciones".

En efecto, el espectro radioeléctrico constituye un bien de uso común que está sujeto al régimen de dominio público de la Federación, pudiendo hacer uso de él todos los



habitantes de la República Mexicana, con las restricciones establecidas en las leyes, reglamentos y disposiciones administrativas aplicables, pero para su aprovechamiento se requiere concesión otorgada conforme a las condiciones y requisitos legalmente establecidos, los que no crean derechos reales, pues sólo otorgan frente a la administración y sin perjuicio de terceros, el derecho al uso, aprovechamiento o explotación conforme a las leyes y al título correspondiente.

Al respecto, durante la diligencia de Inspección-Verificación, **LOS VERIFICADORES**, realizaron el monitoreo de frecuencias en FM y corroboraron que la frecuencia **105.3 MHz** estaba siendo utilizada,¹

Asimismo, se corroboró que los **PRESUNTOS INFRACTORES** se encontraban prestando el servicio de radiodifusión sin contar con el título de concesión, permiso o autorización respectivos. En consecuencia, se actualiza la hipótesis normativa prevista en el artículo 305 de la LFTR.

Ahora bien, en el dictamen remitido por la **DGV** se consideró que los **PRESUNTOS INFRACTORES** prestaban el servicio público de radiodifusión a través del uso, aprovechamiento o explotación de la banda de frecuencia **105.3 MHz**, sin contar con la concesión o permiso otorgado por la autoridad competente y en consecuencia el Titular de la Unidad de Cumplimiento inició el procedimiento de imposición de sanción respectivo, mismo que se procede a resolver por éste Órgano Colegiado.

Lo anterior considerando que de conformidad con los artículos 15, fracción XXX de la LFTR y 41 en relación con el 44 fracción I, y 6, fracción XVII del **ESTATUTO**, el Titular de la Unidad de Cumplimiento tiene facultad para sustanciar procedimientos administrativos sancionatorios y el Pleno del Instituto se encuentra facultado para imponer las sanciones respectivas y declarar la pérdida de los bienes, instalaciones y equipos a favor de la

¹ Sobre el particular, obtuvieron grabaciones del audio de las transmisiones, mismas que obran en el presente expediente.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

Nación, por el incumplimiento e infracción a las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas en materia de telecomunicaciones y radiodifusión.

CUARTO. MANIFESTACIONES Y PRUEBAS.



Mediante oficio IFT/225/UC/DGV/357/2018 de veintiocho de febrero de dos mil dieciocho, la DGV remitió a la Dirección General de Sanciones de la Unidad de Cumplimiento la **"PROPUESTA QUE FORMULA LA DIRECCIÓN GENERAL DE VERIFICACIÓN A LA DIRECCIÓN GENERAL DE SANCIONES, A EFECTO DE QUE INICIE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE IMPOSICIÓN DE SANCIONES Y EN SU OPORTUNIDAD SE EMITA LA DECLARATORIA DE PÉRDIDA DE BIENES, INSTALACIONES Y EQUIPOS EN BENEFICIO DE LA NACIÓN, EN CONTRA DEL PROPIETARIO, Y/O POSEEDOR, Y/O RESPONSABLE Y/O ENCARGADO DE LAS INSTALACIONES Y EQUIPOS DE RADIODIFUSIÓN Y/O DEL INMUEBLE UBICADO EN [REDACTED] Domicilio Particular [REDACTED] MUNICIPIO DE MARAVATIO DE OCAMPO, ESTADO DE MICHOACÁN, EN LAS INMEDIACIONES DE LAS COORDENADAS GEOGRÁFICAS [REDACTED] Domicilio Particular [REDACTED] (LUGAR EN EL QUE SE DETECTARON LAS INSTALACIONES DE UNA ESTACIÓN DE RADIODIFUSIÓN, OPERANDO LA FRECUENCIA 105.3 MEGAHERTZ), POR LA PRESUNTA INFRACCIÓN DEL ARTÍCULO 66 EN RELACIÓN CON EL ARTÍCULO 75, Y LA PROBABLE ACTUALIZACIÓN DE LA HIPÓTESIS NORMATIVA PREVISTA EN EL ARTÍCULO 305, TODOS DE LA LEY FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES Y RADIODIFUSIÓN, DERIVADO DE LA VISITA DE INSPECCIÓN Y VERIFICACIÓN QUE CONSTA EN EL ACTA DE VERIFICACIÓN NÚMERO IFT/UC/DG-VER/381/2017"**

En consecuencia, mediante acuerdo de veinte de abril de dos mil dieciocho el Titular de la Unidad de Cumplimiento inició el procedimiento administrativo de imposición de sanción y la declaratoria de pérdida de bienes, instalaciones y equipos en beneficio de la Nación, en el que se le otorgó a los **PRESUNTOS INFRACTORES** un término de quince días hábiles para que manifestaran lo que a su derecho conviniera y, en su caso, aportaran las pruebas con que contaran con relación a los presuntos incumplimientos imputados.

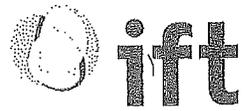


Dicho acuerdo fue notificado a los **PRESUNTOS INFRACTORES** de manera personal el veinticuatro de abril de dos mil dieciocho, por lo que en ese sentido el plazo señalado para presentar manifestaciones y pruebas, transcurrió del veinticinco de abril al dieciséis de mayo de dos mil dieciocho, sin contar los días veintiocho y veintinueve de abril, así como los días primero, cinco, seis, doce y trece de mayo de dos mil dieciocho por haber sido sábados, domingos y día inhábil, de conformidad con el artículo 28 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, y del "ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba su calendario anual de sesiones ordinarias y el calendario anual de labores para el año 2018 y principios de 2019" publicado en el Diario Oficial de la Federación el veinte de diciembre de dos mil diecisiete.

Ahora bien, en aras de cumplir con los principios de legalidad y seguridad jurídica consagrados en los artículos 14 y 16 de la **CPEUM**, así como con el principio de exhaustividad en el dictado de las resoluciones administrativas, de conformidad con los artículos 13 y 16, fracción X, de la **LFPA**, esta autoridad procede a estudiar y analizar en esta parte de la resolución los argumentos que, en su caso, hubieran sido presentados por los **PRESUNTOS INFRACTORES**, aclarando que el procedimiento administrativo sancionador, ha sido definido por el Pleno de la **SCJN** como "*el conjunto de actos o formalidades concatenados entre sí en forma de juicio por autoridad competente, con el objeto de conocer irregularidades o faltas ya sean de servidores públicos o particulares, cuya finalidad, en todo caso, sea imponer alguna sanción.*"²

De la definición señalada por nuestro Máximo Tribunal se puede advertir que el objeto del procedimiento administrativo sancionador es el de conocer irregularidades o faltas, por lo que se infiere que la *litis* del mismo se sujeta únicamente a acreditar o desvirtuar la comisión de la conducta sancionable, lo cual se fortalece con la imposibilidad de impugnar actos emitidos durante el procedimiento.

² Párrafo 45, Engrose versión pública, Contradicción de Tesis 200/2013 del índice del Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, resuelto en sesión del 28 de enero de 2014, consultable en <http://www2.scjn.gob.mx/ConsultaTemática/PaginasPub/TematicaPub.aspx>



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

Por tanto, el análisis de los mismos debe en todo caso estar encaminado a desvirtuar las imputaciones realizadas por la autoridad, relacionadas con la comisión de las conductas presuntamente sancionables; como lo es la probable infracción a lo dispuesto en los artículos 66 en relación con el 75 y la presunta actualización de la hipótesis normativa prevista en el artículo 305, todos de la LFTR.



No obstante lo anterior, de acuerdo a lo señalado en el Resultando DÉCIMO SEGUNDO de la presente Resolución, y toda vez que los **PRESUNTOS INFRACTORES** omitieron presentar pruebas y defensas dentro del plazo establecido para ello, por proveído de veintiocho de mayo de dos mil dieciocho, notificado por publicación de lista diaria de notificaciones en la página del IFT el primero de junio siguiente, se hizo efectivo el apercibimiento decretado en el acuerdo de Inicio del procedimiento administrativo en que se actúa y se tuvo por precluido su derecho para manifestar lo que a su derecho conviniera y ofrecer pruebas. Lo anterior, con fundamento en los artículos 72 de la LFPA y 288 del Código Federal de Procedimientos Civiles ("CFPC"), de aplicación supletoria en términos de los artículos 6, fracciones IV y VII de la LFTR y 2 de la LFPA.

Sirve de apoyo a lo anterior el criterio sostenido por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, publicado en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XXII, en Julio de 2013, Tomo 1, Materia(s): Constitucional, Tesis: la CCV/2013 (100.), Página: 565 cuyo Rubro y texto son del tenor siguiente:

"PRECLUSIÓN DE UN DERECHO PROCESAL NO CONTRAVIENE EL PRINCIPIO DE JUSTICIA PRONTA PREVISTO EN EL ARTÍCULO 17 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS. La preclusión es una sanción que da seguridad e irreversibilidad al desarrollo del proceso, pues consiste en la pérdida, extinción o consumación de una facultad procesal, y por la cual las distintas etapas del/procedimiento adquieren firmeza y se da sustento a las fases subsecuentes, lo cual no sólo permite que el juicio se desarrolle ordenadamente, sino que establece un límite a la posibilidad de discusión, lo cual coadyuva a que la controversia se solucione en el menor tiempo posible; de ahí que dicha institución no contraviene el principio de justicia pronta que prevé el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que se traduce en la obligación de las autoridades encargadas de su impartición, de resolver las controversias ante ellas planteadas, dentro de los términos y plazos que al efecto establezcan las leyes."



Ahora bien, no obstante haber sido legalmente notificados los **PRESUNTOS INFRACTORES** en el domicilio en el que se detectaron los equipos prestando el servicio de radiodifusión, según constancias que obran en la Unidad de Cumplimiento, ninguna persona compareció al presente procedimiento a defender sus intereses.

Ello es así, considerando que los **PRESUNTOS INFRACTORES** fueron omisos en presentar las pruebas y manifestaciones que a su derecho convinieren, no obstante haber sido debidamente llamados al presente procedimiento, por lo que al no existir constancia alguna que tienda a desvirtuar el probable incumplimiento materia del presente procedimiento ni existir controversia en los hechos y derecho materia del mismo, lo procedente es emitir la resolución que conforme a derecho corresponda, con base en los elementos con que cuenta esta autoridad.

En efecto, lo establecido en el acuerdo de inicio del procedimiento que en este acto se resuelve constituye una presunción legal *iuris tantum*, la cual sólo es destruyible mediante otra probanza que se aporte en sentido contrario, ya que de no ser así, la misma tiene valor probatorio pleno.

Desde luego, para que se pueda desvirtuar la presunción legal, la idoneidad de la contraprueba tiene que ser contundente para vencer la plenitud convictiva que la ley le atribuye a la primera, de manera que, si el presunto infractor no ofrece prueba tendiente a desvirtuar la presunción de incumplimiento detectado, como aconteció en la especie, entonces, no es posible vencer la solidez atribuida a la presunción relativa de que se trate.

En ese orden de ideas, al no haber realizado los **PRESUNTOS INFRACTORES** manifestación alguna con relación al acuerdo de inicio del procedimiento en que se actúa y tampoco ofrecer pruebas de su parte, esta autoridad se encuentra en posibilidad de resolver conforme a los elementos que obran en el expediente respectivo, particularmente de lo asentado en el acta de verificación respectiva de donde se desprenden con claridad los elementos que acreditan la conducta imputada, consistente en la prestación de



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

servicios de radiodifusión utilizando la frecuencia **105.3 MHz** en el Municipio de Maravatio, Estado de Michoacán, sin contar con la concesión correspondiente, documento que hace prueba en términos del artículo 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles.



QUINTO. ALEGATOS

Siguiendo las etapas del debido proceso, mediante acuerdo de veintinueve de junio de dos mil dieciocho, notificado por publicación de lista diaria de notificaciones en la página de este Instituto el dos de julio siguiente, se concedió a los **PRESUNTOS INFRACTORES** un plazo de diez días hábiles para formular alegatos, el cual transcurrió del cuatro al treinta y uno de julio de dos mil dieciocho, sin considerar los días siete, ocho, catorce, quince, dieciséis, diecisiete, dieciocho, diecinueve, veinte, veintiuno, veintidós, veintitrés, veinticuatro, veinticinco, veintiséis, veintisiete, veintiocho y veintinueve de julio de dos mil dieciocho por tratarse de sábados, domingos y días inhábiles en términos del artículo 28 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo y del "ACUERDO mediante el cual el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones aprueba su calendario anual de sesiones ordinarias y el calendario anual de labores para el año 2018 y principios de 2019." publicado en el Diario Oficial de la Federación el veinte de diciembre de dos mil diecisiete.

De las constancias que forman parte del presente expediente, se observa que, para tal efecto, los **PRESUNTOS RESPONSABLES** no presentaron alegatos ante éste IFT.

De acuerdo a lo señalado en el Resultando **DÉCIMO QUINTO** de la presente Resolución, por proveído de tres de agosto de dos mil dieciocho, publicado en la lista diaria de notificaciones en la página del Instituto el siete de agosto siguiente, se tuvo por perdido el derecho de los **PRESUNTOS INFRACTORES** para formular alegatos de su parte con fundamento en los artículos 56 de la LPA y 288 del CFPC.

Por lo anterior, al no existir análisis pendiente por realizar se procede a emitir la presente resolución atendiendo a los elementos que causan plenitud convictiva en esta autoridad, cumpliendo los principios procesales que rigen todo procedimiento.



Se aplica por analogía la siguiente Jurisprudencia que a su letra señala:

"DERECHO AL DEBIDO PROCESO. SU CONTENIDO. Dentro de las garantías del debido proceso existe un "núcleo duro"; que debe observarse inexcusablemente en todo procedimiento jurisdiccional, y otro de garantías que son aplicables en los procesos que impliquen un ejercicio de la potestad punitiva del Estado. Así, en cuanto al "núcleo duro", las garantías del debido proceso que aplican a cualquier procedimiento de naturaleza jurisdiccional son las que esta Suprema Corte de Justicia de la Nación ha identificado como formalidades esenciales del procedimiento, cuyo conjunto integra la "garantía de audiencia", las cuales permiten que los gobernados ejerzan sus defensas antes de que las autoridades modifiquen su esfera jurídica definitivamente. Al respecto, el Tribunal en Pleno de esta Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la jurisprudencia P./J. 47/95, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo II, diciembre de 1995, página 133, de rubro: "FORMALIDADES ESENCIALES DEL PROCEDIMIENTO. SON LAS QUE GARANTIZAN UNA ADECUADA Y OPORTUNA DEFENSA PREVIA AL ACTO PRIVATIVO.", sostuvo que las formalidades esenciales del procedimiento son: (i) la notificación del inicio del procedimiento; (ii) la oportunidad de ofrecer y desahogar las pruebas en que se finque la defensa; (iii) la oportunidad de alegar; y, (iv) una resolución que dirima las cuestiones debatidas y cuya impugnación ha sido considerada por esta Primera Sala como parte de esta formalidad. Ahora bien, el otro núcleo es identificado comúnmente con el elenco de garantías mínimo que debe tener toda persona cuya esfera jurídica pretenda modificarse mediante la actividad punitiva del Estado, como ocurre, por ejemplo, con el derecho penal, migratorio, fiscal o administrativo, en donde se exigirá que se hagan compatibles las garantías con la materia específica del asunto. Por tanto, dentro de esta categoría de garantías del debido proceso, se identifican dos especies: la primera, que corresponde a todas las personas independientemente de su condición, nacionalidad, género, edad, etcétera, dentro de las que están, por ejemplo, el derecho a contar con un abogado, a no declarar contra sí mismo o a conocer la causa del procedimiento sancionatorio; y la segunda, que es la combinación del elenco mínimo de garantías con el derecho de igualdad ante la ley, y que protege a aquellas personas que pueden encontrarse en una situación de desventaja frente al ordenamiento jurídico, por pertenecer a algún grupo vulnerable, por ejemplo, el derecho a la notificación y asistencia consular, el derecho a contar con un traductor o intérprete, el derecho de las niñas y los niños a que su detención sea notificada a quienes ejerzan su patria potestad y tutela, entre otras de igual naturaleza.

Época: Décima Época, Registro: 2005716, Instancia: Primera Sala, Tipo de Tests: Jurisprudencia, Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 3, Febrero de 2014, Tomo I, Materia(s): Constitucional, Tests: 1a./J. 11/2014 (10a.), Página: 396."

SEXTO. ANÁLISIS DE LA CONDUCTA Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS.

En el presente asunto se considera que existen elementos de convicción suficientes que acreditan que en el inmueble ubicado en **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán, en las inmediaciones de las coordenadas geográficas **Domicilio Particular** momento en el que se llevó a cabo la visita de verificación se estaban prestando servicios de radiodifusión utilizando la frecuencia 105.3 MHz.

Lo anterior considerando que:

- 1) Se confirmó el uso de la frecuencia 105.3 MHz en el inmueble ubicado en **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán, donde se detectaron las instalaciones de la estación de radiodifusión que operaba dicha frecuencia, con el equipo consistente en: una antena tipo arillo sin marca, sin modelo ni número de serie; un CPU marca BENQ, modelo Q-DESK sin número de serie, y un transmisor marca WAARNER RF, modelo FMT, sin número de serie, con lo que se acredita el uso y aprovechamiento del espectro radioeléctrico, correspondiente a la banda de FM, sin contar con concesión o permiso, obrando en el expediente el monitoreo respectivo que acredita el uso de la frecuencia y los audios de las transmisiones.
- 2) Se detectó la prestación del servicio público de radiodifusión en el domicilio ubicado en **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán sin tener concesión o permiso expedido por autoridad competente que amparara o legitimara la prestación de dicho servicio.

En ese sentido, este Pleno del Instituto considera que existen elementos suficientes que acreditan que los **PRESUNTOS INFRACTORES** efectivamente prestaban el servicio público

de radiodifusión de forma ilegal, en franca violación del artículo 66 en relación con el 75, de la LFTR.



Se afirma lo anterior, en virtud de que del análisis de la conducta desplegada en relación con lo establecido en los preceptos legales que se estiman transgredidos claramente se puede advertir que se surten todos los supuestos previstos por los mismos.

Así, el presente procedimiento administrativo de imposición de sanción y declaratoria de pérdida de bienes, instalaciones y equipos en beneficio de la Nación que se resuelve en contra de los **PRESUNTOS INFRACTORES** se inició por el presunto incumplimiento a lo dispuesto en el artículo 66 en relación con el 75, y actualización de la hipótesis prevista en el artículo 305, todos de la LFTR, mismos que establecen:

"Artículo 66. Se requerirá concesión única para prestar todo tipo de servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión."

"Artículo 75. Las concesiones para usar, aprovechar y explotar bandas de frecuencias del espectro radioeléctrico de uso determinado y para la ocupación y explotación de recursos orbitales, se otorgarán por el Instituto por un plazo de hasta veinte años y podrán ser prorrogadas hasta por plazos iguales conforme a lo dispuesto en el Capítulo VI de este Título."

"Artículo 305. Las personas que presten servicios de telecomunicaciones o de radiodifusión, sin contar con la concesión o autorización, o que por cualquier otro medio invadan u obstruyan las vías generales de comunicación, perderán en beneficio de la Nación los bienes, instalaciones y equipos empleados en la comisión de dichas infracciones."

Del análisis de los preceptos transcritos, se desprende que la conducta susceptible de ser sancionada es la prestación de servicios de radiodifusión sin contar con concesión o autorización emitida por la autoridad competente, por lo que con el fin de cumplir a cabalidad con el principio de tipicidad se debe analizar si la conducta desplegada se adecua a lo señalado por la norma.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

En ese sentido, con el fin de establecer lo que debe entenderse por la prestación de un servicio de radiodifusión, resulta importante considerar lo señalado por las fracciones LIV y LXV del artículo 3 de la LFTR, mismas que señalan lo siguiente:



"Artículo 3. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

...

LIV. Radiodifusión: Propagación de ondas electromagnéticas de señales de audio o de audio y video asociado, haciendo uso, aprovechamiento o explotación de las bandas de frecuencia del espectro radioeléctrico, incluidas las asociadas a recursos orbitales, atribuidas por el Instituto a tal servicio, con el que la población puede recibir de manera directa y gratuita las señales de su emisor utilizando los dispositivos idóneos para ello;

...

LXV. Servicios públicos de telecomunicaciones y radiodifusión: Servicios de interés general que prestan los concesionarios al público en general con fines comerciales, públicos o sociales de conformidad con lo dispuesto en la presente Ley y la Ley Federal de Competencia Económica;

...

De lo señalado por la LFTR se desprenden los elementos que componen el concepto de radiodifusión, mismos que deben ser analizados a la luz de la conducta desplegada para sustentar la determinación de incumplimiento.

En ese sentido las premisas del concepto de radiodifusión son las siguientes:

1. La propagación de ondas electromagnéticas de señales de audio o de audio y video asociado.
2. El uso, aprovechamiento o explotación de las bandas de frecuencia del espectro radioeléctrico atribuidas por el Instituto a tal servicio.
3. La población las puede recibir de manera directa y gratuita utilizando los dispositivos idóneos para ello.

La primera y la tercera de las premisas se encuentran plenamente acreditadas en el procedimiento administrativo en que se actúa al existir constancia en autos del disco



compacto remitido como adjunto a la propuesta de inicio del procedimiento, en el cual se contienen las grabaciones realizadas al momento de realizar el monitoreo del espectro radioeléctrico, de las cuales se desprende que efectivamente se estaban transmitiendo señales de audio, mismas que pueden ser recibidas de manera directa por la población con el simple hecho de contar con el medio idóneo, que en el presente caso lo constituye un radio receptor.

De igual forma, la primera y segunda de las premisas quedaron plenamente acreditadas durante el desarrollo de la diligencia de verificación, ya que derivado del monitoreo se detectó el uso de la frecuencia **105.3 MHz** a través de un transmisor marca WAARNER RF modelo FMT, un CPU marca BENQ modelo Q-DESK y una antena tipo arillo.

Ahora bien, de la definición de servicios públicos de radiodifusión se desprenden los siguientes elementos:

- ✓ Son servicios de interés general.
- ✓ Generalmente son prestados por concesionarios.
- ✓ Son para el público en general.
- ✓ Tienen fines comerciales, públicos o sociales.
- ✓ Se prestan conforme a las leyes aplicables

Del análisis de dichos elementos se desprende que en el presente asunto los **PRESUNTOS INFRACTORES** no acreditaron tener el carácter de concesionario, además de que en los archivos del IFT no obra concesión o permiso otorgado para operar esa frecuencia en dicha localidad.

Adicionalmente, la frecuencia utilizada para esa entidad no se encuentra registrada en la Infraestructura de Estaciones de Radio de Frecuencia Modulada ("FM") publicada en la página Web del Instituto, circunstancia que por sí misma constituye un hecho notorio que pone de manifiesto que los servicios no se prestaban conforme a la ley, no obstante



que se encontraban a disposición del público en general por lo detectado y grabado en el monitoreo.

Ahora bien, otro elemento que resulta importante analizar es que, con independencia de la finalidad de la estación de radiodifusión, para poder prestar dicho servicio deben de cumplir con los requisitos previstos por la Ley, esto en virtud de que como se puede advertir de lo señalado por la norma, no existe la necesidad de acreditar un uso comercial, público o social.

Así las cosas, en el presente asunto durante la Visita de Inspección-Verificación se acreditó la prestación del servicio público de radiodifusión a través del uso de la frecuencia **105.3 MHz** con los siguientes equipos instalados y en operación: un transmisor marca WAARNER RF modelo FMT, un CPU marca BENQ modelo Q-DESK y una antena tipo arillo, sin que los **PRESUNTOS INFRACTORES** acreditaran contar con concesión o permiso para la prestación del servicio público referido; por tanto, se considera que son responsables de la violación a lo establecido en el artículo 66 en relación con el 75, y dicha conducta es sancionable en términos de la fracción I del Inclso E) del artículo 298 de la LFTR. Asimismo, se actualiza la hipótesis normativa prevista en el artículo 305 de dicho ordenamiento y lo procedente es declarar la pérdida a favor de la Nación de los bienes empleados en la comisión de la infracción.

En efecto, el artículo 298 inclso E), fracción I de la LFTR, establece lo siguiente:

*"Artículo 298. Las infracciones a lo dispuesto en esta Ley y a las disposiciones que deriven de ella, se sancionarán por el Instituto de conformidad con lo siguiente:
(...)*

*E. Con multa por el equivalente de 6.01% hasta 10% de los ingresos de la persona infractora que:
(...)*

I. Preste servicios de telecomunicaciones o radiodifusión sin contar con concesión o autorización, o"



En consecuencia, y considerando que existe responsabilidad por la prestación del servicio de radiodifusión a través del uso de la frecuencia 105.3 MHz, sin contar con concesión, permiso o autorización correspondiente que lo habilite para tal fin, lo procedente es imponer la sanción que corresponda en términos del citado artículo 298, fracción E), fracción I de la LFTR y conforme al citado artículo 305 procede declarar la pérdida de los equipos asegurados durante la visita de inspección-verificación, consistentes en:

- a) Antena tipo arillo, sin marca, sin modelo, ni número de serie
- b) CPU, marca BENQ, modelo Q-DESK, sin número de serie
- c) Transmisor, marca WAARNER RF, modelo FMT, sin número de serie

Lo anterior, toda vez que el espectro radioeléctrico es un bien de dominio público de la Federación, el cual es un recurso limitado, que conforme a lo dispuesto en el artículo 28 de la CPEUM, corresponde al Estado a través del Instituto salvaguardar su uso, aprovechamiento y explotación en beneficio del Interés público.

Sirven de apoyo a lo anterior, los siguientes criterios judiciales:

"ESPECTRO RADIOELÉCTRICO. FORMA PARTE DEL ESPACIO AÉREO, QUE CONSTITUYE UN BIEN NACIONAL DE USO COMÚN SUJETO AL RÉGIMEN DE DOMINIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN, PARA CUYO APROVECHAMIENTO ESPECIAL SE REQUIERE CONCESIÓN, AUTORIZACIÓN O PERMISO. La Sección Primera, Apartado 1-5, del Reglamento de Radiocomunicaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, define a las ondas radioeléctricas u ondas hertzianas como las ondas electromagnéticas cuya frecuencia se fija convencionalmente por debajo de los 3,000 gigahertz y que se propagan por el espacio sin guía artificial. Por su parte, el artículo 3o., fracción II, de la Ley Federal de Telecomunicaciones define al espectro radioeléctrico como el espacio que permite la propagación sin guía artificial de ondas electromagnéticas cuyas bandas de frecuencia se fijan convencionalmente por debajo de los 3,000 gigahertz. En ese tenor, si se relaciona el concepto de ondas radioeléctricas definido por el derecho internacional con el del espectro radioeléctrico que define la Ley Federal de Telecomunicaciones, se concluye que este último forma parte del espacio aéreo situado sobre el territorio nacional, sobre el que la Nación ejerce dominio directo en la extensión y términos que fije el derecho internacional conforme al artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Por tanto, el espectro radioeléctrico constituye un bien de uso común que, como tal, en términos de la Ley General de Bienes



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

Nacionales, está sujeta al régimen de dominio público de la Federación, pudiendo hacer uso de él todos los habitantes de la República Mexicana con las restricciones establecidas en las leyes y reglamentos administrativos aplicables, pero para su aprovechamiento especial se requiere concesión, autorización o permiso otorgados conforme a las condiciones y requisitos legalmente establecidos. Los que no crean derechos reales, pues sólo otorgan frente a la administración y sin perjuicio de terceros, el derecho al uso, aprovechamiento o explotación conforme a las leyes y al título correspondiente.



Época: Novena Época, Registro: 170757, Instancia: Pleno, Tipo de Tests: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXVI, Diciembre de 2007, Materia(s): Constitucional, Administrativa, Tests: P./J. 65/2007, Página: 987"

"ESPECTRO RADIOELÉCTRICO. SU CONCEPTO Y DISTINCIÓN CON RESPECTO AL ESPECTRO ELECTROMAGNÉTICO. El artículo 3, fracción II, de la Ley Federal de Telecomunicaciones define al espectro radioeléctrico como el espacio que permite la propagación, sin guía artificial de ondas electromagnéticas, cuyas bandas de frecuencia se fijan convencionalmente por debajo de los tres mil gigahertz. Así, las frecuencias se agrupan convencionalmente en bandas, de acuerdo a sus características, y el conjunto de éstas constituye el espectro radioeléctrico, el cual integra una parte del espectro electromagnético utilizado como medio de transmisión para distintos servicios de telecomunicaciones, y es un bien del dominio público respecto del cual no debe haber barreras ni exclusividad que impidan su funcionalidad y el beneficio colectivo. Cabe señalar que el espectro radioeléctrico es un recurso natural limitado y las frecuencias que lo componen son las que están en el rango entre los tres hertz y los tres mil gigahertz y, en esa virtud, su explotación se realiza aprovechándolas directamente o concediendo el aprovechamiento mediante la asignación a través de concesiones.

Época: Décima Época, Registro: 2005184, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tests: Aislada, Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 1, Diciembre de 2013, Tomo II, Materia(s): Administrativa, Tests: I.4o.A.72 A (10a.), Página: 1129"

En ese sentido, se tiene debidamente acreditada la prestación del servicio de radiodifusión a través del uso del espectro radioeléctrico en la frecuencia 105.3 MHz, desde el inmueble ubicado en la calle [REDACTED] Domicilio

[REDACTED] Estado de Michoacán, sin contar con la concesión, permiso o autorización respectiva, infringiendo con esto lo señalado en el artículo 66 en relación con el 75, y lo procedente es imponer una multa en términos del artículo 298, Inciso E), fracción I, ambos de la LFTR. De igual forma con dicha conducta se actualiza la hipótesis normativa prevista en el artículo 305 del mismo ordenamiento y en consecuencia procede declarar la pérdida en favor de la Nación de los bienes y equipos empleados en la comisión de dicha infracción.



SÉPTIMO. RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA.

Ahora bien, una vez acreditada la comisión de la conducta sancionable, para estar en condiciones de determinar las consecuencias jurídicas, es preciso determinar si existen elementos de convicción suficientes en el expediente para determinar a quién le es atribuible la responsabilidad administrativa.

Del análisis al expediente que se resuelve se desprenden los siguientes hechos:

- La orden de visita de inspección verificación IFT/UC/DGV/381/2017, fue recibida y firmada por una persona que dijo llamarse **Nombre**, la cual manifestó que los equipos de radiodifusión que se encontraban instalados en el domicilio ubicado en **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán, eran propiedad del **Nombre** sin embargo durante el desahogo del presente procedimiento no se pudo identificar plenamente a esta persona, ni acreditar que éste fuere quien usaba y/o explotaba la frecuencia referida.
- Asimismo, se advierte que el Subadministrador de Diseño de Formas Oficiales de la Administración de Operación de Declaraciones de la Administración Central de Declaraciones y Pagos de la Administración General de Recaudación del Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público informó que se localizaron homónimos con el nombre proporcionado de **Nombre** por lo que solicitó información adicional con la cual no cuenta la Unidad de Cumplimiento.

De lo anterior se advierte que no existen elementos probatorios con los cuales se pueda generar certeza de la identidad del supuesto propietario de los equipos de radiodifusión operando en la frecuencia **105.3 MHz**, ya que no obstante de que en la diligencia de verificación se haya señalado directamente a **Nombre** como el responsable de dichos equipos, del análisis conjunto de las constancias que obran en el expediente no se cuenta con datos adicionales que permitan imputar la responsabilidad



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

administrativa a dicha persona por la prestación ilegal del servicio de radiodifusión en el presente procedimiento.

En virtud de lo anterior y considerando que el presente procedimiento fue iniciado en contra de **Nombre** en su carácter de presunto propietario y/o responsable de los equipos de radiodifusión operando en la frecuencia **105.3 MHz**, en el Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán, al no existir en autos elementos probatorios que permitan acreditar fehacientemente la responsabilidad administrativa de dicha persona, se considera que la conducta sancionable no le es imputable.

Por otro lado, no pasa inadvertido que del contenido del acta de verificación número **IFT/UC/DG-VER/381/2017**, no se identificó con certeza a los presuntos propietarios del inmueble en el cual se localizaron los equipos de radiodifusión operando en la frecuencia **105.3 MHz**.

A este respecto, es oportuno mencionar que la **DGV**, con la finalidad de allegarse de elementos que permitieran la plena identificación del presunto infractor, emitió el oficio **IFT/225/UC/DG-VER/257/2018** de trece de febrero de dos mil dieciocho, dirigido al Presidente Municipal del H. Ayuntamiento de Maravatío, Estado de Michoacán, a través del cual solicitó se proporcionara mediante constancia certificada, el nombre del propietario del inmueble ubicado en **Domicilio Particular** Municipio de Maravatío de Ocampo, Estado de Michoacán.

En este sentido, mediante oficio número **PMM/103/03/2018** de ocho de marzo de dos mil dieciocho, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el dieciséis de marzo siguiente, el Ing. José Luis Abad Bautista, Presidente Municipal Constitucional de Maravatío, Michoacán, en respuesta al oficio **IFT/225/UC/DG-VER/257/2018**, informó que las personas que aparecen registradas como propietarios del inmueble referido son los **CC. AURELIO MEJÍA CORREA y MA. TERESA MEJÍA NUÑEZ**.



Por lo anterior, a dicho oficio se le otorga valor probatorio pleno en términos de los artículos 93, fracción II, 129, 130 y 202 del Código Federal de Procedimientos Civiles, dicha prueba resulta suficiente para acreditar que los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA** y **MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** son los propietarios del Inmueble en el que se detectó la conducta infractora y en consecuencia son responsables de la misma.

A partir de lo anterior, al existir en autos constancia fehaciente de la identidad de los propietarios del bien inmueble, se considera que la conducta sancionable le es imputable a los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA** y **MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, toda vez los equipos con los que se estaba prestando el servicio de radiodifusión se detectaron en el interior del inmueble de su propiedad.

Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 802 del Código Civil Federal³ (en adelante "CCF"), conforme al cual la posesión de un inmueble hace presumir la de los bienes muebles que se hallen en él, por lo que en tal sentido, al detentar la propiedad del inmueble y, por lo tanto, la posesión del mismo, se concluye que presumiblemente son los poseedores de los equipos con los que se prestaba el servicio de radiodifusión a través del uso de la frecuencia **105.3 MHz**.

No pasa desapercibido para esta autoridad que la presunción *iuris tantum* prescrita en el artículo 802 del CCF, admite por su propia naturaleza prueba en contrario; sin embargo, resulta importante hacer notar que a pesar de que los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA** y **MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** fueron legalmente emplazados, no aportaron elementos probatorios para deslindar su responsabilidad respecto de la conducta infractora, por lo que en tal sentido, al no ofrecer medio de convicción que desvirtuara su responsabilidad, las presunciones previstas por la Ley aplicable adquirieron fuerza convictiva, las cuales esta autoridad se encuentra constreñida a observar.

³ De aplicación supletoria a la LFTR conforme al artículo 6, fracción VII de la misma.



"Artículo 298. Las infracciones a lo dispuesto en esta Ley y a las disposiciones que deriven de ella, se sancionarán por el Instituto de conformidad con lo siguiente: ...

B) Con multa por el equivalente de 6.01% hasta 10% de los Ingresos de la persona infractora que:

1. Preste servicios de telecomunicaciones o radiodifusión sin contar con concesión o autorización..."

Ahora bien, para estar en condiciones de establecer la multa respectiva en términos de lo dispuesto por el artículo antes transcrito, es importante hacer notar que esta autoridad resolutora carece de los elementos mínimos necesarios para su cuantificación, en razón de que de las constancias que integran el expediente en que se actúa no fue posible determinar el monto de los Ingresos acumulables de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ.**

Además, toda vez que al sustanciar el procedimiento en el que se actúa los **PRESUNTOS INFRACTORES** no comparecieron ni señalaron su domicilio fiscal ni sus Ingresos acumulables en el ejercicio dos mil dieciséis, la Dirección General de Sanciones hizo efectivo el apercibimiento señalado en el numeral **CUARTO** tercer párrafo del acuerdo de Inicio y por lo tanto a través del oficio **IFT/225/UC/DG-SAN/0404/2018** de treinta de mayo de dos mil dieciocho solicitó al Subadministrador de Diseño de Formas Oficiales de la Administración de Operación de Declaraciones de la Administración Central de Declaraciones y Pagos de la Administración General de Recaudación del Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público informara si contaba con registro alguno en esa entidad recaudatoria respecto de la declaración anual correspondiente al ejercicio fiscal del año dos mil dieciséis de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ.**

En respuesta a la solicitud mencionada, mediante oficio **400-01-05-00-00-2018-2981** de once de junio de dos mil dieciocho, el Subadministrador de Diseño de Formas Oficiales de la Administración de Operación de Declaraciones de la Administración Central de Declaraciones y Pagos de la Administración General de Recaudación del Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en respuesta al



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

requerimiento señalado, informó que derivado del análisis y búsqueda efectuado en los sistemas institucionales de dicha Administración, no se localizó la declaración anual de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, por lo que solicitó a esta Autoridad el RFC y/o CURP de las citadas personas a fin de realizar una nueva búsqueda. Sin embargo del análisis al expediente en que se actúa se advirtió que la Unidad de Cumplimiento no contaba con la información solicitada por la autoridad hacendaria.



Así, al no existir información relacionada con los Ingresos acumulables de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** para el ejercicio dos mil dieciséis, debe analizarse la Ley en su conjunto a efecto de determinar lo que procede para el caso en específico.

En ese sentido, cobra relevancia lo establecido en el artículo 299 de la LFTR el cual establece:

"Artículo 299. En el caso de infractores que, por cualquier causa, no declaren o no se les hayan determinado ingresos acumulables para efectos de Impuesto sobre la Renta o que habiéndoseles solicitado no hubieren proporcionado la información fiscal a que se refiere el artículo que antecede se les aplicaran las siguientes las multas siguientes:

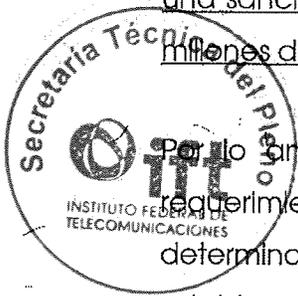
IV. En los supuestos del artículo 298, Incisos D) y E), multa hasta por el equivalente a ochenta y dos millones de veces el salario mínimo.

Para calcular el importe de las multas referidas en razón de días de salario mínimo, se tendrá como base el salario mínimo general diario vigente en el Distrito Federal del día que se realice la conducta o se actualice el supuesto.

(Énfasis añadido)

En efecto, de la lectura de dicha disposición se desprende que si no se determinaron Ingresos acumulables para efectos del impuesto sobre la renta o bien si habiéndolos solicitado a los infractores, estos no los hubieren proporcionado, se aplicarán las multas establecidas en el mismo precepto legal, la cual para el caso en específico establece

una sanción calculada en salarios mínimos la cual puede ser hasta de ochenta y dos millones de veces el salario mínimo.



Por lo anterior, al no contar con la información fiscal necesaria no obstante el requerimiento de la autoridad por conseguirla, lo procedente es realizar la determinación de la cuantificación de la sanción atendiendo a los parámetros que establece el artículo 299 de la LFTR.

En ese sentido, la fracción IV del tercer párrafo del artículo 299 de la LFTR transcrita en párrafos precedentes, dispone que en los supuestos del artículo 298, Inciso E), procede imponer una multa de hasta ochenta y dos millones de veces el salario mínimo general diario vigente en el Distrito Federal (actualmente Unidades de Medida y Actualización).

Ahora bien, para estar en posibilidad de determinar la multa que en derecho corresponda, esta autoridad debe atender a lo establecido en el artículo 301 de la LFTR, que a la letra señala:

"Artículo 301. Para determinar el monto de las multas establecidas en el presente Capítulo, el Instituto deberá considerar:

- I. La gravedad de la infracción;*
- II. La capacidad económica del infractor;*
- III. La reincidencia, y*
- IV. En su caso, el cumplimiento espontáneo de las obligaciones que dieron origen al procedimiento sancionatorio, el cual podrá considerarse como atenuante de la sanción a imponerse."*

Para estos efectos, esta autoridad considera que de conformidad con las disposiciones referidas y en atención al principio de exacta aplicación de la ley, la sanción que en todo caso se imponga debe ser congruente con el análisis que se efectúe conforme a los elementos precisados en el precepto legal antes indicado.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

De esta manera, al encontrarse establecidas por el legislador el conjunto de reglas encaminadas a individualizar el monto de la sanción aplicable por la comisión de la conducta y al no existir norma alguna que obligue a adoptar algún procedimiento en específico para la cuantificación de la multa, la autoridad puede valerse de cualquier método que resulte idóneo para esos efectos gozando de un cierto grado de discrecionalidad para determinarla, siempre y cuando se motive de manera adecuada el grado de reproche imputado al inculpado.



Sirve de apoyo a lo anterior la siguiente Jurisprudencia:

INDIVIDUALIZACIÓN DE LA PENA. DEBE SER CONGRUENTE CON EL GRADO DE CULPABILIDAD ATRIBUIDO AL INculpADO, PUDIENDO EL JUZGADOR ACREDITAR DICHO EXTREMO A TRAVÉS DE CUALQUIER MÉTODO QUE RESULTE IDÓNEO PARA ELLO. De conformidad con los artículos 70 y 72 del Nuevo Código Penal para el Distrito Federal, el Juez deberá individualizar la pena, dentro de los límites previamente fijados por el legislador, con base en la gravedad del ilícito y el grado de culpabilidad del agente. De ahí que la discrecionalidad de la que goza aquél para cuantificar las penas esté sujeta a que motive adecuadamente el lugar o escalafón en el que se ubica el grado de reproche imputado al inculpado, dentro del parámetro que va de una culpabilidad mínima a una máxima, para así poder demostrar, en cumplimiento a las normas que rigen la individualización de la pena y con el principio de exacta aplicación de la ley, que el quantum de la pena resulta congruente con el grado de reproche del inculpado, por encontrarse ambos en igual lugar dentro de sus respectivos parámetros. Para lograr tal fin, el juzgador puede valerse de cualquier método que resulte idóneo para ello, pues no existe norma alguna que lo constriña a adoptar algún procedimiento matemático en específico, entre los diversos que resulten adecuados para desempeñar dicha labor.

Época: Novena Época, Registro: 176280, Instancia: Primera Sala, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXIII, Enero de 2006, Materia(s): Penal, Tesis: 1a./J. 157/2005, Página: 347"

(Énfasis añadido)

En ese sentido, con el fin de cumplir con lo establecido en la Ley, esta autoridad procede a analizar cada uno de los elementos que se deben de tomar en consideración para estar en posibilidad de determinar el monto de la sanción que se debe aplicar.

Ahora bien, resulta pertinente precisar que si bien es cierto el artículo 301 de la LFTR, establece como elementos a considerar para efectos de fijar el monto de la multa los



siguientes: a) La gravedad de la infracción; b) la capacidad económica del infractor; c) la reincidencia; y d), en su caso, el cumplimiento espontáneo de las obligaciones que dieron origen al procedimiento sancionatorio; de los mismos en el presente caso solo resultan atendibles para la fijación primordial de la multa los dos primeros, es decir, la gravedad de la infracción y la capacidad económica del infractor; no así la reincidencia y el cumplimiento espontáneo de las obligaciones que dieron origen al procedimiento, lo anterior en virtud de que en tratándose de la reincidencia, la misma es un factor que en términos del artículo 300 de la LFTR, permitiría duplicar la multa impuesta para el caso de que se actualizara dicha figura, lo que implica que de suyo no es un factor que incida en la determinación de la multa, sino que opera como una agravante para imponer una sanción más severa para quien ha vuelto a infringir la normatividad de la materia; en tanto que, a contrario sensu, en caso de actualizarse el cumplimiento espontáneo de las obligaciones que dieron origen al procedimiento, permite contar con una atenuante que traería como consecuencia la disminución en el monto de la sanción originalmente decretada.

Así las cosas y conforme a lo expuesto, este Órgano Colegado estima procedente llevar a cabo el análisis de la gravedad de la infracción y la capacidad económica del infractor como factores para determinar el monto de la sanción a imponer, ejercicio que se realiza como sigue:

I. Gravedad de la infracción.

La LFTR no establece medio alguno para determinar la gravedad. En consecuencia, esta autoridad considera conveniente que para determinar cuándo una conducta es grave y en qué grado lo es, es necesario analizar los siguientes elementos:

- I) Los daños o perjuicios que se hubieren producido o puedan producirse.
- II) El carácter intencional de la acción u omisión constitutiva de la infracción.
- III) Obtención de un lucro o explotación comercial de la frecuencia



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

IV) Afectación a un sistema de telecomunicaciones o radiodifusión previamente autorizado.

Antes de entrar al análisis de los citados elementos, resulta oportuno destacar que los servicios de radiodifusión son considerados servicios públicos de Interés general, tanto por la CPEUM como por los criterios sostenidos por el Poder Judicial Federal.



En efecto, de acuerdo con el artículo 6o., apartado B, fracción III, de la CPEUM, la radiodifusión es un servicio público de Interés general y corresponde al Estado garantizar que sea prestado en condiciones de competencia y calidad.

"Artículo 6o.

B. En materia de radiodifusión y telecomunicaciones:

III. La radiodifusión es un servicio público de Interés general, por lo que el Estado garantizará que sea prestado en condiciones de competencia y calidad y brinde los beneficios de la cultura a toda la población, preservando la pluralidad y la veracidad de la información, así como el fomento de los valores de la identidad nacional, contribuyendo a los fines establecidos en el artículo 3o. de esta Constitución."

(Énfasis añadido)

De igual forma lo definió la SCJN en la sentencia de la acción de Inconstitucionalidad 26/2006, donde consideró a la radiodifusión en general como una actividad de Interés público, tal como se observa de la siguiente transcripción:

"Se desprende de los artículos transcritos, que los servicios de radio y televisión se considerarán como una actividad de Interés público..."

La importancia de los servicios públicos radica, entre otros motivos, en que una afectación a su prestación implica necesariamente un daño a la colectividad, por lo que el poder público, dirigido a su fin de bien común, busca ante todo garantizar la correcta prestación de tales servicios.



De lo anterior se desprende la importancia que reviste para el Estado, tanto el uso eficiente de un bien de dominio público de la Nación, como lo es el espectro radioeléctrico, como la prestación de un servicio público de Interés general, como en la especie lo es el servicio público de radiodifusión, cumpliendo al efecto con las disposiciones establecidas tanto en la **CPEUM** como en la **LFTR**.

Por lo anterior, el monto de la multa que se imponga debe guardar relación con la naturaleza de la infracción atendiendo al bien jurídico tutelado, que en el presente caso es el uso de un bien de dominio público de la Nación de manera eficiente y la prestación de un servicio público de radiodifusión.

Así, el hecho de que la **CPEUM** y la **LFTR** exijan que se otorgue una concesión para prestar el servicio público de radiodifusión, obedece a que el mismo, al ser un recurso natural limitado, se encuentra sujeto al régimen de dominio público de la Federación, correspondiendo al Estado su rectoría.

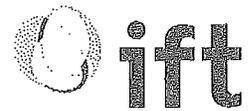
Por lo anterior, el monto de la multa que se imponga debe guardar relación con la naturaleza de la infracción atendiendo al bien jurídico tutelado, que en el presente caso es la prestación de un servicio público de radiodifusión, el cual es de orden público.

En ese sentido, la exposición de motivos de la iniciativa presentada por el Ejecutivo Federal para la expedición de la **LFTR** en relación con la gravedad de las infracciones señaló lo siguiente:

"En el título correspondiente a sanciones, se clasifican las conductas infractoras en cinco rubros, las cuales van desde las leves a las graves, estableciendo correlativamente las sanciones que van de las más bajas a las más altas. En apartado por separado, se clasifican las conductas que ameritan la revocación de la concesión."

(Énfasis añadido)

Asimismo, el Dictamen emitido por la Cámara revisora en relación con la citada iniciativa señaló lo siguiente:



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

"De acuerdo con el mandato constitucional, la ley deberá contemplar un sistema efectivo de sanciones, para ello, estas Comisiones Dictaminadoras consideraron adoptar primordialmente un sistema de sanciones basado en porcentajes de ingresos, como ha sido apuntado. En la Minuta se reconoce que existen conductas que deben ser sancionadas de manera diferenciada a fin de que la sanción logre su efectividad, es decir, ser ejemplar y al mismo tiempo disuadir al infractor, por ello, se establecieron para algunos casos sanciones basadas en salarios mínimos y para otros sanciones con base en los ingresos que se obtuvieron adicionalmente, por causa de la comisión de la infracción e incluso, en algunos casos se prevé la posibilidad del apercibimiento. Con respecto a los porcentajes de sanción, en la Iniclativa se establece un sistema gradual, catalogando aquellas conductas que se consideraron menos graves con sanciones muy leves y así sucesivamente hasta las conductas infractoras que se consideraron muy graves que incluso podrían ameritar la revocación de la concesión."



(Énfasis añadido)

De lo anterior, se desprende que fue intención del Legislador establecer en la LFTR un sistema de graduación de las conductas de la más leve a la más grave, por lo que en tal sentido resulta evidente que la multa que se pretendía imponer debe ser congruente con dicha estimación.

Hechas las anteriores precisiones, esta autoridad procede a analizar los componentes que determinan la gravedad de la conducta susceptible de ser sancionada, conforme a los criterios precisados con anterioridad.

1) Los daños o perjuicios que se hubieren producido o puedan producirse.

Si bien en el presente caso no se acredita un daño como tal, entendido éste como la pérdida o menoscabo sufrido en el patrimonio del Estado como consecuencia del incumplimiento de una obligación, en el presente caso el Estado resiente un perjuicio, en virtud de que dejó de percibir ingresos por el otorgamiento de una concesión que permitiera la prestación de servicios de radiodifusión de forma regular. Lo anterior de conformidad con lo siguiente:



En términos de lo establecido en el artículo 173 de la Ley Federal de Derechos, se deben pagar al Estado por concepto de derechos una cuota por el otorgamiento de concesiones para establecer estaciones de radiodifusión sonora la cantidad de **\$30,558.38 (treinta mil quinientos cincuenta y ocho pesos 38/100 M.N.).**

En ese sentido resulta evidente que en el presente asunto sí se causa un perjuicio patrimonial al Estado, en virtud de que éste dejó de percibir el pago de los derechos correspondientes por el otorgamiento de la concesión respectiva para la prestación del servicio público de radiodifusión a través del uso o explotación de un bien del dominio público de la Federación, que en este caso lo es el espectro radioeléctrico.

Lo anterior, ya que corresponde de manera originaria al Estado el uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico y éste puede permitir dicha actividad a los particulares a través de una concesión. Ahora bien, para el otorgamiento de dicha concesión, el Estado lo hace a través del ejercicio de una función de derecho público y en consecuencia le corresponde a éste recibir el pago de derechos respectivo. Por lo tanto, se considera acreditado el elemento en análisis.

II) El carácter intencional de la acción u omisión constitutiva de la infracción.

Del análisis de los autos que integran el presente expediente, se advierte que los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** son propietarios del inmueble donde se localizaron los equipos con los que se operaba la estación de radiodifusión, así como el hecho de que al llevarse a cabo la visita, se advirtió que desde el inmueble de su propiedad se encontraba operando la frecuencia **105.3 MHz** sin contar con concesión o permiso otorgado por autoridad competente para hacer uso del espectro radioeléctrico.

Con lo anterior y habiéndose acreditado la indebida prestación del servicio público de radiodifusión sin contar con el documento habilitante que lo autorice para ello, se puede



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES



presumir la intencionalidad en la comisión de la conducta, pues existen elementos suficientes que desvirtúan la presunción de inocencia que debe regir en todo procedimiento sancionador.

Dichos elementos se hacen consistir en la instalación de una antena tipo arillo sin marca, sin modelo y sin número de serie, un CPU marca BENQ, modelo Q-DESK, sin número de serie y un transmisor marca WAARNER RF, modelo FMT, sin número de serie, los cuales constituyen una señal inequívoca de que quien lo hizo tenía pleno conocimiento de que a través de los mismos se estaba en posibilidad de generar transmisiones de radio, siendo que además se programaron para operar en la frecuencia 105.3 MHz de FM. Adicionalmente resulta importante destacar para efectos de nuestro análisis, que dichos aparatos en su conjunto no tienen una función distinta.

Aunado a lo anterior, se presume intencionalidad en la conducta infractora toda vez que los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** no formularon manifestaciones ni ofrecieron pruebas para desvirtuar los hechos imputados, no obstante encontrarse debidamente notificados de manera personal.

Por lo anterior, se considera que en el presente caso queda acreditado el carácter intencional de la conducta aquí sancionada.

III) **La obtención de un lucro o explotación comercial de la frecuencia.**

Del análisis de las constancias que obran en el expediente respectivo, no se desprende la existencia de una explotación comercial de la frecuencia que se detectó en operación, ya que no se cuenta con elementos de convicción que evidencien que los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, percibieran ingresos por la prestación del servicio de radiodifusión.



Asimismo, del análisis de las constancias que obran en el expediente respectivo, así como de los audios, no se desprende que los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** prestaran servicios de publicidad o que como parte de su programación se incluyeran comerciales pagados, y en este sentido se estima que no existe lucro ni explotación comercial de su parte, respecto del uso de la frecuencia **105.3 MHz**.

Máxime que durante la visita de verificación y ante la pregunta expresa de **LOS VERIFICADORES** en relación a si existían anuncios, mensajes comerciales o publicidad y si pagaban alguna cantidad por anunciarse, la persona que atendió la visita manifestó no tener conocimiento sobre el contenido que se transmitía, por lo que tal elemento no se considera actualizado en el presente caso.

IV) Afectación a un sistema de radiodifusión previamente autorizado.

En el presente caso y derivado de la consulta que la autoridad administrativa realizó al Registro Público de Concesiones de este Instituto, se advierte la existencia de sistemas de radiodifusión legalmente instalados en el Estado de Michoacán, sin embargo del análisis de las constancias existentes en el expediente administrativo en que se actúa no se desprende que con motivo de la prestación del servicio de radiodifusión a través del uso de la frecuencia **105.3 MHz**, los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** afectaran el funcionamiento de dichos sistemas de radiodifusión, por lo que tal elemento no se considera actualizado en el presente caso.

Ahora bien, una vez analizados los elementos que integran el concepto de gravedad se considera que la conducta que se pretende sancionar es **MEDIANAMENTE GRAVE** de conformidad con lo siguiente:

- ✓ Existe la prestación del servicio de radiodifusión sin contar con la concesión correspondiente.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

- ✓ El Estado resiente un perjuicio en virtud de que dejó de percibir Ingresos por concepto de pago de derechos por el otorgamiento de una concesión.
- ✓ Quedó acreditado el carácter intencional de la conducta en razón de que la instalación de los equipos detectados necesariamente implica el conocimiento de su fin por parte de quien los instala.
- ✓ No se acredita la obtención de un lucro o la explotación comercial de la frecuencia de radiodifusión.
- ✓ No se detectó la afectación a sistemas de telecomunicaciones o radiodifusión legalmente instalados.



En efecto, del análisis de los elementos antes referidos se desprende que la conducta del infractor reviste mediana gravedad en virtud de que la prestación de servicios de radiodifusión solo es posible a través del otorgamiento de una concesión. En tal sentido, el Estado Mexicano ha tenido a bien encomendar al Instituto regular que la prestación de dichos servicios por parte de los particulares, como es el caso de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, sea llevada a cabo bajo condiciones de igualdad y con el debido cumplimiento de los requisitos que al efecto establezca la ley, no siendo dable ni permisible que los particulares de manera arbitraria e ilegal presten los mismos en perjuicio de quienes observan la legislación en la materia; de ahí que la prestación de servicios de forma indiscriminada y en contravención de la normativa reviste la gravedad antes apuntada.

II. Capacidad económica del infractor.

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 22 de la **CPEUM** toda pena que se imponga debe ser proporcional al delito que se sancione y al bien jurídico afectado.⁴

⁴ Artículo 22. Quedan prohibidas las penas de muerte, de mutilación, de infamia, la marca, los azotes, los palos, el tormento de cualquier especie, la multa excesiva, la confiscación de bienes y cualesquiera otras penas inusitadas y trascendentales. Toda pena deberá ser proporcional al delito que se sancione y al bien jurídico afectado. (...)

Al respecto, la interpretación de la **SCJN** del artículo 22 constitucional indica que las leyes punitivas deben hacer posible al juzgador, en cierto grado, la justificación de la cuantía de las penas que en los casos concretos deben aplicarse.

Como ya fue señalado en apartados precedentes de la presente resolución, a los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, no se localizaron sus ingresos acumulables para los efectos del Impuesto Sobre la Renta que permitieran establecer su capacidad económica.

Siendo importante destacar que para que esta Autoridad estuviera en posibilidad de tomar en cuenta de manera exacta e inequívoca la capacidad económica real del infractor, debía ser éste quien exhibiera dentro del procedimiento que se resuelve las pruebas necesarias para ello, pues el hecho de que esta Autoridad infliera su capacidad económica con base en presunciones, o determine el monto de la sanción a imponer sin poder establecer la capacidad económica de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, deviene de la omisión del propio infractor de aportar los comprobantes fiscales que demostraran sus ingresos acumulables durante el ejercicio fiscal de dos mil dieciséis.

En tal virtud, no existen elementos objetivos que permitan a esta autoridad determinar la capacidad económica del infractor, sin embargo, dicha circunstancia es atribuible a éste último habida cuenta de que esta autoridad le dio la oportunidad de que se pronunciara al respecto, así como para que proporcionara la documentación fiscal correspondiente, sin que lo hubiere realizado.

Dicho criterio ha sido sostenido por el Juzgado Segundo de Distrito en materia administrativa especializado en competencia económica, telecomunicaciones y radiodifusión al resolver los juicios de amparo 1637/2015 y 4/2016, promovidos en contra de resoluciones similares emitidas por este órgano colegiado.

CUANTIFICACIÓN

Conforme a lo expuesto en el cuerpo de la presente resolución, se advierte que fue posible identificar a los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, como propietarios del inmueble donde se localizaron los equipos de radiodifusión operando en la frecuencia **105.3 MHz** y, en consecuencia, como responsables de la conducta imputada, ya que se considera que en el expediente en que se actúa existen medios de convicción suficientes que permiten atribuirles tal responsabilidad.

Una vez analizados los elementos previstos en la ley de la materia para individualizar una multa, se procede a determinar el monto de la misma en atención a las siguientes consideraciones:

El monto de la multa que en su caso se imponga debe tener como finalidad inhibir la comisión de este tipo de infracciones, siendo ésta una de las razones que motivaron la Reforma Constitucional en la materia.

Al respecto, resulta importante tener en consideración lo señalado en la exposición de motivos de la Iniciativa que dio origen a dicha Reforma en la que expresamente se señaló lo siguiente:

"En consistencia con las atribuciones que se otorgan al Instituto Federal de Telecomunicaciones, se establecen las bases a las que deberá ajustarse el régimen de concesiones. Las adiciones propuestas tienen por objeto asegurar que en el otorgamiento de concesiones se atienda al fin de garantizar el derecho de acceso a la banda ancha y a los servicios públicos de radiodifusión y telecomunicaciones en condiciones de competencia, pluralidad, calidad y convergencia, y optimizando el uso del espectro radioeléctrico.

El régimen de concesiones debe estar basado en una política de competencia efectiva que permita alcanzar en el mediano plazo una cobertura universal así como las mejores condiciones posibles de calidad y precio en los productos y servicios. Se entiende así que la competencia en el sector constituye un

instrumento central para asegurar el acceso a las tecnologías de la información y además, en su caso, permite al Estado corregir las fallas de mercado. En concreto, se propone lo siguiente:



La ley establecerá un esquema efectivo de sanciones que señale como causal de revocación del título de concesión, entre otras, el incumplimiento de las resoluciones que hayan quedado firmes en casos de conductas vinculadas con prácticas monopólicas..."

De lo señalado en la transcripción anterior se desprende la intención del Constituyente de prever que la LFTR establezca un esquema efectivo de sanciones con el fin de que la regulación que se emita en la materia sea efectiva y de esa forma se hizo al establecer la ley vigente multas que tienen su base de cálculo en los ingresos acumulables del presunto infractor.

Al respecto cabe señalar que, como antecedente de la Reforma aludida la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico ("OCDE") realizó un estudio sobre políticas y regulación de telecomunicaciones en México, el cual en la parte que interesa señaló lo siguiente:

"Se debe facultar a la autoridad reguladora para que imponga multas significativas que sean lo bastante elevadas (mucho más altas que las actuales) para que resulten disuasorias y garanticen la observancia de la regulación vigente, así como el cumplimiento de sus objetivos. También debe tener suficientes facultades para requerir información a las empresas a fin de cumplir con sus obligaciones, así como para sancionar a aquellas que no respondan a los requerimientos razonables.

...

Una limitación importante en el uso de concesiones para controlar el comportamiento es el tipo de sanción. En México, la LFT prevé que el incumplimiento de los términos de una concesión podría llevar a la revocación de la concesión y al cese de operaciones. Ésta no es una opción realista. De hecho, sería difícil encontrar un ejemplo de tales sanciones en toda la OCDE. Es preciso reformar la ley para permitir la imposición de formas intermedias de sanción financiera lo suficientemente elevadas para que sean disuasivas. Las reformas a la ley también podrían permitir la separación funcional y/o estructural de un incumbente con poder de mercado como sanción por el reiterado



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

Incumplimiento, como ha ocurrido en algunos países de la OCDE (p. ej. Estados Unidos, Reino Unido, Suecia, Australia, Nueva Zelanda). La LFT, en la actualidad, establece disposiciones para sancionar a quienes violen sus preceptos. Las multas que pueden imponerse hoy día son muy bajas: fluctúan desde "2 000 a 20 000 salarios mínimos" diarios para violaciones menores, hasta "10 000 a 100 000 salarios mínimos" por transgresiones mayores, como el incumplimiento de obligaciones relativas a la interconexión. Con un salario mínimo diario de 59.82 pesos en la ciudad de México, la sanción máxima que podría imponerse sería de unos 500 000 dólares. Es obvio que las sanciones deben ser proporcionales a la infracción."



Congruente con lo anterior, en la referida Reforma el Constituyente consideró necesario que la ley de la materia estableciera un esquema efectivo de sanciones, no sólo en cuanto a los procesos para su imposición, sino también en relación con los montos de las mismas, al considerar que las existentes no eran suficientes para disuadir las conductas infractoras y garantizar la observancia de la LFTR.

En ese sentido, la exposición de motivos de la iniciativa presentada por el Ejecutivo Federal para la expedición de la LFTR, en relación con el esquema de sanciones señaló lo siguiente:

"El artículo 28 constitucional recién reformado en materia de telecomunicaciones y radiodifusión, prevé que la ley establecerá un esquema efectivo de sanciones que señale como causal de revocación del Título de concesión, entre otras, el incumplimiento de las resoluciones que hayan quedado firmes en casos de conductas vinculadas con prácticas monopólicas.

Para cumplir este mandato constitucional, la iniciativa que se presenta a esta soberanía, propone un esquema de sanciones basados en porcentajes de ingresos de los infractores a fin de homologarlo con el esquema de sanciones establecido en la Ley Federal de Competencia Económica.

Los porcentajes de ingresos permiten imponer sanciones de manera equitativa, ya que la sanción que se llegue a imponer, incluso la máxima, será proporcional a los ingresos del infractor, lo que evita que llegue a ser ruinosa. En un esquema de sanciones basados en salarios mínimos, se corre el riesgo que al momento de imponer la sanción, ésta llegue a ser de tal magnitud que pueda exceder, incluso, los ingresos del infractor.



Las sanciones por porcentajes de ingresos evitan la posibilidad de excesos en el cálculo del monto de la sanción y al mismo tiempo cumplen su función de ser ejemplares a fin de inhibir la comisión de nuevas infracciones.

Para establecer este tipo de sanciones, es menester contar con la información de los ingresos del infractor, es por esto que se establece la facultad de requerir al infractor de tal información con apercibimiento que de no proporcionarlo se optará por un esquema de salarios mínimos, el cual también se contempla.

El esquema de salarios mínimos solo aplicará en el caso que no se cuente con la información de los ingresos del infractor.

En el título correspondiente a sanciones, se clasifican las conductas infractoras en cinco rubros, las cuales van desde las leves a las graves, estableciendo correlativamente las sanciones que van de las más bajas a las más altas. En apartado por separado, se clasifican las conductas que ameritan la revocación de la concesión.

(Énfasis añadido)

Asimismo, el Dictamen emitido por la Cámara revisora en relación con la citada Iniciativa señaló lo siguiente:

"De acuerdo con el mandato constitucional, la ley deberá contemplar un sistema efectivo de sanciones, para ello, estas Comisiones Dictaminadoras consideraron adoptar primordialmente un sistema de sanciones basado en porcentajes de ingresos, como ha sido apuntado. En la Minuta se reconoce que existen conductas que deben ser sancionadas de manera diferenciada a fin de que la sanción logre su efectividad, es decir, ser ejemplar y al mismo tiempo disuadir al infractor, por ello, se establecieron para algunos casos sanciones basadas en salarios mínimos y para otros sanciones con base en los ingresos que se obtuvieron adicionalmente, por causa de la comisión de la infracción e incluso en algunos casos se prevé la posibilidad del apercibimiento. Con respecto a los porcentajes de sanción, en la Iniciativa se establece un sistema gradual, catalogando aquellas conductas que se consideraron menos graves con sanciones muy leves y así sucesivamente hasta las conductas infractoras que se consideraron muy graves que incluso podrían ameritar la revocación de la concesión."

(Énfasis añadido)

De lo señalado en los procesos legislativos transcritos se advierten las premisas que tomó en consideración el legislador al emitir las disposiciones que regulan la imposición de sanciones en la materia, entre las que destacan las siguientes:



- Establecer un esquema efectivo de sanciones.
- Que las sanciones cumplan con la función de Inhibir la comisión de Infracciones.
- Que sean ejemplares.
- Que atiendan primordialmente al Ingreso del Infractor.
- La propia LFTR contenga una graduación de las conductas.
- Que las multas sean mayores a las que establecía la legislación anterior, la cual no cumplió con los fines pretendidos.
- El esquema de salarios mínimos se estableció para el caso de no contar con la Información de los Ingresos del infractor.



Así, al no contar con la información fiscal del infractor se debe aplicar el esquema basado en salarios mínimos, el cual permite a la autoridad sancionadora determinar el monto de la multa atendiendo a los elementos establecidos en la propia LFTR.

Así es, como fue analizado en páginas precedentes, la conducta sancionada se considera como **MEDIANAMENTE GRAVE** ya que se acreditó la prestación del servicio de telecomunicaciones sin contar con concesión alguna y que existió intencionalidad. Máxime si se considera que el propio legislador clasificó dicha conducta como grave dentro del catálogo de conductas sancionables por la LFTR.

En ese orden de ideas y en virtud de que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 299 de la LFTR la sanción que en su caso se imponga debe ser en salarios mínimos, debe tenerse en cuenta que en términos del Primero y Segundo Transitorios del "DECRETO por el que se declaran reformadas y adicionadas diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de desindexación del salario mínimo" publicado en el DOF el veintisiete de enero de dos mil dieciséis, el valor del salario mínimo general diario vigente, utilizado entre otras aplicaciones para calcular el pago de multas cambió por el de Unidad de Medida y Actualización, y en tal sentido y considerando que en el asunto que se resuelve la conducta se detectó con

posterioridad a la publicación de dicho decreto, se procederá a hacer el cálculo respectivo conforme a este último valor.

En tal sentido, esta autoridad debe tomar en consideración el momento en que se concretó la conducta que se pretende sancionar para determinar la Unidad de Medida y Actualización (UMA), que se utilizará para el cálculo y determinación de la misma.

Segundo lo anterior, de conformidad con el último párrafo del artículo 299 de la LFTR, esta autoridad debe considerar el UMA diario del día en que se realice la conducta o se actualicé el supuesto, que en la especie es el año dos mil diecisiete, correspondiendo para dicho año una UMA diaria que ascendió a la cantidad de **\$75.49** (Setenta y cinco pesos 49/100 M.N.).

Por lo anterior, esta autoridad tomando en cuenta los elementos que fueron analizados con motivo de la comisión de la conducta por parte de la infractora consistente en prestar un servicio de radiodifusión sin contar con la respectiva concesión y atendiendo a los motivos y fundamentos que han quedado expuestos a lo largo de la presente resolución, considerando que el monto de la multa debe ser suficiente para corregir su comisión y para inhibirla en lo futuro, procede a imponer de manera solidaria a los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, una multa equivalente a mil Unidades de Medida y Actualización que asciende a la cantidad de **\$75,490.00** (setenta y cinco mil cuatrocientos noventa pesos 00/100 M.N.).

Cabe señalar que si bien es cierto que la ley de la materia prevé una sanción aplicable para este tipo de conductas de hasta ochenta y dos millones de veces el salario mínimo (actualmente UMA) y no obstante que la conducta sancionada se considera como **MEDIANAMENTE GRAVE**, esta autoridad considera justa y equitativa la multa impuesta de mil UMA atendiendo a la situación económica que priva en la localidad donde se



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

cometió la infracción, el grado de marginación de la población en dicha Entidad, así como el ingreso per cápita promedio de los habitantes de la misma.⁵

En relación con lo anterior, es de resaltar que esta autoridad goza de arbitrio para fijar el monto de la multa, atendiendo a lo establecido en los artículos 299, párrafo tercero, fracción IV, y 301 de la LFTR.



Al respecto, resulta aplicable la jurisprudencia emitida por el Poder Judicial de la Federación de rubro y texto siguientes:

"MULTAS. INDIVIDUALIZACIÓN DE SU MONTO. Basta que el precepto legal en que se establezca una multa señale un mínimo y un máximo de la sanción, para que dentro de esos parámetros el aplicador la gradúe atendiendo a la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, la reincidencia o cualquier otro elemento del que puede inferirse la levedad o la gravedad del hecho infractor, sin que sea necesario que en el texto mismo de la ley se aluda a tales lineamientos, pues precisamente al concederse ese margen de acción, el legislador está permitiendo el uso del arbitrio individualizador, que para no ser arbitrario debe regirse por factores que permitan graduar el monto de la multa, y que serán los que rodean tanto al infractor como al hecho sancionable.

(Época: Novena Época, Registro: 186216, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XVI, Agosto de 2002, Materia(s): Común, Tesis: VI.3o.A, J/20, Página: 1172)".

No es óbice considerar que lo anterior, incluso guarda proporción con los artículos 299, fracción IV y 301 de la LFTR, ya que se advierte claramente que la multa impuesta obedece a los parámetros allí establecidos, tomando en cuenta que con su actuar, los CC. AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ desplegaron una conducta

^{5 6} Atendiendo a la información obtenida en la página oficial de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas <http://www.cdi.gob.mx/cedulas/2010/MICH/16050-10.pdf>; el Instituto Nacional de Estadística Y Geografía <http://www.beta.inegi.org.mx/app/mapa/espacioydatos>; así como de la Secretaría de Desarrollo Social <http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/contenido.aspx?refnac=160500001>.

que es contraria a lo dispuesto por el artículo 66, en relación con el artículo 75, de la LFTR hace procedente la imposición de la sanción antes mencionada.



Asimismo, resulta importante mencionar que para individualizar dicha multa esta autoridad tomó en cuenta el criterio emitido por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis de Jurisprudencia P./J. 9/95, que sustentó en la Novena Época y que aparece publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo II, Julio de mil novecientos noventa y cinco, página cinco, la cual establece que la multa que en su caso se determine debe ser acorde con la capacidad económica del infractor a efecto de que la misma no se considere excesiva o desproporcionada.

Dicha jurisprudencia es del tenor literal siguiente:

"MULTA EXCESIVA. CONCEPTO DE. De la acepción gramatical del vocablo 'excesivo', así como de las interpretaciones dadas por la doctrina y por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, para definir el concepto de multa excesiva, contenido en el artículo 22 constitucional, se pueden obtener los siguientes elementos: **a) Una multa es excesiva cuando es desproporcionada a las posibilidades económicas del infractor en relación a la gravedad del ilícito;** **b) Cuando se propasa, va más adelante de lo lícito y lo razonable;** y **c) Una multa puede ser excesiva para unos, moderada para otros y leve para muchos.** Por lo tanto, para que una multa no sea contraria al Texto Constitucional, debe establecerse en la ley que la autoridad facultada para imponerla, tenga posibilidad, en cada caso, de determinar su monto o cuantía, **tomando en cuenta la gravedad de la infracción, la capacidad económica del infractor, la reincidencia, en su caso, de éste en la comisión del hecho que la motiva, o cualquier otro elemento del que pueda inferirse la gravedad o levedad del hecho infractor,** para así determinar individualizadamente la multa que correspondía."

En otro orden de ideas, esta autoridad advierte que en el presente caso se actualiza la hipótesis prevista en el artículo 305 de la LFTR, toda vez que quedó acreditado que al momento de la visita, se detectaron equipos de radiodifusión instalados y en operación en el inmueble/propiedad de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, prestando servicios de radiodifusión, sin contar con la concesión a que se refiere el artículo 66 de la LFTR y que en consecuencia invadía una vía general de comunicación que en la especie es el espectro radioeléctrico.

En efecto, el artículo 305 de la LFTR, expresamente señala:

"Artículo 305. Las personas que presten servicios de telecomunicaciones o de radiodifusión, sin contar con la concesión o autorización, o que por cualquier otro medio invadan u obstruyan las vías generales de comunicación, perderán en beneficio de la Nación los bienes, instalaciones y equipos empleados en la comisión de dichas infracciones."

(Énfasis añadido)



En tal virtud, procede declarar la pérdida en beneficio de la Nación de los bienes, instalaciones y equipos empleados en la comisión de dicha infracción, encontrados en el inmueble propiedad de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, consistentes en:

Equipo de telecomunicaciones	Marca	Modelo	Número de Serie	Sello de aseguramiento
Transmisor	WAARNER RF	FMT	S/N	0289
CPU	BENQ	Q-DESK	S/N	0290
Antena tipo Arillo	S/M	S/M	S/N	0291

Bienes que fueron identificados en el **ACTA DE VERIFICACIÓN IFT/UC/DG-VER/381/2017** habiendo designado como interventor especial (depositario) de los mismos al C. **Raúl Leonel Mulhía Arzáluz**, por lo que una vez que se notifique la presente resolución en el domicilio precisado en el proemio de la presente Resolución, se deberá solicitar al interventor especial (depositario) que ponga a disposición de este Instituto los equipos asegurados.

Por todo lo expuesto, en virtud de que quedó plenamente acreditado que los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, incumplieron con lo establecido en el artículo 66 en relación con el 75, ambos de la LFTR y que en consecuencia se actualizó la hipótesis del artículo 305 del citado ordenamiento, el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones

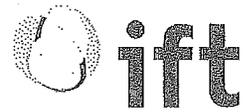
R E S U E L V E



PRIMERO. Conforme a lo expuesto en la parte considerativa de la presente Resolución, quedó acreditado que los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** infringieron lo establecido en el artículo 66, en relación con el artículo 75 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, al haberse acreditado que en el inmueble de su propiedad se prestaban servicios de radiodifusión haciendo uso de la frecuencia **105.3 MHz** de la banda de Frecuencia Modulada sin contar con la concesión, permiso o autorización correspondiente.

SEGUNDO. De conformidad con lo señalado en los Considerandos **TERCERO, CUARTO, QUINTO, SEXTO, SÉPTIMO y OCTAVO** de la presente Resolución y con fundamento en los artículo 298 Inclso E) fracción I en relación con el 299 y 301 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, se impone de manera solidaria a los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, una multa equivalente a mil Unidades de Medida y Actualización para el año dos mil diecisiete, la cual asciende a la cantidad de **\$75,490.00** (setenta y cinco mil cuatrocientos noventa pesos 00/100 M.N.), por incumplir lo dispuesto en el artículo 66, en relación con el artículo 75 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, en virtud de que resultaron ser administrativamente responsables de la prestación de servicios de radiodifusión haciendo uso de la frecuencia **105.3 MHz**, sin contar con la concesión, permiso o autorización correspondiente.

TERCERO. Se informa a los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, que deberán cubrir ante la Administración Local de Recaudación del Servicio de Administración Tributaria que por razón de su domicilio fiscal les corresponda, la multa impuesta dentro del plazo de treinta días siguientes a aquél en que haya surtido efectos la notificación de la presente Resolución, en términos del artículo 65 del Código Fiscal de la Federación.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

CUARTO. Gírese oficio a la autoridad exactora, a fin de que si la multa no es cubierta dentro del término de ley, con fundamento en el artículo 145 del Código Fiscal de la Federación, proceda a hacer efectivo el cobro de la misma.



QUINTO. De conformidad con lo señalado en los Considerandos Tercero, Cuarto, Quinto y Sexto de la presente Resolución, en el inmueble propiedad de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, se localizaron los equipos de radiodifusión que se encontraban prestando servicios de radiodifusión haciendo uso de la frecuencia **105.3 MHz** sin contar con la concesión correspondiente, en consecuencia, con fundamento en el artículo 305 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, se declara la pérdida en beneficio de la Nación de los equipos empleados en la comisión de dicha infracción consistentes en:

- a) Antena tipo arillo, sin marca, modelo, ni número de serie
- b) CPU, marca BENQ, modelo Q-DESK, sin número de serie
- c) Transmisor, marca WARNER, modelo FMT, sin número de serie

Mismos que fueron debidamente identificados en el **ACTA DE VERIFICACIÓN IFT/UC/DG-VER/381/2017**.

SEXTO. Se instruye a la Unidad de Cumplimiento, para que a través de la Dirección General de Verificación, haga del conocimiento del Interventor especial (depositario) la revocación de su nombramiento y en consecuencia ponga a disposición los bienes que pasan a poder de la Nación, previa verificación de que los sellos de aseguramiento no han sido violados y previamente al inventario pormenorizado de los citados bienes.

SÉPTIMO. Con fundamento en el artículo 35, fracción I de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se ordena que la presente Resolución se notifique a los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, en el domicilio precisado en el proemio de la presente Resolución.



OCTAVO. En términos del artículo 3, fracción XIV de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se informa a los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ** que podrán consultar el expediente en que se actúa en las oficinas de la Unidad de Cumplimiento del Instituto Federal de Telecomunicaciones, con domicilio en Avenida Insurgentes Sur número 838, cuarto piso, Colonia Del Valle, Delegación Benito Juárez, México, Distrito Federal, Código Postal 03100, (edificio alterno a la sede de este Instituto), dentro del siguiente horario: de lunes a jueves las 9:00 a las 18:30 horas y el viernes de 9:00 a 15:00 horas.

NOVENO. En cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 3, fracción XV y 39 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, se hace del conocimiento de los CC. **AURELIO MEJÍA CORREA Y MARÍA TERESA MEJÍA NUÑEZ**, que la presente Resolución constituye un acto administrativo definitivo y por lo tanto, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, procede interponer ante los Juzgados de distrito especializados en materia de competencia económica, radiodifusión y telecomunicaciones, con residencia en el Distrito Federal, y jurisdicción territorial en toda la República, el juicio de amparo indirecto dentro del plazo de quince días hábiles contados a partir de que surta efectos la notificación de la presente resolución, en términos del artículo 17 a Ley de Amparo, Reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

DÉCIMO. Una vez que la presente resolución haya quedado firme, con fundamento en el artículo 177 fracción XIX de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión en relación con el artículo 36 fracción I del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, inscribábase la misma en el Registro Público de Concesiones, para todos los efectos a que haya lugar.

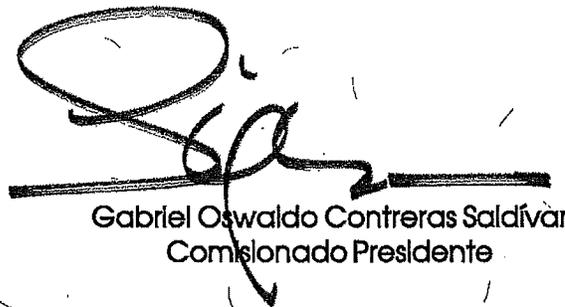
DÉCIMO PRIMERO. En su oportunidad archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.



INSTITUTO FEDERAL DE
TELECOMUNICACIONES

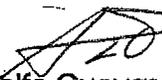
Así lo resolvió el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones, con fundamento en los artículos señalados en los Considerandos Primero y Segundo de la presente Resolución.




Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar
Comisionado Presidente


María Elena Estavillo Flores
Comisionada

Marlo Germán Fromow Rangel
Comisionado


Adolfo Cuevas Teja
Comisionado

Javier Juárez Mojica
Comisionado


Arturo Robles Revala
Comisionado


Sósstenes Díaz González
Comisionado

La presente Resolución fue aprobada por el Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones en su XXVII Sesión Ordinaria celebrada el 6 de septiembre de 2018, en lo general por unanimidad de votos de los Comisionados Gabriel Oswaldo Contreras Saldívar, María Elena Estavillo Flores, Marlo Germán Fromow Rangel, Adolfo Cuevas Teja, Javier Juárez Mojica, Arturo Robles Revala y Sósstenes Díaz González.

En lo particular, la Comisionada María Elena Estavillo Flores manifiesta voto en contra de los criterios aplicados para la determinación del monto de la multa; y de la calificación de gravedad de la infracción.

Lo anterior, con fundamento en los párrafos vigésimo, fracciones I y III; y vigésimo primero, del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículos 7, 16 y 45 de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión; así como en los artículos 1, 7, 8 y 12 del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones, mediante Acuerdo P/IFT/050918/544.

El Comisionado Javier Juárez Mojica, previendo su ausencia justificada a la Sesión, emitió su voto razonado por escrito, en términos de los artículos 45 tercer párrafo de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 8 segundo párrafo del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.

El Comisionado Marlo Germán Fromow Rangel asistió, participó y emitió su voto razonado en la Sesión, mediante comunicación electrónica a distancia, en términos de los artículos 45 cuarto párrafo de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, y 8 tercer párrafo del Estatuto Orgánico del Instituto Federal de Telecomunicaciones.